

# 梅江区：“五联动五到位”推动城市党建高质量发展

广东省梅州市梅江区下辖4个镇、3个街道、81个村及50个社区，总面积570.9平方公里，常住人口43.56万人，是“世界客都”梅州市的政治、经济、文化中心。近年来，梅江区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于城市基层党建的重要论述精神，不断加强基础、抓重点、补短板，强弱项、建标杆、创特色，变“为民做主”为“群众自主”，变“点上盆景”为“全域风景”，变“党政独舞”为“社会合唱”，不断推动城市基层党建提质增效，为梅江建设高质量发展示范区提供坚强组织保障。

## 系统谋划统筹联动 推动责任压实到位

梅江区深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面深化城市基层党建，自上而下牢固树立“一盘棋”思想，强化顶层设计、系统思维，把治理城市、发展城市放在基层党建“大篮子”中一体谋划、一体联动。

注重明确责任目标。区委常委会每年优化筛选一批基层党建重点研判项目，把城市基层党建列入重点研判内容，认真研判部署。成立由区委主要领导担任组长的区委基层治理领导小组，明确领导小组办公室和成员单位职责，推动人、财、物向基层聚集，并制定出台城市基层党建任务清单、重点项目等配套文件，以项目化、清单式推进各项工作。

注重完善联动机制。由区委组织部牵头，各镇（街道）轮流牵头，相关职能部门共同参与，定期召开党建联席会议，健全深化区、镇（街道）、社区三级联动机制，广泛联动驻区机关企事业单位党组织，定期研究解决重大问题，形成“上下联动、左右互动”的工作格局。

注重工作跟踪问效。将城市基层党建作为“书记工程”，将推进城市基层党建情况作为党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核、机关企事业单位绩效考核的重要内容，列入基层党建三年行动计划“积分量化”考评指标，通过“书记抓、抓书记”，凝聚强大合力，推动城市基层党建工作的落实。

## 夯实基础上下联动 推动体系建设到位

提高社区治理效能，关键是加强党的领导。要推动党组织向基层延伸，把基层的工作



梅州市梅江区举办“党群联动强服务 幸福江南久久长”活动，为志愿服务队授旗。

做好，这样才能“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”，梅江区不断强组织、织体系，筑牢城市基层党建“四梁八柱”。

突出建强战斗堡垒。认真执行“三会一课”制度和《党支部规范化建设指导标准》，持续精准整顿整顿基层软弱涣散党组织，全覆盖开展各级党组织书记“精准画像”工作，全覆盖开展“奋进新征程 建功新时代，以模范机关创建实际成效迎接党的二十大胜利召开”主题活动和“十抓十促”机关党建活动，深入实施“头雁”工程，高质量抓好发展党员工作，推动全区各级党组织规范化、标准化建设。

突出严密组织体系。扎实推进党建引领网格化管理，在全区131个村（社区）设置网格490个，大力推进“全科网格”工作，将服务人民群众的阵地前移。持续深化“一组一会”行动和百个小区党支部、百家党员先锋店的“双百”创建行动以及“红色物业”创建活动，不断完善“社区党委+网格（小区）党支部+楼栋党小组+党员中心户”组织体系建设，组建小区党支部226家，其中保利小区物业、客天下小区物业入选省“红色物业”试点单位。

突出搭建议事平台。针对梅州城区扩容提质不断加快的实际，设立东区商圈党委、梅东路商圈党委、北部商圈党委，以及芹洋半岛、西郊街道望杏坊区域党委等，为区域内各类组织参与社会建设与管理搭建平台，将党的工作覆盖到经济社会发展的方方面面。全面推行区、镇、村三级党员干部“包镇走村入户”普遍直接联系群众制度，不断创新完善联系服务群众工作机制，涌现出“桥下议事厅”“八八治理”等鲜活案例。

## 守正创新软硬联动 整合优化资源到位

梅江区坚持治山、治水、治城一体推进，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，围绕本地特色，牢牢抓住群众的家国情怀、文化乡愁，把山区城市的文化优势、资源优势不断放大。

在文化理念上达成共识。梅江区作为原中央苏区县，坚持把“传承红色文化、赓续精神血脉、争做红色传人”理念浸润到各领域各行业，深植于各级党组织和广大党员中，全面实施党员评星定级管理和“共产党员户”挂牌，大力弘扬黄遵宪、林风眠、朱云卿等客家优秀儿女的先进事迹，修缮、保护、建设林风眠、梁伯聪、李国豪等15座名人故居（旧）居，升级、改造、建设区图书馆、文化馆、博物馆，打造又见·钧质楼等一批“城市里的民宿”，塑造独具客家特色的传统建筑、城市风貌。注重发挥客家文化的教化、感化作用，大力弘扬勤俭诚信、尊道厚德的客家优良传统，全面完成新时代文明实践中心（站）建设，为城市建设注入“客家元素”。

在提升品位上激活力。充分挖掘保护利用“一城（老梅城）两翼（西阳镇、长沙镇）”红色资源，建成红军梅城战役陈列室、朱云卿事迹陈列室等，实施“三好一正”工程，推进红色文化进机关、进校园、进企业、进社区，用苏区精神滋养城市文明。利用“一城（嘉应古城）两坊（攀桂坊片区、望杏坊片区）”名人故居和历史遗迹众多、历史文化积淀丰富等优势，通过发动基层党组织和党员参

与建立街长制、店长制和监督制，以绣花功夫实施老城区“微改造”，全面完成泰康路、油罗街、中山街、凌风东西路等江北老街升级改造，举办“文化古城闹元宵”“金山圩日”等传统民俗活动，重现老梅城历史风貌，成功打造成“记得住乡愁、留得住记忆、聚得住人气”的活力老梅城。

## 规范标准组团联动 目标管理服务到位

梅江区坚持为民服务宗旨，积极建设城乡社区组织和便民服务中心，做到居民有需求、社区有服务，让社区成为居民最放心、最安心的港湾，消除山区城市服务点的服务短板，组团“融”出服务联动大网络。

推动功能集约化。对党群服务中心功能全面升级，改（扩）建、新建、升级改造村（社区）党群服务中心45个，规范设置便民服务站、志愿服务站等，实现政治功能与服务功能双集成。全面建成以区城市党群服务中心为主轴，镇街社区党群服务中心为纽带的“1+7+N”区级党群服务中心矩阵，全面实现“10分钟服务圈”。

推动服务标准化。围绕“宣传展示、管理服务、孵化培育、教育培训”四大功能定位，打造团结引领党员群众的政治中心、孵化培育城市基层党组织的工作中心、宣传教育党员群众的文化中心、联系服务党员群众的便民中心的标准，每年制定区城市党群服务中心月活动计划，整合党建、政务、社会、医疗等各类资源，提供孵化培育、党员教育、场地借用、组织生活标准化体验、组织关系转接咨询、红色影院、社会工作、信访接待、法律咨询、就业创业服务、

卫生健康、首问跟踪、求助热线、图书阅览、免费健身等15项服务，面向社会提供标准化服务。

推动组团常态化。持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育成果，推广实施为民服务“33110”工作法，深入开展“我为群众办实事”主题实践活动，重点围绕疫情防控、惠民服务等内容，以工作“小切口”推动服务“大变化”，满足民生“大需求”。完善街道“大工委”、社区“大党委”工作机制，认真开展“双报到、双服务”工作，2022年各级机关单位党组织到村（社区）开展活动2300多场次，参加活动21000多人次。建立“机关联基层”工作机制，安排区直单位与社区党组织全覆盖结对共建，做到思想教育共抓、场地设施共享、惠民项目共建、困难群体共帮等“六共”，切实提升基层治理效能。

## 丰富单元协作联动 引领作用发挥到位

社区是城市治理体系的基本单元。梅江区加强社区党组织建设，充分发挥党组织在社区治理中的领导作用以及党员先锋模范作用，凝聚城市“红色力量”，合力共建美好城市。

在重点上下功夫，做足“硬度”。围绕城市建设重点项目，按照“支部跟着项目建、党员跟着支部干”的思路，实施“党建+项目建设”，在新峰路、罗乐大桥、东山医院等重点项目成立临时党支部，引导党员在重点工程一线亮身份、作表率、展形象，实现城市建设项目快速、有序、高效推进。新峰路项目提前40天打通新峰桥至205国道的市人民医院“生命线”，被列为省“不忘初心、牢记使命”主题教育攻坚克难典型案例。

在难点上下功夫，做足“韧度”。深入开展“亮党徽亮党员身份”行动，动员各级党组织和机关、国企、事业单位广大党员投身疫情防控、创文巩卫和经济社会发展一线。建立健全基层党组织“平战（急）转换”工作机制，累计派出1090名医务人员驰援广州、深圳、惠州等地。

在新点上下功夫，做足“温度”。扎实开展“聚焦发展·活力两新”行动，新组建两新组织党组织16个。积极推进新业态新就业群体党建工作，扎实开展“新新向党·暖新行动”，在全市率先建成首批“暖蜂驿站”，并举办初心礼盒、爱心礼盒发放活动。“快速小哥”党员表示，将深入学习领会好党的二十大精神，除了踏实做好本职工作，还要争当服务社会公益的先锋。

# 梅县区：探索党建引领基层治理“一二三”模式

党的二十大报告指出：“增强党组织政治功能和组织功能”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。广东省梅州市梅县区始终坚持大抓基层的鲜明导向，以实施新一轮基层党建三年行动计划为契机，通过加强组织体系建设、团结凝聚干群合力、推动基层自治法治德治相结合，逐步形成以城市基层党建为引领，广大党员发挥先锋模范作用，带领人民群众营造共建共治共享社会治理格局的“梅县模式”。

## 建强“一个体系”

党的力量来自组织，党的全面领导和全部工作要靠坚强的组织体系去实现。梅县区坚持以基层党组织建设为重点，不断扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，为城市基层治理提供坚强组织保证。

打造上下贯通执行有力的组织体系。建立“大工委”“大党委”工作机制，成立1个街道“大工委”和9个社区“大党委”；将9个社区科学划分为35个网格，全面推行支部建在网格上，成立35个网格党支部；大力推行支部进小区、依托党员业主、业主委员会、物业机构，组建61个小区党支部。

推动党的基层组织有力有效嵌入基层治理体系。以街道、社区、网格、小区四级党组织为主轴，有机联结辖区内机关事业单位、两新组织等党组织，推行联席会议、协议共建、考核评议机制，引导驻区单位献智献策、出资出力解决区域化党建工作中的重点、难点和热点问题，实现城市建设项目快速、有序、高效推进。新峰路项目提前40天打通新峰桥至205国道的市人民医院“生命线”，被列为省“不忘初心、牢记使命”主题教育攻坚克难典型案例。

在难点上下功夫，做足“韧度”。深入开展“亮党徽亮党员身份”行动，动员各级党组织和机关、国企、事业单位广大党员投身疫情防控、创文巩卫和经济社会发展一线。建立健全基层党组织“平战（急）转换”工作机制，累计派出1090名医务人员驰援广州、深圳、惠州等地。

在新点上下功夫，做足“温度”。扎实开展“聚焦发展·活力两新”行动，新组建两新组织党组织16个。积极推进新业态新就业群体党建工作，扎实开展“新新向党·暖新行动”，在全市率先建成首批“暖蜂驿站”，并举办初心礼盒、爱心礼盒发放活动。“快速小哥”党员表示，将深入学习领会好党的二十大精神，除了踏实做好本职工作，还要争当服务社会公益的先锋。

理服务平台试点建设，整合各部门信息资源，有效推进城市基层治理数字化。

## 动员“两种力量”

一切为了人民、一切依靠人民，是党鲜明的政治品格。梅县区坚持站稳人民立场，认真践行群众路线，组织基层党员示范带动广大群众，构建“人人有责、人人尽责、人人共享”的社会治理共同体。

更好发挥党员先锋模范作用。强化“头雁工程”，社区工作者职业体系建设和南粤党员先锋工程，不断提升基层党组织班子成员、社区工作者、小区党组织书记的综合素质，增强宗旨意识、服务能力，把党的力量凝聚在联系群众、服务群众第一线；强化“一名党员就是一面旗帜”理念，做细做实党员“双报到、双服务”工作，引导资源下沉基层一线，共组织6550名在职党员到社区报到，开展志愿服务活动16000多场，解决民生实事300多件；建立“平急转换”工作机制，在发生重大突发事件时，第一时间集结党员志愿队投入应对处置工作。疫情期间，全区共有5600多名党员闻令而动，积极参与疫情防控各项工作，筑起疫情防控“红色长城”。

更好发挥人民群众主体作用。全面推行“小区党支部+党员楼栋长+党员志愿服务队”的做法，积极组织党员群众参与到社区环境治理、疫情防控、治安维护、物业管理等各项志愿服务中，合力打造和谐文明社区；发动党员业主走街串巷宣传老旧小区改造的重要意义、政策标准、改造内容等，引导发动广大业主加入到老旧小区改造工作中，激发居民主人翁意识，实现群众从“要我改”到“我要改”再到“我要管”的观念转变，形成党建引领、居民自治的老旧小区改造模式。



▲梅州市梅县区西桥社区党委、小区党支部、业主代表在小区党群活动室共同商议老旧小区改造工作。

▶梅州市梅县区区直机关党员干部到“双报到双服务”社区开展创建文明城市宣传活动。

## 推进“三治结合”

城市基层治理的根本对策不在于“头疼医头、脚疼医脚”，而在于系统谋划，切实打通基层治理的“神经末梢”。梅县区坚持和加强党的统一领导，通过政府依法履职、各类组织积极协同、群众广泛参与的方式，逐步构建自治、法治、德治相结合的基层治理体系。

激发自治活力。推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等组织建



设，构建“党支部+业主委员会+物业公司”三方联动的治理和服务体系，激活社区居民的“主人翁”意识；完善居民议事协商机制，通过搭建线上微信群、线下议事会等平台，引导居民对事关自身利益的大事小情进行商议并制定相应的自我管理措施，激发共同管理社区事务的热情。健全法治保障。围绕社区法治需求和关注的热点问题，会同相关部门深入社区、深入群众，开展形式多样的普法宣传活动，推动广大居民和社区组

（记者杜英姿、郭文治、孟航、郑新钰、李彤彤、李静雯综合报道）

织深入学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》及民政领域法律法规，积极营造全民尊法守法用法用法的浓厚社会氛围，将法治工作融入“全科网格”建设，发动共建单位、社区民警、人民调解员、法律顾问等专门力量“下沉入格”，进一步畅通居民知法、用法渠道，实现隐患排查在网格、服务落在网格、小事解决在网格。截至目前，共协调解决群众难题244件。

重视德治教化。利用公益广告、宣传墙画、LED灯牌等媒介，常态化开展社会主义核心价值观、文明城市创建等宣传

教育，通过潜移默化方式引导居民树立文明意识，提升城市治理效能；持续推进“美丽庭院”创建活动，全区共评选出星级“美丽庭院”示范户300户，打造了程江镇古塘村等城中村蝶变典型，以庭院“小美”带动社会“大美”；构建覆盖区、镇（街道）、村（社区）的“1+35+389+N”的文明实践体系，开展新时代文明实践活动7200多场，满足广大人民群众的精神文化需求，推动形成社会文明风尚。