

广东省汕头市： 强县联镇带村，推进城乡区域协调发展

■中国城市报记者 叶中华

城乡区域发展不平衡是广东的基本省情，也是汕头一直以来面临的短板弱项。汕头全市六区一县资源禀赋各异、发展基础不同，全市农村地域广、人口比重大，城乡区域发展不平衡不充分问题成为制约其高质量发展的一大“拦路虎”。在广东全省推进“百县千镇万村高质量发展工程”的大潮下，汕头如何更好破解城乡区域发展不平衡不充分问题、走出一条符合市情的城乡区域协调发展之路？

以推动高质量发展为引领，汕头将围绕落实广东省委实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的部署，深入实施乡村振兴战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，把农村发展的短板转化成为汕头高质量发展的“潜力板”，推动自身在新时代经济特区建设中迎头赶上。

强县：壮大经济完善交通

县域是广东省区域协调发展的“主战场”，也是推动高质量发展的“潜力板”。新春伊始，随着“百县千镇万村高质量发展工程”号角的吹响，汕头科学把握发展定位，为六区一县制定实施差异化政策，推动各区县特色化差异化发展。

走进位于汕头市金平区的广东汇群中药饮片股份有限公司，可以感受到这家企业在中药饮片炮制技术、质量控制检测等方面取得的丰硕成果。“接下来，企业的技术重心会放在中药炮制方向的研究以及新产品研发上，助力金平区大健康产业发展。”广东汇群中药饮片股份有限公司质量副总经理陈潮升说。

金平区作为汕头市老城区，在教育、医疗、科创等方面具有独特优势。上述企业在科技创新和产品研发方面付出的努力，是全市众多企业专注科创的缩影。通过提升科技创新能力推动产业高质量发展，也是金平区壮大县域经济的必由之路。

对汕头而言，强县不仅要要求各区（县）发挥特色优势、全面壮大县域经济，还需各区（县）提升基础配套设施和综合承载能力，推动县域高质量发展。

在汕头市潮阳区，总里程

约17公里的城区美丽农村路建设工程项目正在推进中，项目涉及海门镇多个村、社区，包括全线设置交通安全设施，部分路段加铺沥青混凝土罩面，修缮道路绿化、设置景观小品。潮阳区海门镇坑尾村村民吕先生感慨道：“通过‘四好农村路’建设，我们村也实现了道路水泥硬化底化，村民出行更方便了！”

去年，潮阳区实现了农村公路砂土路清零和所有行政村通客车的目标，并计划到2024年，完成农村公路景区和产业园区路网联结工程共33公里。

放眼全市，汕头已初步形成了以高速公路为骨架、国省干线公路为依托、农村公路为支脉的公路网；“四好农村路”建设实现了农村路面铺装率、自然村通硬化路率、农村等级公路比率达到100%的目标，为助推广东省“百县千镇万村高质量发展工程”顺利实施奠定了坚实基础。

联镇：释放优势激发活力

生态园繁花似锦、荔枝园郁郁葱葱、竹宅民宿清幽雅致、瓦窑遗址群底蕴深厚……走进汕头市澄海区隆都镇，一幅农文旅商深度融合、城乡融合发展的美丽画卷徐徐展开。近年来，隆都镇多措并举推进撂荒耕地专项整治工作，让“沉睡”的撂荒耕地焕发新活力；同时，引进培育农场、合作社、产业园等新型农业经营主体，打破以前农业种养单打独斗的局面，进一步提升农业品牌生产效益。通过农旅有效结合，该镇既完善了旅游要素，又赋予农产品故事内涵，进一步提升农业生产效益。

“以第一产业种植为导向，以第二产业衍生品为营收来源，以第三产业农业观光、科普研学、农耕劳动教育为引流。”隆都镇“和美·花海”生态园项目负责人介绍，近年来，该项目紧扣乡村振兴这一主题，不断开拓农旅融合“新干线”，探索“农旅+研学”现代农业发展模式，预计2023年观光客数量可达20万人次。

“隆都镇将充分利用三面环江的生态优势和农业产业基础，结合打造乡村振兴示范带，以推动韩江北溪、南溪、东溪共24.3公里的万里碧道建设为主线，带动智慧农业、生态农业、观光农业发展，产出

有故事的农产品，提高农产品的附加值，促进农业提质增效。”隆都镇副镇长郑树源说。

汕头市六区一县共辖32个镇、37个街道，这些镇、街道一头连着城市、一头连着乡村，既是城乡区域协调发展的“主战场”，也是乡村振兴的增长极。在落实实施广东省“百县千镇万村高质量发展工程”中，汕头市强化镇、街道联城带村的节点功能，提升镇、街道公共服务水平，激发县、镇、村发展活力，推动城乡区域协调发展朝着更高水平更高质量迈进。

联镇要求增强各镇（街道）联城带村节点功能，包括增强镇（街道）公共服务功能、夯实镇（街道）商贸物流支撑、建设富有潮汕特色的美丽圩镇、建强中心镇专业镇特色小镇等内容。据了解，汕头市接下来将重点培育20个中心镇（街道），打造县域经济的支点和增长极；聚焦制造业，打造10个品牌型专业镇（街道）；聚焦特色农业和文旅产业，打造10个精品型特色小镇（街道）。

带村：打造富民兴村产业

在前不久举行的广东省第三届“乡村振兴大擂台”九强争霸赛中，经过激烈的角逐，汕头市潮南区脱颖而出，成功晋级全省六强。“如今全区上下都看到了省、市各级党

委、政府大抓乡村振兴的信心和决心，充满干劲。”潮南区美丽乡村代言人、深圳驻汕头潮南成田镇帮扶工作队队长张志敏说。

潮南在“大擂台”上取得的亮眼成绩，浓缩呈现的是汕头乡村振兴实效。汕头是一个带有大片农村的经济特区，全市1086个村（社区）中超八成是农村和涉农社区，农村常住人口约占全市人口的77%；气候温和湿润、阳光充足、雨水充沛，农业生产基础良好，历来有“种田如绣花”的优良传统，是全国第一个“吨谷市”、广东种业第二大市，诸多特色农产品享誉海内外。

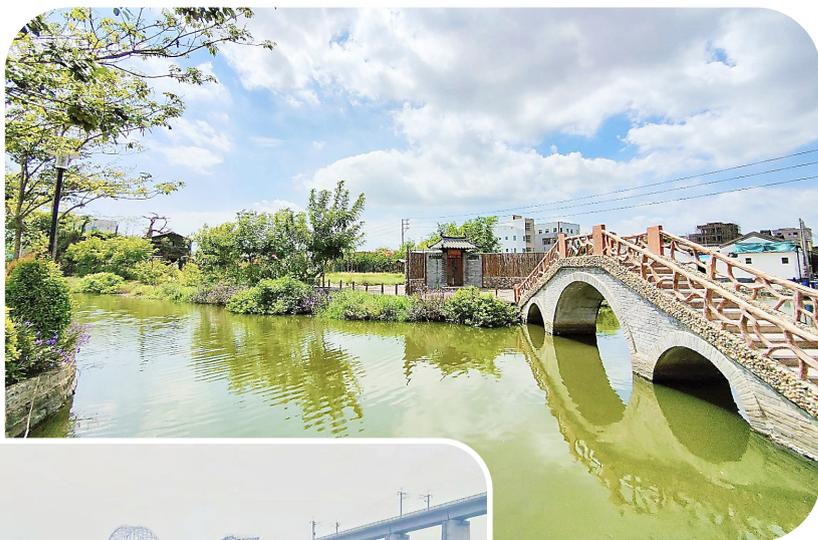
汕头市第十二次党代会把推进乡村振兴作为“八个坚定不移”的工作部署之一，全市上下深入实施乡村振兴战略，落实“五级书记抓乡村振兴”责任制，以抓工业的力度抓农业、抓项目的措施抓乡村振兴，把“三农”这块压舱石夯得实之又实，加快构建区域协调发展新格局，绘就城乡融合发展的新图景。

2022年，汕头市新增国家农业产业强镇1个，省级现代农业产业园2个、市级1个，建成广东省农产品出口示范基地7家；农村人居环境明显改善，全市872个行政村基本完成干净整洁村创建，60%的村庄建成美丽宜居村，28个村庄建成特色精品村；示范带动

作用不断增强，2022年全市共规划建设17条乡村振兴示范带，目前已有5条示范带初见成效，全线里程约119.8公里，覆盖行政村49个。

在加快发展富民兴村产业方面，汕头市将建设具有潮汕特色的现代农业产业体系，打造粮蔬、水产、畜禽3个百亿元级现代农业产业集群；推进澄海蔬菜和金平、濠江、南澳水产现代农业产业园，潮南区雷岭镇、红场镇和澄海区溪南镇3个国家农业产业强镇，以及南澳国家级沿海渔港经济区项目建设，创造更多就业增收机会。此外，通过推进规划建设、基础设施、要素配置、生态环保、基本公共服务五个方面一体化工作，提升城乡区域协调发展水平。

当前，汕头正坚定不移走“工业立市、产业强市”之路，全力构建“三新两特一大”产业格局。农村农业的振兴为全市经济社会持续稳定发展发挥了压舱石作用，而遍布各区（县）、镇（街道）、村（社区）的土地、劳动力、自然资源等要素，也成为全市高质量发展的坚实支撑和巨大动力源。立足新起点新征程，汕头将全面落实广东省“百县千镇万村高质量发展工程”，奋力开创城乡区域协调发展新局面，确保推进农业农村现代化、促进城乡区域协调发展取得实绩实效。



▲汕头市潮南区陇田镇东华村风光秀美。
陈熙摄



▲汕头市潮阳区关埠镇石井村，农民拉着满载育秧盘的小船在田地育秧。
刘文钊摄