

上海海关： 党建引领促发展 凝心聚力强担当

■中国城市报记者 张永超

抓党建 促创新 迈出改革发展新步伐

时光的长河潜流深沉，总在重要节点刻下印迹。位于上海外滩的海关钟楼见证了百年海关的风云变迁。从历经屈辱的百年洋关到海关钟楼上竖起黄浦江畔第一面红旗，再到如今现代化海关建设的高效推进，上海海关不断迎接挑战、克服困难，取得了一系列发展成果。

从全国第一个保税区到全国首个自由贸易试验区，再到临港新片区和洋山特殊综保区；从报关自动化到通关作业改革和“大通关”建设，再到全国海关通关一体化改革试点……上海海关始终在海关总署党委领导下，努力当好改革创新的“排头兵”“先行者”。

“挑战是海关改革创新的动力”。2018年机构改革后，出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署，海关的职责更宽广，队伍更壮大，海关原有管理职责和检验检疫管理职责深度融合，新时代中国特色社会主义新海关迈上了新征程。

与此同时，党中央交给上海的三项新的重大任务、上海所明确的“四大功能”定位以及“五个中心”建设均与海关高度相关，任务刻不容缓，抓改革、促发展的时间窗口稍纵即逝。从监管和服务角度，上海海关如何面对这前所未有的重大机遇？又靠什么来凝心聚力、砥砺前行？

如果穿新鞋走老路，就不能实现“腾笼换鸟”。只有破解党建与业务“两张皮”难题才能推动党建与业务深度融合。这是上海海关人的深入思考实践的总结经验。

由此，上海海关党委书记、关长高融昆在2020年上海海关党的建设工作会议上系统提出了“三线五讲”党建业务融合模式：讲政治的“高线”就是以海关尽责履职的实际行动为落脚点，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同党中央保持高度一致；守规矩的“底线”就是要严格落实

风从海上来，高质量发展潮涌拍岸。

面对在数百公里海岸线铺陈开来的新时代“考卷”，上海海关走在前、作表率，勇立潮头踏浪前行。

党的十九大以来，上海海关以全国海关6%左右的人力，完成了全国20%至30%的工作总量，主要业务指标均排名全国首位，监管进出口总值在2018年、2021年连续突破6万亿元、7万亿元大关；2022年征税入库4494.7亿元，增长4.6%，创历史新高。

中央八项规定、党的各项规章条令，始终把纪律规矩挺在前面；强职能的“主业主线”就是要将党的建设落到看得见、摸得着的具体行动上，落到履职尽责、中心任务的完成上。号召全党各级党组织、广大党员干部做到讲学习、讲奋斗、讲担当、讲创新、讲奉献，以“五讲”确保“三线”的落地落实，在党建引领中汇聚起磅礴力量。

2020年以来，上海海关党委认真推动“三线五讲”落实落地，制定了《关于坚持“三线五讲”推进党建工作与业务深度融合的实施意见》，在全关565个党组织中广泛实践，在应对新冠疫情等特战特考中检验淬炼，不断提升对机关党建工作规律的认识和把握。

强职能 显担当 筑牢国门安全防线

大江大河的中流砥柱，越是惊涛骇浪袭来，就越发巍然挺立，展现平波镇浪的巨大力量。抗击新冠疫情三年，上海海关以战斗者、创新者、服务者姿态，始终站在世界最大贸易口岸城市的国门一线，奋力书写好口岸抗疫和外贸保通保畅的答卷，多次获得国务院联防联控机制高度评价。

2020年1月22日，上海海关党委迅速成立疫情应对工作领导小组，第一时间提出开辟对内对外“两个战场”，守好旅客、物资、职工“三条战线”；当年6月，疫情转入常态化防控阶段，上海海关疫情防控工作指挥部随即调整为“统筹口岸疫情防

控和促进外贸稳增长工作指挥部”，助力上海扛起持续实现经济高质量发展的艰巨任务。2022年3月，上海遭遇空前严峻复杂疫情，上海海关党委又一次迅速研判，提出“保口岸安全畅通”和“守内部防护底线”两大中心任务；再到2022年12月国家“新十条”措施出台后，上海海关又立即设定“保口岸安全畅通”和“保机关正常运转”两大目标，实现上下协同、高效运转。

2020年1月22日至2023年1月7日，上海海关累计检疫出入境人员663.2万人次，检出新冠病毒阳性个案居全国海关之首；70%的境外输入感染者在口岸一线被成功拦截，抗疫三年来从未发生一起职业暴露感染事件……这就是上海海关聚焦筑牢国门安全屏障，聚焦防范化解重大系统性风险，以海关职能的实现和履职尽责，推动各项工作落地落实，用看得见、摸得着的行动，彰显党建工作成效的最好证明。

同时，上海海关强职能“主业主线”交织着讲政治的“高线”和守规矩的“底线”。

海关一切工作，首先必须服从服务于讲政治的“高线”。2021年7月15日，《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的意见》发布，浦东引领区建设的号角正式吹响。对于这一中央部署，上海海关全程参与前期调研、措施拟定、意见出台等工作，落实海关总署出台的支持浦东引领区建设15项措施，第一时间成立6个工作专班，对细化形成的25项重点任务逐项推进落实。即使

在当时疫情复杂严峻的困难情况下，大飞机“一司两地”、集成电路产业监管创新试点等浦东引领区重点海关创新措施依然如期落地，成为中央号令到哪里，上海海关就行动到哪儿的最佳证明。

中央八项规定精神、党的各项纪律规矩则是上海海关绝不碰的“底线”。2021年，《上海海关追究海关工作对象行贿行为责任的暂行办法》出台，率先将“受贿行贿一起查”付诸实践。

育先锋 壮队伍 凝心聚力建设现代化海关

面对贸易形态多、监管要求高、安全压力大的繁重工作任务，如何做到“管得住、放得开、通得快”？以建设智慧海关为抓手推进现代化海关改革，服务高质量发展和高水平开放是正确解题思路。

上海口岸是全国最大的集装箱危险品进出口通道，进出口量约占全国总量的50%。上海海关高度重视口岸安全，始终将危险品综合治理作为抓牢抓好口岸安全生产、安全发展的重要抓手，以大数据信息化手段为核心，构建智慧协同监管机制，筑牢国门安全防线。

针对化工品领域商品繁多复杂、专业性较强等特点，上海海关充分发挥跨境贸易大数据平台作用，对危化品申报、存储、运输等过程开展风险分析，构建智能化风险防控模型，建立进出口易制毒化学品、危化品归类自动布控模型，强化精准识别能力，实施靶向打击。

目前，上海海关率先建设

跨境贸易大数据平台，探索应用大数据实现海关治理数字化转型，已建成汇集131亿条数据的大数据池，1500家企业的2.2万条供应链通过安全评估，76万批货物自动快放，智能风控模型的风险覆盖率达九成。

近年来，上海海关党委以研讨凝聚共识、以制度规范落实、以先锋引领队伍、以考核激励作为、以大战检验成色，推动“三线五讲”落到实处，把抓主责主业、落实重大任务作为检验政治机关建设的试金石。

同时，上海海关将“三线五讲”作为推动广大干部职工履职尽责的抓手、选人用人的导向、评先评优的标准。围绕“高线”细化考核标准，设立“底线”负面清单，更加鲜明“主业主线”导向，实行党建业务一体考核，更加注重实干担当。落实管党治党政治责任，优化基层党建述职评议考核办法，变年底一次考为日常动态考，进一步推动“抓好党建是最大政绩”的理念入脑入心。

值得关注的是，上海海关近年来突出“三线五讲”党建业务深度融合目标导向，广泛开展争创“五讲”先锋行动，39个集体、85名个人获省部级以上表彰。上海海关以集中宣传、“先锋讲坛”、巡回宣讲等方式，展现了在三年抗疫实践、落实中央重大决策部署等急难险重任务中的先进事迹及成效经验，充分发挥先进典型教育人、鼓舞人、引领人的作用。“三线五讲”在上海海关深入人心、蔚然成风，展现出强大的生命力。（图片由上海海关提供）



上海洋山港远景。