

# 永吉县： 打造党建引领区域重大公共安全保障体系

吉林市永吉县位于吉林省中东部,地处长白山向松辽平原过渡的前缘,境内现有流域面积20平方公里以上的河流39条,河流总长度696.2公里。受自然条件和疫情形势等影响,永吉县数次经历重大考验,全县企业特别是小微服务企业面临劳动用工缺乏、贸易流通困难等多方面难题,经营压力增大,群众生活生产受到一定影响。

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强基层基础工作重要指示精神,持续推进党建引领基层治理工作不断加强、延伸、创新,永吉县紧紧抓住全省开展“基层建设年”活动这一契机,充分总结近年来各级党组织和广大党员在防疫防汛、基层治理、组织建设、为民服务等重大任务中发挥突出作用的成功经验,以抓基层、强基础、固根本为工作导向,以各级党组织和广大党员为关键核心,积极探索基层区域化党建新模式,全面整合各部门(单位)力量,成立“平急结合”联合党委,通过优化组织设置、丰富活动内容、创新工作机制,着力构建“条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建”的基层治理新格局,切实破解疫情、洪灾等重大公共安全事件对人民生命财产安全和全县经济社会发展造成的阻碍,有效形成党建引领区域重大公共安全保障体系。

## 顶层谋划 高位推动 上下联动谋划部署

抱团共建、上下联动,发挥组织优势。永吉县制发《关于成立“平急结合”联合党委的实施方案》,按照“均衡分布、强弱搭配、全面覆盖”原则,破除各部门(单位)共建过程中职能不对等、沟通不畅通等问题,推动全县85个部门(含中省市垂直部门)与9个社区分别成立联合党委。由各社区党组织书记担任联合党委书记,在下沉社区包保部门主要负责人中推选第一书记,其他下沉社区包保部门主要领导任联合党委委员。形成以联合党委书记牵头抓总、第一书记协调配合、成员单位主动作为、下沉干部积极参与的职责链条,构建以组织联建、资源联用、服务联做、力量联动为核心的运行机制。同时,明确联合党委只发挥功能作用,成员党组织关系及组织



▲ 吉林市永吉县口前镇站前社区联合党委与一楼商户进行汛期转移安置对接。

▶ 吉林市永吉县口前镇城南社区联合党委开展助老服务活动。



生活均归属原属党组织的管理原则。建立“成绩、问题、任务、责任”四个清单,将联合党委工作纳入部门(单位)基层党建工作目标管理考核和书记抓基层党建述职评议考核的重要内容,通过自评、互评、群众评的“三评”方式对成员单位表现情况进行考核,将考核结果与绩效考核、评先评优等挂钩,切实有效促进联合党委作用发挥。

统筹协调、集中发力,激活急时力量。突出高效、快速、协同、便捷工作原则,以9个联合党委为战斗单元,形成联合党委成员单位、包保干部、社区干部、网格长、楼栋长、单元长“六位一体”应急防控“大网格”。按照“平急结合、一键转换”要求,建立急时预案,并在社区及联合党委成员单位牵头部门设立应急电话,一旦突发险情,联合党委迅速进入急时状态,联合党委书记和第一书记直接接管,全面统筹各项工作,切实形成横向到边、纵向到底的“扁平化”作战体系。充分利用联合党委覆盖面广、人员队伍充足、调动反应迅速的优势,组织力

量下沉卡口、检测点、转移点等岗位开展工作,全力配合完成物资配送、信息排查、社区管控、人员转移等工作。在疫情防控 and 防汛防汛中,联合党委共发动4855名干部深入一线,配合社区扩充72个小网格力量,成立临时党支部165个、党员突击队268个、党员先锋岗504个,其中,2488名党员参与“双敲门”行动,服务群众48.3万人次,转移山洪危险区居住群众2000余人,切实兜牢民生防线,凝聚强劲的应急工作合力。

优势互补、资源共享,做优平时联建。围绕解决社区居民需求,推动管理和服务力量向基层下沉、在基层聚集,提升基层预防公共安全能力,开展“双报到双服务”活动。联合党委成员单位结合社区工作,从强化防风险能力、夯实党建工作基础、提高基层治理效能、完善服务民生保障等方面出发,开展联合党委成员单位日常集中培训、共享共建、政策服务进家门等活动,全面提升联合党委各成员单位日常防范化解公共安全、参与基层治理以及沟通服务群

众能力。同时,在开展“我为群众办实事”活动基础上,新增资助一批物资、解决一个问题、办好一件实事、开展一次共建活动的“四个一”任务,各成员单位通过发挥资源、政策等优势,帮助社区协调解决涉及跨层级、跨地区、跨部门的重点难点问题。截至目前,全县58个机关企事业单位党组织,共计5971名干部完成报到工作,参与社区共建活动169次,通过联合党委渠道各部门(单位)为社区解决难点问题101个,投入资金30余万元,办实事148件,有效推

对接“群众需求”;同时,社区结合平时掌握情况,将在职党员的表现如实反馈给单位党组织,将下沉服务表现与评先评优、职级晋升直接挂钩,有效激发在职党员在社区亮身份、树形象的积极性。在党员先锋模范带头作用下,更多社会力量参与到基层治理、公共安全应急防控工作中来。

资源整合共享,彰显党建工作成效。联合党委成立后,有效整合区域内党建资源、基础设施资源及其他各类社会资源,以党建为纽带,与需求有效对接,实现资源共享、优势互补。特别是在应对公共安全问题上,通过建立联合党委,由社区党组织统一领导,统筹指挥调度社区居民、包保部门、下沉干部和志愿者等力量,有效充实社区力量,筑牢应对公共安全防线,在保障人民群众生命财产安全、推动经济社会平稳发展方面发挥了重要作用。

## 多元共治 双向共赢 党建引领工作提效

完善阵地,压实责任,是防范化解重大公共安全问题的先决条件。面对重大公共安全问题,必须破除单打独斗、各自为战的现象,通过组建阵地、健全机制,构建形成系统化防控体系,结合各部门(单位)职能,细化各级党组织和广大党员的职责分工和任务要求,切实保证在重大公共安全问题上有序开展防控工作。

整合力量,协同推进,是防范化解重大公共安全问题的有效抓手。面对重大公共安全问题,必须破除政令不畅、人员缺乏的现象,通过构建“扁平化”管理模式,减少管理层级,将部分权力下移至基层,使基层组织实现在县级领导下的直接指挥;同时,充分调动各方力量,为防范化解重大公共安全问题提供有力支撑。

资源下沉,抓常抓长,是防范化解重大公共安全问题的必要之举。面对重大公共安全问题,必须破除资源有限、能力欠缺的现象,不断完善资源统筹机制,推动各部门(单位)及社区形成常态化长效化的共商共建共享共治格局,切实做到资源下沉、力量下沉、政策下沉,为防范化解重大公共安全问题提供坚强保障。

进社区党建、单位党建、行业党建相互贯通、相互联结,为有效应对突发公共安全提供有力支撑。

## 打通壁垒 强化服务 互联互通凝聚合力

打破条块壁垒,构建互联互通互动体系。永吉县立足共建共享理念,打破条块分割、资源分散、组织分家等固有壁垒,在保持原有社区党组织机构不变、共建单位身份不变、党员组织关系不变的前提下,实施横向联合、纵向联动,把包保部门的沟通协调转变为联合领导、共同参与,使包保部门参与社区建设由“配角”变为“主角”,极大地调动了包保部门党组织参与区域化党建工作的主动性和积极性,形成上下共同发力、整体推进“一盘棋”的互联互通良好局面。

强化服务功能,引领党员作用发挥。以联合党委为载体,深入推进在职党员进社区报到,让在职党员进百家门、知百家情,实现了“社区需要”对接“党员所能”,“组织服务”