

江苏省盐城市大丰区：“抓五共提五力”为城市基层党建聚力赋能

■记者 杜英姿 郭文治

抓组织共建 基层治理核心力显著提升

严密的组织体系是我们党的优势所在、力量所在。大丰区通过区、街道、社区、网格同发力，构建各级党组织一贯到底的“动力主轴”，建强基层党建堡垒，做到“网格零距离、党群一家亲”。

建强区级“指挥层”统筹谋划。成立区城乡基层治理委员会，委员会探索建立若干专项工作小组，由区委、区政府分管领导牵头，相关职能部门负责，聚焦物业管理、网格治理等重点难点问题，研究具体政策措施，推动落实落地。

建强街道“枢纽层”明责赋权。深化基层机构改革，进一步明确赋权扩能，构建党委领导、党政统筹、简约高效的街道管理体制；坚持街道对辖区基层治理的统一领导，发挥街道在治理中的“龙头”作用；坚持“书记抓、抓书记”，街道党工委书记领办城市基层党建“书记工程”，项目化推进重点突破。

建强社区“基础层”抓牢底盘。完善

城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。党的二十大报告提出，“加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”。近年来，江苏省盐城市大丰区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以城市基层党建引领基层治理为着力点，打造“红色邻里”城市升级版，通过开展党建引领基层治理“抓五共提五力”行动，打造组织共建汇力量、党员先锋立榜样、为民服务有温度的“卯酉幸福里”全域党建品牌，不断满足群众对美好生活的向往。

“社区党总支—网格党支部—党员楼栋长”组织架构，深入推进社区党组织“标准+示范”建设，持之以恒抓牢规矩规范；社区党组织书记在解题破题中打头阵、当先锋，领办小区党群服务站、治理服务品牌创建等“一社一品”项目。

建强网格“单元层”一网统管。将全区30个城市社区划分为161个党建网格，配备专职网格员168名，构建以发现、解决、反馈基层治理问题为主线的网格运行机制，积极推动基层执法力量下沉社区、网格；深化1名社区干部加1名党员加1支服务队伍的“111”微服务，为居民群众提供水电工程、车辆维修、快递收派等服务，打造5分钟便民服务“红心

圈”；完善考核评价机制，把对社区干部、网格员的评判权、监督权交给群众，推动作用发挥由松散型转向组织型。

抓队伍共育 基层治理战斗力显著提升

基层治理，人是核心。大丰区着力打造一支高素质专业化、稳定可靠有力的基层治理骨干队伍，使联系服务群众与凝聚党心民心精准对接。

加强街道领导班子专业化建设。开展街道领导班子综合分析研判，针对性优化结构、提升功能，选配熟悉规划建设、生态环境、安全生产、社会治理等领域的专业人才；实行社区党组织书记“区街共管”，社区党组织书记的能力素质得到进一步提升；重点加强街道党工委书记队伍建设，街道党工委书记每年都联系挂沟最薄弱社区。

加强社区工作者专职化建设。按照区级统一选聘、街道集中管理、社区分配使用的原则，严格规范入口管理，按照每万城镇常住人口不少于18人的标准配置社区工作者，将专职网格员纳入社区工作者管理范畴；先后跨区域、跨领域选拔150多人充实进基层党组织班子，三年累计从镇区机关遴选463名工作能力强、善做群众工作的党员干部任村（居）党建富民指导员，实现村（居）派驻全覆盖；举办社区（网格）党组织书记“三懂一会”主题培训，完善“社区工作者—助理社会工作师—社会工作师”培养成长链。

加强志愿服务队规范化建设。统筹区、镇、村（居）三级党员志愿服务队伍建设，各类党员志愿服务队伍人数达1万余人；组建“党徽闪耀红马甲”等各类志愿服务队，成立联合党支部，在各支队伍中注入红色基因；建立志愿者培养激励机制，开辟“党员志愿者—骨干队员—社区兼职副书记或居务监督委员会主任”的成长通道；持续用好用活社区为民服务专项资金，探索设立“积分兑换超市”，明确志愿者参与基层治理具体积分类别、分值和兑换办法，激发志愿者融入治理激情。

抓制度共管 基层治理融合力显著提升

为适应城市基层党建发展形势和破解城市基层党建共驻共建主动性不足难题，突破以往条块界限分明、工作各自负责、资源相对分散的基层党建组织生产生活方式，大丰区聚焦城市基层党建各类治理主体，打通党建引领自治的“小环境”“微循环”，畅通党建引领城市治理的“大格局”“大循环”。

抓活动共办 基层治理引领力显著提升

党员干部是带头人，更是引领者。面对党建资源上强下弱、城市强农村弱、机关事业单位强企业弱等现状，大丰区着眼基层群众服务需求的新变化新发展，立足服务功能定位，牢固树立服务意识，巩固原有优势、破解制约因素，补齐短板、挖掘潜力，通过丰富各类活动载体，推动

党员在基层治理中充分发挥先锋模范作用，促使基层党建服务内容、服务项目、服务区域协同推进、齐头并进。

深入开展“五有社区”创建活动。评选10个有红网格、有阵地、有载体、有制度、有品牌的“五有社区”，实现全面提高、整体提升；尊重基层首创精神，培育选树先进典型，把抽象的先进标准转化为具象的鲜活样本，使城市基层党组织对照典型找差距、明方向、见行动，既培植“盆景”又打造“花园”，以基层经验指导基层实践，通过向“五有”标准看齐，实现管理服务双规范。

常态化推进各级干部“四万走访”活动。深化“到进访”活动，坚持区、街道、社区干部联动，以社区干部为主体，开展进万家门、访万家情、送万家暖、结万家亲“四万走访”活动，对所有居民家庭和驻区单位登记造册，实现一户一档，动态掌握服务需求，做到提户知人、提人知事、提事知情。近年来，通过组织“四万走访”活动，社区与部门累计联办解决了2880条群众意见诉求，基本做到件件有落实、事事有回音。

广泛开展在职党员“圆梦微心愿”活动。推进在职党员到社区“双报到”，结合机关、企事业单位特点特长分类建立党员志愿者队伍；聚焦群众急难愁盼，广泛征集微心愿，建立心愿单、需求单，机关党员根据自身工作职能、特长进行认领，累计帮助群众实现213个“微心愿”，推动1000余名党员干部进社区，收集并协调解决问题1200余件，努力把群众的“微心愿”转变为“微幸福”。

统筹推进新就业群体“心向往”活动。抓实新领域新区域新群体，把党建覆盖到最活跃的地方，行业系统、两新组织、新业态企业党组织与街道、社区党组织开展党建联建，群团组织承担部分城市治理公共服务职能；用好新就业群体“先锋指数”，引导党员小哥带头开展单位、社区“双报到”活动，扩展新就业群体暖心驿站矩阵服务体系，目前全区已建立外卖联合党支部1家、货运企业党支部2家，建成7个片区货运司机流动党员党支部，优选熟悉党务工作的同志充实到各行业党委，担任党建工作指导员；同时，成立先锋速递连，择优推荐、集中聘任10名外卖、快递小哥为社区先“丰”网格员，有效发挥社情收集、文明劝导、矛盾调解等“前哨作用”。

抓引领促有序自治。强化社区党组织对业主委员会的领导，加大物业公司党组织组建力度，选派党建指导员，街道党工委根据日常了解掌握的情况，对辖区物业服务企业提出评价意见，作为住房城乡建设部门评价企业信用的重要内容记入信用档案；创成“红色物业”省级示范点2家、市级示范点6家，全面推广典型做法，加大业委会、物业公司建支部力度，找准社区、业委会、物业三方工作结合点，助力解决停车占位、养犬扰民、电动车充电等共性问题，开拓了共治共享、融合共进的和谐局面，凝聚起基层治理合力。

抓资源共管 基层治理融合力显著提升

抓下沉促“急时”共治。完善应急情况下各级党组织及时抽调机关和企事业单位党员干部下沉基层机制，充实一线工作力量，区级机关党员突击队直接挂钩社区，带头助力社区文明创建、疫情防控等重大工作；建立各类应急干部人才储备库，坚持重点培养、统筹调配，定人定岗、定期演练，确保一键转换；在疫情防控的关键时期，1000余名机关党员干部带头深入社区，当好卡口执勤员、秩序



盐城市大丰区城市景观。



盐城市大丰区丰华街道社区志愿者为行动不便的老年居民提供出行服务。

居民需求清单、单位资源清单、社区共驻共建项目实施清单“三项清单”，实现组织共建、活动共联、资源共享，让“小社区”撬动“大单位”；探索建立民主事项党组织先行、重大事项党组织先审的工作制度，每双月召开1次网格党组织、物业企业、业委会等“多方联席会”，共商小区治理突出问题。

抓引领促有序自治。强化社区党组织对业主委员会的领导，加大物业公司党组织组建力度，选派党建指导员，街道党工委根据日常了解掌握的情况，对辖区物业服务企业提出评价意见，作为住房城乡建设部门评价企业信用的重要内容记入信用档案；创成“红色物业”省级示范点2家、市级示范点6家，全面推广典型做法，加大业委会、物业公司建支部力度，找准社区、业委会、物业三方工作结合点，助力解决停车占位、养犬扰民、电动车充电等共性问题，开拓了共治共享、融合共进的和谐局面，凝聚起基层治理合力。

抓下沉促“急时”共治。完善应急情况下各级党组织及时抽调机关和企事业单位党员干部下沉基层机制，充实一线工作力量，区级机关党员突击队直接挂钩社区，带头助力社区文明创建、疫情防控等重大工作；建立各类应急干部人才储备库，坚持重点培养、统筹调配，定人定岗、定期演练，确保一键转换；在疫情防控的关键时期，1000余名机关党员干部带头深入社区，当好卡口执勤员、秩序

维护员、物资输送员、风险筛查员、政策宣传员“五大员”，发挥机关党组织的先锋模范作用，增强群众防范意识，筑牢疫情防控严密屏障。

抓资源共管 基层治理保障力显著提升

大丰区着力提升城市功能品质，对照城市快速发展和群众多元需求，通过多管齐下的“加减法”，为基层治理赋能、减负、增效。

党群阵地布局合理化。通过实施社区场所“达标升级”工程，将社区党群服务中心纳入城市公益性服务设施建设规划，预留办公用房；城市综合服务设施布局优化，各领域服务资源向党群服务中心集聚整合，基层党建阵地为民服务效能强化，功能设置和服务供给不断优化，集聚办民事、生活服务、健康娱乐、居家医疗、便民利民等功能于一体，部分小区利用架空层、空闲物业用房等设立小区党群服务站，提供简便便民服务。

经费投入增长稳定化。经费保障力度加大，落实社区运转经费、为民服务专项资金每年每社区均不低于20万元，不断提高专项资金使用质效，让社区“手中有粮、心中不慌”，有更多资源搞好服务；执行社区工作者“三岗十八级”岗位薪酬管理制度，解决社区工作者的后顾之忧。

基层减负落实制度化。协同减轻基层负担工作，推动社区组织统计数据“一套表”、党建民生“两本账”、工作事项“三清单”落地落实，巩固“牌子乱象”清理规范成果，严格落实事前报批、动态调整等制度，让基层干部腾出精力抓党建、优服务、强治理；落实基层减负制度化以来，全区累计清理、规范30个城市社区办公场所挂牌1000多块；印发《村（社区）出具证明事项清单》，按照“能减则减、应减必减”的原则，保留14项证明事项，在减轻基层负担的同时，避免群众因缺少证明而办不成事。

基层治理转型智能化。基层治理智能化转型，推广使用党员组织关系管理系统，方便党员组织关系接转；开发村干部专业化信息系统，方便村干部管理与报酬发放；在新建党群服务中心时融入智慧党建的理念，探索网上组织生活、网上党支部、网上群众工作，打破了传统基层治理“限时、限地、限人”的束缚；推进远程教育网、“大丰党建”微信等网络媒介的跨区域开放共享，进一步提升党建工作影响力。（图片由盐城市大丰区委组织部提供）

点评

探脉基层治理的“红色密码”

■徐月高

治国安邦，重在基层。习近平总书记强调，要创新社会治理体制，把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来。党的二十大报告提出，要“推进以党建引领基层治理”。近些年来，江苏省盐城市大丰区注重加强党的领导，坚持党建引领基层治理，着眼区情实际，实施“抓五共提五力”行动，聚力打造组织共建汇力量、党员先锋立榜样、为民服务有温度的“卯酉幸福里”全域党建品牌，不断提升人民群众幸福指数，受到热情关注。

严密组织体系，加强党的领导。党的力量来自组织，组织能使力量倍增。党对基层治理的全面领导要靠党的坚强组织体系来实现，党组织是否有力量，关键在于组织体系是否健全。大丰区把坚持党的领导贯穿于基层治理的全过程、各环节、各方面，通过区、街道、社区、网格各层级一同发力，构建起各级党组织一贯到底、区指挥层、街道枢纽层、社区基础层、网格单元层一体联动的“动力主轴”；同时，完善“社区党总支—网格党支部—党员楼栋长”组织框架。大丰区的实践充分说明，以严密的组织体系扎根基层治理，筑牢基层治理的“主心骨”，才能厚实党的执政根基，把党的组织优势转化为基层治理效能。

加强队伍建设，提升治理能力。基层治理关键在人、关键靠人，治理的最终目的是为了人民群众的幸福安康。为了人，治理才有意义；依靠人，治理才有动力。基层治理的战斗力一定程度上取决于治理队伍的能力。大丰区注重加强治理队伍建设，采取多种措施致力打造高素质专业化的基层治理骨干人才队伍。比如：加强街道领导班子专业化建设、社区工作者专职化建设、志愿服务队伍规范化建设，推行街道党工委书记联系挂钩薄弱社区，实行社区党组织书记区街共管、加强专职网格员配备、建立志愿者培养激励机制等。大丰区的实践充分说明，党建引领基层治理，必须聚焦治理能力建设，把党员干部组织起来，把专职队伍建起来，把广大群众发动起来，汇聚起协同推进基层治理的强大动能。

强化资源保障，突出赋能增效。深化基层治理，必须坚持眼睛向下、“重心下沉”，树立“一切围着基层转、一切围着基层干、一切围着基层转”的理念，强化基层基础和智慧赋能，把更多资源、服务、管理放到社区，改善基层工作条件。大丰区注重统筹资源供给，运用“加减法”，保障基层治理有效运行。合理布局党群阵地，集聚整合服务资源，强化为民服务效能；加大经费保障力度，建立稳定增长机制，推行社区工作者岗位薪酬管理制度，着力减轻基层负担，保证基层干部集中精力抓党建、优服务、强治理。同时，注重运用信息和网络技术，推动基层治理智能化转型。这些举措务实管用、共济协同，不仅为基层治理摆脱资源短缺等困境解决了后顾之忧，更为基层治理实现高效优质提供了强有力的支撑。（作者系中国组织人事报社总编辑）



盐城市大丰区举办“巧手做花灯 亲子闹元宵”活动。



盐城市大丰区大中街道新德社区召开党建联席会议，推动社区与驻区单位党组织联动共联、资源共享。