

共绘城市基层治理“同心圆”

广东梅州积极构建党建领航新格局

■中共梅州市委组织部

随着城市化进程的持续推进,基层社会的生产方式和组织形式发生了深刻变化,人民群众对美好生活的向往提出了更个性化、更高品质的要求,城市基层治理面临着许多新任务新挑战。近年来,广东省梅州市认真贯彻落实党中央和省委书记关于加强城市基层党建引领基层治理工作的部署要求,创新工作思路,坚持问题导向,强化系统建设和项目化推进,将城市党建和城市治理深度融合、一体推进,积极构建“党建领航·多方联动”的城市基层党建引领基层治理工作新格局。

拧紧动力主轴 构建城市基层治理“聚能环”

突出高位推动。梅州市将城市基层党建引领基层治理纳入领导班子和领导干部实绩考核、党组织书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。市、县、镇三级成立书记任组长的基层治理领导小组,设立网格化管理、信息化建设等专责小组。全面实施党建赋能“书记领航项目”,推行中心工作、重点项目“竞标争先”“揭榜挂帅”工作法,实施“亮诺亮绩亮牌”行动,推动党组织书记带头研究重大问题、部署重大工作、督办重大任务。

强化四级联动。制定出台加强基层治理体系和治理能力现代化建设若干措施和党建赋能工程提升基层治理效能推动高质量发展的意见等文件,健全市、县(市、区)、镇(街道)、社区党组织四级联动、组织领导和议事协商机制,通过“每月一题”机制定期研判解决1个治理主题和2—3个民生热点问题。发挥好县(市、区)“一线指挥部”作用,镇(街道)加强统筹协调,社区负责兜底管理。

发挥协同作用。不断深化镇(街道)管理体制综合改革和综合行政执法改革,率先全面推行街道“大工委”和社区“大党委”工作机制,建立联席会商、协议共建、考核评议等保障机制。积极探索新兴领域党组织设置和活动方式,成立一批商圈党委、区域党委以及“老屋”党支部、人才驿站党支部等。推进新就业群体党建工作,成立市快递、互联网行业党委,实施“底数摸查、强基



梅州市梅县区程江镇大新城社区党委组织鸿鑫园小区党支部、业委会、物业负责人共同调解小区停车位问题。

固本、暖心联新、协力共治”四大行动,推动快递、外卖和网约车等行业企业成立党支部,通过整合社区党群服务中心、户外劳动者驿站、爱心超市和闲置用房等资源,打造72个“暖蜂驿站”“司机之家”,发放“初心礼盒”“暖心礼包”,实施开展助学“圆梦计划”和“点亮微心愿”、心理讲座、健康体检等关心关爱活动,引导新就业从业人员参与疫情防控、文明城市创建等基层治理工作。

抓实两个覆盖 织密城市基层治理“一张网”

建好平急转换机制。梅州市制定《关于建立健全基层党组织应对疫情防控“平急转换”工作机制的若干举措(试行)》,建立健全领导有力、平急结合的体制机制。实施“整区提升、示范引领”行动,织密“街道党工委—社区党组织—网格(小区)党组织—楼栋党小组(党员责任区)”四级基层组织网络,构建上下贯通、协调高效的组织体系。明确各基层党组织在“平时”和“急时”的不同职责定位,通过加强区域统筹、部门协同、上下联动,完善应急志愿服务体系做好力量储备,实现在应急状态下,将党的基层组织体系、基层治理体系转换为指挥统一、整体联动、快速响应、执行有力的应急管理体系,为有效应对

疫情防控大战、抗洪大考提供坚实组织保障。近两年来,在多次疫情防控和防汛救灾等工作中,快速组建136支党员突击队,成立122个临时党支部、3528支党员志愿服务队,先后发动近12万人次党员干部下沉一线。

加强社区物业党建联建。印发《关于加强小区物业党建提升城市基层治理水平的实施意见(试行)》,实施“客都红色物业”项目,深化社区物业党建联建,推进物业和物业服务企业党建全覆盖,推动成立338个住宅小区党支部、74个业主委员会党支部、15个物业服务企业党支部,有序推进“三无”小区“清零”。深化社区共建共治共享,推行“小区党支部+党员楼栋长+党员志愿服务队”等工作模式,依托小区业主活动室、榕树下、板凳会、线上微信群、社区智慧平台等,建立“线上+线下”居民议事平台,畅通群众诉求反馈渠道,推行“党建引领把方向、多元共治提议题、联合磋商定调子、统一意见出方案、广泛公布征求意见、专家审查评可行、多方发动募资金、居民表决说了算”等议事机制,形成民事务大家评、社区管理大家议、社区决策大家定的氛围,解决垃圾分类、违章搭建、邻里纠纷等治理难题3820多件,开展社区运动会、公益市集、专家义诊、反诈宣传等活动,惠及群

众近2万人次。

健全“党建+全科网格”体系。构建“社区党委+网格党支部+格内党小组”组织体系,推行“街道社区党员干部+网格党支部书记+网格信息员+协管员”工作模式,选优配强网格党组织负责人,整合群众代表、志愿者、社工、离退休干部、新就业群体等社会志愿服务资源,建强兼职网格员队伍,建立网格工作事项准入机制,健全全科网格信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈工作机制,打通基层治理“最后一公里”。不断加强党群服务中心实体化和功能化建设,已建成区级党群服务中心2个、镇(街道)社区党群服务中心211个、区域党群服务中心10个,在居民小区、商务楼宇等区域设立一批实用便利的党群服务驿站,构建“15分钟服务圈”。

聚焦服务供给 谱好城市基层治理“协奏曲”

深化拓展“双报到、双服务”。梅州市出台“双报到、双服务”工作指引2.0版,开展“零投诉”机关和“无信访”单位创建活动,探索机关企事业单位在职党员“一位双岗”模式,根据对单位党组织和在职党员的职业特点和个人特长进行分类管理,实行“群众点单、组织派单、党员

接单、单位晒单、社会评单”服务模式,创新设立党建指导、便民利民、社区建设、医疗卫生等13个服务岗位,以及政策宣传、普法教育、洁净家园、垃圾分类、文明劝导等36个服务项目,通过群众点单、社区下单、党员接单,以服务“小切口”推动民生“大变化”,满足民生“大需求”。两年来,已开展服务3.2万多人次,报到党员近4万名,党员参与服务近22万人次,办好民生实事2.6万多件。

创新开展“红色志愿”“五社联动”。推行文明实践积分、志愿服务评星等做法,组建1800多支机关单位党员服务队和“白马大妈”草根服务队等一批党群志愿者服务队,统筹社区、社会组织、社工、社会资源、社会志愿者等力量探索开展“五社联动”,以“公益创投”等方式参与社区公益活动,积极组织开展义诊、反诈骗宣传和慰问困难群众等活动,发动群众落实“门前三包”、创建“美丽庭院”、倡导移风易俗。推动律师事务所党组织与社区党组织联建共建,组建镇街党员法律服务团,设立党员律师示范岗,在每个社区党群服务中心设立“公共法律服务站”,党员律师带头进驻,实现“一社区一法律顾问”全覆盖,为群众提供“会诊式”“渗透式”“约定式”“点单式”等专业法律服务,为企业提供免费“法治体检”。

加强党建引领老旧小区改造。做到成立改造工作组、工作组临时党支部、小区党支部“三同步”,通过“写给居民一封信、发放一份政策宣传单、设立一个群众意见箱、用好一个小区微信群、走完一轮全覆盖上门访谈、召开一次群众代表征求意见会”的六个一工作法,号召党员参与改建“八带头”,成立“报到(居民)党员+群众代表”等“五路先锋队”,推行“事前听证、事中监督、事后评议”等工作法,有效解决供电、水务、燃气等改造问题。同时,通过党建+“创文”活动、“两美”行动、“广东好人”评选、历史建筑保护利用、睦邻文化、物业服务等形式,拓展老旧小区改造内涵。目前,全市已完成老旧小区改造147个,正在施工小区239个,惠及群众39603户。