

# 党建引领“双报到” 基层治理赋新能

去年以来,按照吉林省委、吉林市委关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的要 求,在市委组织部指导下,吉林市直机关工委以党建领航,吹响了“双报到”(机关企事业单位党组织到包联街道社区报到、在职党员到居住地社区报到)的集结号。随着声声“哨响”,全市200多个市直机关企事业单位党组织到包联社区报到,3万多名在职党员第一时间到居住地社区报到。下沉的党组织和党员立足职能特点、结合自身优势,有效落实共建项目,积极参与社区建设,主动服务居民群众。

## 顶层设计 为基层治理注入“红色动能”

基层强则国家强,基层安则天下安。为深入贯彻落实习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,落实“基层建设年”要求,吉林市委组织部分别印发《关于夯实基层基础提升街道社区治理能力的实施意见》,按照集中力量、联合互补、合理匹配、职能相关、地域相近的原则,对部门(单位)包联街道社区任务重新调整优化,对党员干部到居住地社区开展常态化服务工作进行科学规范管理,做到平急结合、“按键”转换、常态长效。

吉林市委组织部、吉林市直机关工委强化“顶层设计”,迅速开展“双报到”工作,全市225个市直机关企事业单位包联215个社区,实现包联社区全覆盖。通过“江城党建”公众号“报到服务”窗口,3万多名党员干部线上接单、线下服务。同时,选派48名街道临时党委书记和215名社区“第一书记”,指派208名党建联络员,为街道社区注入组织

管理力量,指导社区基层党建工作,进一步增强城市基层治理服务效能。

“有了包联部门和在职党员的全力支持,我们工作起来更有底气也更有干劲了。社区提出依托‘家门口’站点吸引新业态新就业群体融入基层治理这个想法后,‘第一书记’立即帮助协调改造骑手休息区,并配置微波炉、饮水机等生活用品,打造了‘骑士共享家’,为我们实现聘用快递员外卖小哥成为社区流动网格员提供了极大的帮助和支持。”丰满区江南街道长江社区书记张伟伟说道。包联干部和网格员互为AB岗,小区的问题、居民的需求都能得到很好解决,“社区吹哨、部门报到”真正达到了实际效果。

## “五化工作法” 推进任务落地落实

“不以规矩,不能成方圆”。为确保“双报到”工作扎实开展,吉林市直机关工委整合机关资源,通过“五化工作法”,推进各项工作任务落地落实、精准有效。

任务清单化,根据社区需求和部门优势,研究制定年度共建项目清单、书记项目清单、基本任务清单。工作图表化,将“双报到”职责任务分解,制作33张流程图,各项任务可视化、简捷化;绘制54张《吉林市直机关、企事业单位包联街道社区分布图》,直观呈现215个包联点位。操作手册化,制作《市直机关企事业单位党员干部常态化下沉社区开展“双报到”工作指引》,涵盖部门单位、在职党员和街道社区3部分内容,一册在手,任务目标清晰明了,易于操作。标准模板化,制定包联社区

基本任务模板,统一18项基本任务。专班机制化,组建专班推进、专人专管,包联街道的部门(单位)负责牵头协调包联社区的部门(单位),每季度召开1次联席会议,相互交流经验做法,解决重点难点问题。

## 用心用情 共建服务见实效

“双报到”工作要真正结合基层需求,用实实在在的行动,打通服务群众的“最后一公里”。吉林市直机关各单位党组织根据自身职能特点与资源优势,用心用情打造服务社区群众的共建项目。

市政协包联船营区临江街道泰和社区后,协调相关部门筹集资金,帮助社区建设1个休闲广场,包含党建宣传栏、花箱、健身器材、休闲长廊、党建宣传标语雕塑等。

市委宣传部包联船营区南京街道怀德社区后,倾力打造以党建促联建推动包联社区实现“三提升”项目,成立小区临时党支部,健全“双三长”制度,组建志愿服务队伍,进一步激发包联社区的党组织活力。聚焦基层需求,扎实推进“我为群众办实事”实践活动,组织党员干部900余人次,下沉社区82次,为社区清除建筑垃圾、修整路面等,切实解决社区群众急难愁盼问题。

市国资委包联丰满区江南街道后,为破解该街道的社区服务半径过长、服务能力不足等社区治理难题,市国资委帮助街道整合社区“红色驿站”闲置用房、物业和党建联盟单位活动场所资源,建立以居民自治、物业治理、就业指导等为主要特色的不同类

型的“家门口”党群服务站,建立“3456”便民服务队,推行“全科社工”,打造“全能网格”,打通服务群众“最后一百米”。

市生态环境局包联龙潭区龙华街道新村社区后,积极探索打造“红心物业”服务项目。该局以物业党建工作为抓手,协同龙华街道党工委以增强小区、物业党建活力为着力点,指导社区党委在物业管理服务、疫情防控等工作中发挥党建引领作用,引导广大党员在物业服务工作中发挥先锋模范作用,有效激活物业服务“红色细胞”。

“这样的共建项目实实在在地为街道社区解决了党建工作、疫情防控等方面的问题,强化了基层治理效能,增强了群众的获得感、幸福感、安全感。”吉林市直机关工委相关负责人说,目前市直部门与社区共建项目763个,认领书记项目188个。

此外,各包联部门(单位)还在狠抓服务上求实效,积极发挥政治、组织、资源、职能“四个优势”,通过党日联办、阵地联建、文化共建等方式,帮助社区健全组织体系,提升管理能力,联合举办主题党日300次,开展共建活动691次;成立党员志愿服务队491支,开展公益服务1150次,开展解困服务324项;聚焦基层需求,帮助社区协调解决难点问题412个,完成实事项目542个,显著提升居民群众的幸福感和满意度。

## “双报到” 带来新格局新合力新活力

社区是社会治理的最小单元,党组织和党员干部只有真正沉下去,才能有效发挥在基层社会治理中的作用。吉林市直部

门(单位)党组织和在职党员下沉社区参与基层治理、服务居民群众,把机关党的组织优势、资源优势、人才优势转化为党建引领基层治理和服务群众的工作效能。

构建共建共享新格局。包联社区全覆盖,实现结对共建长期稳固,促使部门(单位)重心下移、力量下沉,资源下沉,实现机关党建和社区党建良性互动、共同提升。

形成基层治理新合力。部门(单位)提供有效资源、丰富服务内容,健全需求清单、资源清单、项目清单,实现下沉社区由临时变为长期、由软要求变为硬指标。

激活服务基层新活力。结合“我为群众办实事”、疫情防控,巩固提升全国文明城市创建成果、绿化包保等重点工作,激发党员干部用心用情为群众办实事、做好事、解难题。

市教育局包联昌邑区新建街道新昌西区社区后,决定修复长廊和建设口袋公园,解决居民缺少休闲娱乐场所的困扰。如今,新的“民心长廊”常常坐满休闲聊天的居民,一片欢声笑语。新昌西区社区“第一书记”、市教育局干部处三级主任科员付政达说:“取名‘民心长廊’,就是想汇聚民心、凝聚力量。居民的认可是对我们基层工作最大的回报,我们将继续坚持脚踏实地干事,努力提升服务群众能力水平。”

奋进新时代,再踏新征程。吉林市直机关工委将以党的二十大精神为指引,持续推进“双报到”工作深入开展,在探索和完善党建引领基层治理的道路上开创新局面、谱写新篇章,努力做推动经济社会发展、社会和谐稳定的有力引擎。

# 执法力量沉下去 治理效能提上来

近日,家住吉林省吉林市龙潭区南宁西路东风市场附近的俞女士心情越来越好。市场里的摊位不仅变的整洁有序,还重新规划了停车位,让她的生活出行更加舒适便利。

东风市场原是一处违法占道经营的露天市场,市场里私搭棚亭最多时有68处,不仅堵塞交通、噪音扰民,还存在安全隐患。城管局干部李挺松下沉到街道后,牵头对市场开展整治工作。通过挨家挨户上门沟通协调、释法明理,仅用20多天,东风市场就旧貌换新颜,赢得了周边居民的肯定。

吉林市深入贯彻落实党中央和省委部署要求,以“基层建设年”为抓手,着力解决乡镇(街道)综合行政执法力量不足、不会执法、不敢执法、“多头”执法等问题,创新开展行政执法力量下沉乡镇(街道),加强基层执法力量,提升乡镇(街道)行政执法能力,以高质量的行政执法成效解锁基层治理的“法治密码”。

## 创新机制整合执法力量

“乡镇、街道是基层治理的主阵地,综合行政执法是打通基层治理‘最后一公里’的重要抓手,推进下沉执法力量全覆盖是提升乡镇、街道综合执法能力的有效手段。”吉林市委组织部相关负责人强调。

为了让乡镇(街道)有职有权有能力管理好辖域内的事,有效提升乡镇(街道)统筹协调和综合管理权,吉林市委组织部研究制定了《关于推进全市行政执法力量下沉,提升基层行政执法效能的实施意见》及4个配套办法,推动市县两级公安、城管等执法队伍有力有效下沉乡镇(街道),实现市、县两级行政执法力量下沉“三个覆盖”。公安力量下沉全覆盖。全

市141名公安派出所所长全部进入乡镇(街道)领导班子,926名社区(驻村)民警全部进社区(村)“两委”班子,市公安局443名局机关干部与社区(驻村)民警“一对一”结对,配合属地开展社会治安防范工作,实现289个社区和1383个村全覆盖。

城管力量下沉全覆盖。市、区两级城管部门向街道分别派驻1名执法人员,派驻期限1年,且组织关系转入所驻街道,承担行政执法事项接报处置、业务指导、联络协调和日常巡查职责,使城管执法重心延伸到街道社区,形成了覆盖市、区、街三级联动机制。

执法专员下沉全覆盖。市、县两级市场监管、生态环境、农业农村等11个行政执法部门向144个乡镇(街道)派出1800余名执法人员,以“乡镇(街道)吹哨、部门报到”模式,联合乡镇(街道)综合执法队开展专业领域执法。

目前,吉林市144个乡镇(街道)均成立了由乡镇(街道)相关副职担任队长,公安、城管以及专职执法人员为骨干,相关业务领域积极参与的综合行政执法队,全面整合了分散在多部门或部门内设机构及其所属事业单位的行政执法职责,统一开展行政执法工作,避免了多头执法、重复执法。

为保证执法队伍沉得住、接得住、干得好,吉林市通过点上突破、面上推进,选取永吉县口前镇、蛟河市天岗镇、船营区欢喜乡、丰满区泰山街道等4个乡镇(街道)作为试点乡镇(街道),开展一线执法攻坚行动,带动全市“一支队伍管执法”走深走实。永吉县口前镇创新管理方式,打造“125”队伍建设模式,即1支综合行政执法队下设2支分队,按照区域细化5个执法小

队,将全镇基层治理网格体系优势与综合行政执法有机融合,确保执法区域全覆盖。丰满区先行先试,成立街道综合执法队并将城管执法中队整建制下沉至7个街道,与街道综合执法队合署办公,共同开展综合执法。

泰山街道严格按照市委、区委要求,聚焦街情实际,深入分析研判,摸索出了“12345”工作法,即建立一支综合行政执法队;坚持综合执法流程明确、权责清单明确;建立联合执法机制,规范协调联动机制、行风效能机制;做到阵地建设规范化、法制审核规范化、工作督导规范化、考核标准规范化;努力打造“权责清晰、功能集成、扁平一体、运行有效、执行有力”的执法新模式,为执法力量下沉积累宝贵经验。

## 联合执法提高行政效能

去年底,吉林市船营区德胜街道综合行政执法队成立伊始,便深入到街道市容环境整治工作中去。12月16日,由于违法行为人在规定期满后仍未整改,德胜街道综合行政执法队联合区城市管理执法大队对德胜佳苑一违法建筑进行了拆除。联动执法,强化部门与乡镇(街道)多协同问,是吉林市执法力量下沉强化基层治理的重要手段。

遇到行政执法事项清单以外的问题,综合执法队直接进行处理。遇到事项清单以外的执法事项,乡镇(街道)及时“吹哨”,有关行政执法队伍或综合执法专员在接哨后马上报到,实现“乡街吹哨、部门报到、接诉即办”。

接到船营区委统战部督办的某餐厅牌匾标识文字需整改的案件后,德胜街道于当日下午1时对市场监督管理局、北京

路派出所进行“吹哨”,两家执法单位在规定时间内到达现场,与德胜街道开展了联合执法,圆满地解决了这一案件。

市、县两级开展的跨层级、跨部门、跨领域的联合检查、联合执法,在快速办结案件的同时,也让基层各类营业场所被检查次数同比减少了60%,真正做到一次检查、全面诊断和集中治理、一次到位。

吉林市积极建设推广基层治理数字化平台,乡镇(街道)平等(民生服务)负责人、网格员等可以运用手机APP上报日常巡查中发现的安全隐患及各类违法违规问题,由指挥中心研判后,推送至相关执法部门限时办理,保证综合执法精准高效。

舒兰市北城街道正阳社区的网格员巡查时发现小区内有机接电线的情况,立即用手机上报至城乡基层治理数字化平台,经指挥中心研判后,将事件推送至相关执法部门。相关部门和街道综合执法队共同将私自外接的电线进行拆除,并对当事人进行了批评教育。事件处理后,网格员立即将处理结果上传至平台,完成此次执法行动,快速、精准地解决了安全隐患。

截至目前,吉林市乡镇(街道)与各部门开展综合执法1.3万次,解决占道经营、乱堆乱放、违法建筑等问题1.5万件,下沉公安力量排查化解矛盾纠纷2.9万起。

## 严格管理执法队伍“一线赋能”

开展执法力量下沉以来,吉林市突出“三个聚焦”,加强对下沉乡镇(街道)行政执法人员的管理和培训,不断提升乡镇(街道)综合执法队规范化建设。

聚焦管,加强执法队员考核考评。吉林市制定了派驻街道市、区两级执法人员的管理办

法,赋予乡镇(街道)对下沉执法人员的管理权、建议权、考核权、评价权。特别是对城管执法队员70%,对派出所所长、进村(社区)“两委”民警40%,对其他执法专员50%的年度考核权重,提升了乡镇(街道)对下沉执法人员的话语权。

聚焦评,完善监督体系。吉林市组织公安、城管等下沉执法队员采取“结对帮带”模式,帮助乡镇(街道)自有执法人员提升执法能力。定期开展执法人员业务培训和实务实训,截至目前,全市累计培训8300余人次,6000余人考取了行政执法证件。制定了《乡镇(街道)综合行政执法工作手册》,将执法事项、执法流程、执法文书以“五化”方式制作成模板,确保一线执法人员一看就会、一学就懂。

群众诉求在哪里,执法力量就应该跟进到哪里。吉林市立足基层治理重点难点,聚焦群众反映最强烈、最关心、最现实热点问题,全面推进执法力量下沉,与乡镇(街道)整合力量、联动互助、形成合力,转变了乡镇(街道)“单打作战”的被动局面,打破以往部门之间各办各的法、不互通有无等壁垒阻碍,形成了协同高效的执法体系,减少了资源浪费,提升了管理质效,绘就基层治理最大“同心圆”。

# “六联共建”打造基层治理同心圆

作为吉林省第二大城市,吉林市新业态企业数量多、分布广,是基层党建工作的“前沿阵地”。新业态群体人员规模大、流动性强、接触面广,是经济社会发展的“活跃细胞”,是服务居民生活、助力城市发展的一支重要力量。

为密切联系新业态新就业群体、推动新业态新就业群体融入城市基层治理,吉林市结合实际,统筹推进行业党委引领、龙头企业带动、街道社区兜底作用,探索组织联建、阵地联用、网格联谊、队伍联育、活动联动、服务联动“六联共建”模式,积极推进新业态新就业群体与社区治理共建共享、融合发展,不断增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

## 组织联建 队伍联育 全面提升归属感

“以前很长时间没参加组织活动,感觉自己脱离了组织。现在党组织主动联系我们,为我们安排活动,工作空闲的时候可以到社区里的暖心驿站休息,社保问题也得到了解决,我们外卖小哥真真切切地感受到了组织的温暖。”提起这两年的组织生活新变化,张有志很有感触。

张有志是及时雨外卖公司的一名外卖员,由于工作性质特殊,张有志一度缺乏工作成就感、生活归属感,也缺少参与家乡建设的机会和出口。2022年,及时雨外卖公司被吉林市委组织部纳入新业态组织联系

单位。借此机会,入党多年的张有志作为新业态经济代表,成为了长江社区的一员,并担任社区党委宣传委员。张有志非常珍惜这一荣誉,社区定期召开联席会议,张有志从不缺席,积极参与社区的管理和建设,主动参加讨论,提出自己的意见,参与决定具体事务。

为凝聚新业态新就业群体力量,把新业态新就业群体组织起来,吉林市坚持“融入基层治理,首先要融入城市,关键要融入组织”的工作理念,在全市组建新业态企业党组织39个,并与城市社区党组织结对联建,推选20家外卖、快递企业负责人到新业态群体分布集中、业务聚集的社区担任兼职委员,推动248家平台企业、分支

机构、基层网点加入属地街道社区党建联盟。目前已建立派驻党支部33个,选派红领专员12人、党建指导员80人,实现新业态领域党的组织和工作全覆盖。

吉林市推动快递、外卖企业党组织与社区党组织党建联建,共同开展党员队伍建设活动,通过开展“新新向党·社区报到”活动,引导165名党员骑手亮明身份,对双重组织生活,就近参加小区党支部的主题党日;建立积分兑换制,形成积分成长制,用“双积分”加速新就业群体融入基层治理,每参加一次志愿活动,在社区可积累相应积分,兑换相应分值物品,企业将社区反馈的积分累计情况与个人奖金待遇、职级晋升

挂钩,形成激励成长制,充分激发职工队伍活力,打造江城“流动红色先锋”。

网约车司机王刚是网约车企业“共产党员先锋队”队长,在今年中考、高考时,王刚带领“共产党员先锋队”8名司机免费接送考生,得到考生和家长的一致赞扬。“我是一名党员,应该时刻牢记自己的使命和责任,充分发挥党员的先进性和积极性,在组织需要我的时候,尽自己一份力量。”王刚说。

## 阵地联用 活动联动 恳谈问需解难题

建好党建阵地,是保证党员和基层党组织发挥好作用的

重要平台。为促进新业态群体积极参与组织活动和基层社会治理,吉林市全面改造升级街道社区现有活动场所,常态化开展安全知识、健康讲座、免费体检、子女研学托管等活动。吉林市积极打造暖“新”服务圈,吸引新业态群体参加。目前,该市新建“暖新驿站”267个、“暖新商街”3条,发布电子地图,提供饮水、充电、如厕、休息等免费服务。每月集中组织开展暖心主题活动,先后开展了暖新“大集”、中医义诊、爱心义剪、亲子手工、公益洗车等19项服务活动。如今,吉林市大部分社区都已设立暖心驿站,给外卖骑手、快递员等新就业群体提供了可以休闲、娱乐、学习、交流的场所。

关心关爱新就业群体,千方百计为他们解决各种问题,是保障新业态新就业群体融入基层治理、融入组织基础。吉林市委组织部用活新政策,与相关部门开展活动联办,先后推出“红豁免”“红易贷”“暖新保险”等27项政策,联合卫健、工会、医保等11个部门开展“送健康、送技能、送救助、送法律、送社保、送金融、送安全、送慰问”的“八送”暖心服务活动,加强对新业态群体的关心关爱。街道社区党组织每月定期举办恳谈会,坚持恳谈问需,按照“问题汇总—分析研判—会商议事—跟踪落实”的流程,帮助新业态新就业群体解决各类困难456个。

医保和社保是当前新业态新就业群体面临的最大问题。吉林市组织医保、社保部门出台了医保减免政策,针对生活困难群众,医保部门在原有报销基础上再减免20%的费用,解决新业态新就业群体面临的实际难题。外卖员李少红于去年9月患病住院,由于外地医保报销金额有限,让本就不富裕的她雪上加霜。李少红所在的公司将这一情况下报给了上级党组织,在党组织的协调下,医院为她减免了20%的医疗费,解决了其燃眉之急。

## 网格联谊 服务联动 结对激发新力量

吉林市建立社区网格员与

骑手“1+N”结对联系机制,结合骑手服务区域、送餐线路,每名社区网格员联系多名骑手,并编入网格,纳入网格员联系服务的对象网格;引导外卖员、快递员等到小区物业报到,以网格为单位建立骑手信息台账,在小区门口统一公示骑手信息,解决进小区难、进楼栋难的问题。目前,社区网格员与新就业群体结对364个,发放“小区通行证”139张,提供“小哥”专属停车位、爱“新”小推车、楼栋指引、物品存放等一系列暖心服务,得到新就业群体的广泛好评。

充分发挥快递、外卖小哥等新就业群体“移动探头”作用,组织新业态企业到驻地社区报到、新就业群体到社区报