# 福建省龙岩市：“闽西敲敲姐”推进近邻党建走深走实

■记者 郭文治 李静雯

“敲敲姐、敲敲姐，敲开你的门，敲开你的心，邻里和睦互帮助，发小情谊一家亲……”在熟悉动听的童谣声中，福建省龙岩市新罗区中城街道青草盂社区龙达花园小区的一群孩子们正在开心地参加“闽西敲敲姐 让孩子有发小——学习党的二十大 我们向幸福出发”主题活动，让孩子们在活动中认识新朋友，找到可以一起上学、一起玩耍、一起交心的“发小”。

近年来，龙岩市大力传承红色基因，积极践行“远亲不如近邻”理念，以“深化红领行动，争当红土先锋”为总抓手，持续深化“党员回家工程”，打造“社区e家”智慧党建平台，立足社区党组织政治引领功能和妇联组织“联”字优势，在城市社区推动开展“闽西敲敲姐 让孩子有发小”活动，不断拓展近邻党建工作内涵，助力打造“大爱龙岩”新时代精神文明品牌。

## 汇聚力量资源 推进共融共促

近年来，龙岩市充分发挥党建引领作用，着力在共建、共享、共融上下功夫，充分整合汇聚各方力量资源，推动提高服务基层特别是服务儿童健康成长的质量。比如，新罗区红坊镇紫金山社区专门设立了4个“小不点课堂”服务点，为辖区儿童提供适合他们年龄、身心的“酷”科学、“趣”口语、“绘”阅读等28门课程，每月覆盖50余名儿童。通过社区课堂，孩子们结识了更多的“发小”伙伴，可以共享知识和快乐。

推动党群共建。坚持“党建带妇建，妇建服务党建”，充分发挥社区党组织战斗堡垒和核心引领作用，建立起社区党组织主导，166个社区妇联组织、1220个小区（网格）党支部、2万余个楼栋（楼宇、巷道）党小组协同配合，居民党员、巾帼志愿者、家长等积极参与的党群联建共建组织体系，有力筑牢近邻党建组织基础。

推动阵地共享。深化党群服务阵地、服务功能聚集共享，采取“基础功能+拓展功能”模式，推进全市166个社区党群服务中心和7个妇女儿童活动中心、1812个“儿童之家”、11个“儿童快乐家园”、10个家庭亲子阅读体验基地等阵地融合共建，实现党群组织活动有场所、服务有阵地。

推动队伍共融。深化党员“回家”服务，整合社区“两委”干部、妇联组织、小区在职党员、家长志愿者等各方力量，在每个社区建立一支8人以上的巾帼志愿服务队伍，根据居民需求，主动参与开展“闽西敲敲姐 让孩子有发小”活动，形成“党员带头、妇干带动、群众参与”的生动局面。

## 创新服务形式 推进共建共治

近年来，龙岩市围绕共建共治目标，积极创新服务形式，不断拓宽党员干部服务群众的载体渠道。在新罗区中城街道宝泰小区，有居民提出监控存在盲区，具有一定的安全隐患。社区工作人员经过了解核实后，通过“线上下单”的方式将需求发布，在职党员志愿者通过“线下接单”，并结合所在部门的职能优势，把雪亮工程引进小区，新增高清视频监控点10路，改造7路，如今小区实现高清视频监控无死角、全覆盖，居民群众获得感、幸福感、安全感得到了大幅提升。

突出载体创建。围绕“邻里识”“邻里和”“邻里乐”“邻里学”“邻里唱”等内容，组织开展寒暑假儿童关爱照护、家庭公益大讲堂、亲子阅读等各类活动1310场次，参与受益家长儿童5.6万余人，有效解决假期孩子“无玩伴、无人看”问题，促进育儿知识分享交流，营造出党群互动密切、邻里友爱团结、家庭互助成长的近邻新风尚。

推动多元协作。全面落实社区“大党委”制，推进166个社区与902个机关企事业单位结对共建，充分发挥社区“大党委”成员单位在政策扶持、项目资金、人员力量、育儿资源等方面的优势，为妇女儿童提供困难资助、公益助学、春蕾圆梦等各类帮扶960余人次，有力推进打造多元共治社区“生态圈”。

搭建智慧平台。试点推行“社区e家”智慧党建平台，开设“闽西敲敲姐”专栏，设立妇女维权、家庭教育、互助成长等3个专区，引入维权咨询、心理咨询、关爱服务求助、权益维护常见问题解答等功能，构建起“线上+线下”双向联动服务模式，有效提升社区治理智慧化和联系服务妇女群众便捷化水平。

## 完善工作机制 推进常态长效

“我们坚持党建引领，聚焦如何更好服务社区群众、社区儿童，探索建立了需求摸排、菜单服务、考核奖惩的工作机制，实现了活动开展的高质高效、常态长效。”新罗区西陂街道华莲社区党委书记、居委会主任邱鹭鹭说。

龙岩市开展“闽西敲敲姐”活动以来，各级党组织和妇联组织积极开展各类活动，党员干部带头参与，通过“敲敲姐”，既“敲”出了邻里间的联络、“敲”出了家庭里的亲情、“敲”出了社区和谐，也探索形成了一套管用的长效机制。

需求摸排机制。采取政府购买公共服务方式，引进14个专业社工机构，并由社区党组织牵头、专业社工机构配合，通过入户走访、代表访谈、问卷调查、深度分析等专业社会工作方法，深入摸排社区居民特别是妇女儿童实际需求，梳理问题症结，逐一建立工作台账，有效提高“闽西敲敲姐 让孩子有发小”活动的针对性、实效性。

菜单服务机制。在精准摸排居民需求的基础上，列出10项案例菜单、21项团课菜单，全面推行“居民点单、社区（小区）党组织下单、党员接单”工作模式，引导4.3万名在职党员积极“抢单”服务，有效协调解决妇女维权、青少年心理疏导、家庭矛盾纠纷化解等事项1000余件。

考核奖惩机制。树立“实干实效、奖惩分明”的工作导向，把参与活动情况作为社区党组织每年底评定在职党员重要依据，与党员干部年度考核、晋职晋级、推荐“两优一先”表彰对象等有机结合，有效激励广大党员干部主动下沉社区、干出一线业绩。2021年以来，25名在职党员被推荐评为全省优秀共产党员或全省优秀党务工作者，1.2万余名在职党员被评为“好”等次。

# 江西省新余市分宜县：“四严四增”育“头雁” 引领振兴新航向

■记者 郭文治 李静雯 通讯员 徐禄剑 陈帅安

◀分宜县开设村党组织书记能力素质提升示范班。图为村党组织书记在花圃园艺栽培现场参观学习种养技术。

近年来，江西省新余市分宜县牢固树立大抓基层的鲜明导向，认真贯彻落实关于加强对村干部特别是“一肩挑”人员管理监督的有关要求，以打造“五强”书记统揽基层队伍建设，探索实行村党组织书记专业化管理，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，着力打造一支政治过硬、能力过硬、作风过硬的“头雁”队伍，为全面推进乡村振兴提供坚强的组织保障。

## 严把“入口关” 增添队伍活力

分宜县着力从创新培养选拔机制上入手，不断拓引村党组织书记的“源头活水”。

坚持多渠道引才。注重从优秀退伍军人、返乡大学生、致富能手、外出务工经商返乡人员等群体中选拔村级党组织书记，持续优化村书记队伍。截至目前，100余名返乡大学毕业生、优秀退役军人、致富能手等各类人才到村任职，助力家乡建设。

坚持高标准育才。注重村级后备干部培养，把后备人才培养成党员、把党员培养成村干部、把党员村干部培养成党组织书记，建好“蓄水池”。持续开展“新时代赣鄱乡村好青年”培育计划，建立“县、乡、村”三级村级后备人才信息库，形成梯级培养链。现有村级后备干部782人，动态保持每个村至少储备1名村党组织书记后备人选，2名村干部后备人选。

坚持严程序察才。扎实落实村党组织书记县级党委组织部门备案管理措施，提级做好村书记选任管理，参照县管干部考察程序，实行“凡进必审”，由县委组织部牵头对拟任新进村书记进行考察及政治联审，确保“本正源清”。

## 严把“教育关” 增强队伍能力

分宜县着力加强教育培训，坚持把提高村党组织书记能力素质放在突出位置，不断提高村党组织书记履职尽责能力。

开展业务培训。采取“走出去、请进来”模式，组织村（社区）党组织书记到乡村振兴先进地区学习，2021年至今，已连续三年安排年度考核“优秀”等次村书记赴沿海发达地区学习；积极开展各类培训，采取“线上、线下”相结合的方式开展村（社区）党组织书记培训班、乡村大讲堂等，进一步提高村（社区）党组织书记政治理论素养和业务水平。

创新培育方式。采取分片作战方式，每季度开展抓党建促乡村振兴流动现场会，通过走村观摩、互动交流等方式，看变化、看特色、看成效；通过举办村党组织书记乡村振兴“擂台比武”、召开全县村党组织书记座谈会等，让更多优秀书记脱颖而出。

提升学历层次。每年积极组织村党组织书记参加省、市示范培训，鼓励符合条件的村党组织书记参加正规化学历教育，对任期内取得大专、本科学历的，由县财政分别补助3000元和5000元。目前，全县村党组织书记大专及以上学历占比达78%。

## 严把“管理关” 增进队伍内力

分宜县着力加强监督管理，坚持“严管”“厚爱”结合，深化村务民主决策，全面推行“阳光村务”，完善考核评价机制，不断规范村书记履职用权。

落实县级备案管理。落实村（社区）党组织书记县委组织部备案管理制度，建立村干部调整县级联审常态化机制，16个县直有关部门严把资格联审关口，坚决防止“带病上岗”。

推行村务公开制度。制定《村级“小微权力”清单（试行）》，聚焦重大决策、日常管理、便民服务等三方面，细化出村级“小微权力”及其运行流程图38项，梳理出岗位廉政风险点105个；创新“村级月报”制度，每月将村级财务等情况向社会公开，接受群众监督。

完善考核机制。落实村书记年度履职考核，根据考核情况实施“红黄绿”三色标记，建立村书记“五星评定”体系，按照一至五星级开展“星级评定”，并由县财政列支100余万元用于奖补星级村书记所在村，有效破解优秀“轮流坐”、绩效“大锅饭”等症结，促进了村书记的积极性和创造性。

## 严把“保障关” 增加队伍动力

分宜县着力强化激励保障，实现收入有保障、干好有希望、退后有所养，进一步激发村党组织书记干事创业内生动力。

建立薪酬增长机制。实行“基本报酬+绩效工资+其它补贴”的薪酬模式，并建立正常的调整机制。2022年，全县村党组织书记平均报酬达到全县农村居民人均可支配收入的2.7倍。

建立畅通晋升机制。注重从村书记特别是“四星级”以上村书记中选拔乡镇领导班子成员、乡镇事业编人员，村书记所在支部优先推荐为“先进基层党组织”，2021年以来，有6名村书记通过定向考录、公开选聘等途径转变了身份，其中2名进入乡镇领导班子任职；推选100余名政治素质好、参政议政能力强的村党组织书记为县级以上“两代表一委员”，进一步增强了村书记的荣誉感。

建立关心关爱机制。为村书记购买保额30万元的人身意外保险，统一购买社会基本养老保险、基本医疗保险等社会保险；协调解决村书记配偶及子女就业问题，联系本土优质企业，召开大型招聘会提供面对面交流平台，切实为村书记解决后顾之忧。



# 福建省泉州市泉港区：“小积分”撬动社区“大治理”

■记者 孟 航 李静雯

今年以来，福建省泉州市泉港区深入贯彻落实“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署，深入推行“红色积分”引领社区治理机制，坚持以基层党组织为纽带、以红色积分制为抓手、以志愿服务队为支撑，激活治理单元内生动力，打造社区“15分钟便民生活圈”，着力构筑城市基层治理共建共治共享“新生态”。

## 实行“三步走” 构建积分评价体系

搭建积分平台。在线上，开发“红色积分”便民服务平台，集成积分管理、社区动态、邻里中心、志愿招募等6大板块，实现积分申报“掌上办”、流程审核“云上看”，提升党员群众参与积分管理覆盖面、便捷度；在线下，建设“红色积分超市”，设置积分服务台、党员休闲吧、心愿征集墙、邻里议事角等特色功能区，打造集积分兑换、教育管理、关爱帮扶、民主议事等为一体的综合服务平台，满足党员群众差异化需求。目前，共建设积分超市7家。

设置积分要素。采取问卷调查、座谈交流、入户走访等形式，广泛征集党员群众需求和意见建议，在此基础上，制定发布《“红色积分”项目及分值标准》；设置理论宣讲、平安创建、文明实践、爱心帮扶等7类35项积分项目，根据工作难易程度赋予5分、10分、20分等不同梯度分值，为各类主体开展志愿服务提供衡量刻度、考评标尺；实行积分项目动态管理，每月根据街道、社区重点任务变化对积分事项和分值进行调整优化，使积分管理更贴近现实、易于推广。今年来已累计调整优化积分项目7项42条。

优化积分流程。成立由社区党支部书记任组长，社区“两委”、党员代表、居民代表等为成员的“红色积分”考评监督小组，负责对各类主体积分情况进行审核、认定和汇总统计；分类设立党员干部、驻区单位、个人“红色积分账户”，严格积分认定程序，推行“一事一记录、一周一审核、一月一公示、一季一兑换、一年一评选”闭环管理，充分利用社区电子屏、公示栏、居民微信群等载体，动态晾晒积分情况，及时更新积分排名，广泛接受群众监督。

## 撬动“三主体” 拓展积分应用场景

积分+党员干部“回家报到”。泉港区建立在职党员干部“积分周、回家日”制度，实行报到登记、跟踪纪实、量化考评闭环管理，引导党员干部在每月最后一周任意一天主动到社区报到，领办积分项目，开展志愿服务；将“双报到”党员干部积分情况列入党建工作年度考评内容，作为民主评议党员、评先评优、职级晋升的重要参考，推动党员干部由“要我服务”向“我要服务”转变。

积分+驻区单位“暖家共建”。以社区党组织为“轴心”，汇聚机关事业单位、企业、社会组织等多方力量，共同组建“红色积分联盟”，建立项目共推、活动共办、资源共享机制，推动各驻区单位参与积分管理，开展组团式暖心服务；将驻区单位积分情况及时反馈给相关职能部门、主管部门，作为“文明单位”“平安单位”“先进基层党组织”等评选的重要依据，进一步激活共驻共建内生动力。目前，共组建“红色积分联盟”25个，领办民生“微实事”490多件。

积分+居民群众“爱家奉献”。广泛开展“爱积分·邻聚力”公益行动，根据居民专业特长、服务意向，分类组建政策宣传、文明督导、卫生整治等社区自治志愿服务小队，积极参加各类积分活动；建立积分兑换物资、兑换服务机制，通过商家让利、社区补贴、公共服务资源下沉，让群众凭积分兑换指定商品，免费享受停车乘车、餐饮娱乐、健康体检、金融理财等服务，实现“奉献—积分—回报”志愿服务良性循环。目前，全区共有7700多人参与积分活动。

## 聚焦“三领域” 打造积分治理生态

激活基层治理“神经元”。泉港区健全“街道党工委—社区（小区）党支部—楼栋党小组—党员中心户”穿透式体系，通过“组织发动、党员带动、积分促动”，将服务触角向居民院落、楼栋、单元延伸，打通基层治理“神经末梢”；推行“党建+网格+积分”治理模式，用积分记录网格员表现、衡量网格员作用、评定网格员优劣，提升接诉即办效率、服务居民质量，实现“小事不出网格、大事不出社区”。

泉州市泉港区后龙镇福炼社区志愿者认领红色积分项目，为社区居民群众开展志愿服务。

打造社区资源“循环链”。聚焦社区资源闲置化、碎片化问题，建立资源、需求、项目“三单”管理制度，借助积分管理平台，推动驻区单位资金、人才、技术、阵地等要素优化配置，实现资源高效统筹、需求精准对接、项目加速落地；探索推行“商居联盟”积分制管理模式，通过“商家提供优质资源、居民参加社区活动、积分兑换商家优惠、商家获得流量口碑”循环互动，实现社区、居民、商家三方共赢，形成“人人公益、人人受益”的社区自治生态。目前，全区纳入“商居联盟”的社区商铺共128家。

构建邻里互助“服务圈”。推进社区“党建+”邻里中心建设，开发“红色积分”便民服务卡，集成链接邻里中心服务资源，实行“一卡通用”，让党员群众在家门口就能享受优质贴心服务，打造“15分钟便民生活圈”；举办邻里“积分分享会”，邀请参与积分的单位、个人代表分享积分心得、讲述积分故事，选树培育一批先进典型，营造邻里守望相助、共建美好家园的浓厚氛围。目前，泉港区已评选“积分之星”“社区好邻居”34人。