

贵州省安顺市：全力强化城市基层党建成效

■中共安顺市委组织部

打造垂直式组织体系 筑牢红色主阵地

“自开展街道管理体制改革以来,城管力量下沉,街道能执法、敢执法,不少街道干部放开了手脚,工作由被动变为主动,为及时有效服务社区提供了有力保障。”西秀区南街街道党工委书记梁显清感慨地说。

2020年12月以来,安顺市聚焦街道“抓党建、抓治理、抓服务”三大主责主业,市委组织部会同市委编办研究制定《安顺市优化街道党政机构和事业单位设置指导方案》,强力推进街道管理体制变革,优化街道内设机构;同时,明确各县(区)根据本地实际情况,依法赋予街道行政执法权,采取整合现有执法力量、聚合资源的形式,联动部门共同解决问题,进一步将行政执法权下沉街道一线,凝聚现有站所、分局执法力量和资源,组建统一的综合行政执法机构,按照有关法律规定的相对集中行使行政处罚权,逐步实现“一支队伍管执法”的目标,努力纾解“看得见的管不了、管得了的看不见”的难题。目前,全市26个街道已全部完成街道管理体制变革。

城市社区涵盖地域范围广,服务的居民数量多,人员构成相对复杂,城市基层党建的顺利开展存在不少难题和挑战。网格的划分及网格员小组的建立,极大缓解了社区干部的工作困顿。“将管理辖区划分为单位网格后,辖区内每一户居民都有专人直接联系,居民能精准地将问题、困难和需求反馈给社区干部、网格长或网格员,社区也能及时联系居民,管理和服务工作难度减

近年来,贵州省安顺市围绕居民群众所急所盼所需,聚焦城市基层治理中痛点难点堵点问题,以党建引领城市基层治理为核心,以深化街道管理体制变革、完善社区管理体系、打造智慧社区、强化易地扶贫搬迁安置社区党建工作等为重点,扎实推动城市基层党建各项工作任务落地落实,持续推进城市基层治理水平不断提升。



安顺市举行“赞颂新时代 喜迎二十大”活动。

少许多,居民的满意度更高了。”普定县东华社区网格长夏劲松说。

为破解城市社区党建工作的难题,安顺市持续加强党建引领网格管理,结合“一中心一张网十联户”工作开展,根据城市社区居民小区、楼栋院落、商圈市场分布情况,按需优化调整网格划分,积极构建科学合理、健全完善的城市党建网格化管理服务体系,着力为居民提供更优质、便捷、高效的服

务。目前,全市159个城市社区共划分网格905个,全覆盖建立网格党小组,充分厘清网格党小组、网格长、网格员的工作职责,研究制定网格党小组7项工作任务,不断提升城市社区治理的精细化、科学化水平。

为进一步稳固党建带群建的工作格局,实现党建带工建、团建、妇建的提质增效,在全市159个城市社区全覆盖建立工会、团委、妇联等群团组织,依

托文化服务中心、工会之家、青年之家、图书室等载体,召开群众会、院坝会、入户谈心交心会等,开展社会公德教育、家庭美德教育、文化文艺活动和巡回宣讲等,增强社区居民的思想认同、情感认同。

服务社区居民,不仅依靠组织力量,更要引导与居民生产生活息息相关的社会力量广泛参与,在全社会各个领域筑实“红色堡垒”。2022年5月,安顺市对全市物业服务企业进行再次摸底,以《安顺市推进物业服务管理高质量发展十六条工作措施》为指导,多次下发工作提示,明确了党建引领提升物业管理服务质量的重要性和必要性,通过联合建、单独建的形式,帮助和引导有条件的物业公司建立党支部,成立市、县两级物业行业党组织,加强物业党建联建管理,全力点燃“红色引擎”,激活“红色细胞”。目前,全市共有居民小区789个,有物业管理的的小区273个,成立党组织的物业企业7个;成立业委会的小区102个,成立业委会党组织的2个。

凝聚多元化工作力量 锻造硬核主力军

“多亏了各部门的共同参

与,让社区工作从‘单打独斗’变成了‘多方参与’,不仅凝聚了合力、点燃了激情、消除了壁垒,还减轻了社区干部不小的压力和负担。在疫情防控工作中,我们组织辖区40余家单位、300余名在职党员集结,到社区逐户排查涉疫重点人员,严格落实‘二对一’管控,充分发挥了党员的先锋模范作用。”镇宁布依族苗族自治县环翠街道党工委副书记姜邦瑞说。

近年来,为打破体制、隶属和级别的壁垒,安顺市以社区党组织为主体,引导驻区单位、行业和新领域党组织等共同参与,建立完善党建联建工作机制,进一步推动组织大联建;聚焦城市社区工作所急所需和群众所期所盼,定期组织职能部门召开联席会议,研究解决城市基层党建工作中的痛难点堵点问题,推动区域内各类组织互联互通互动,促进党建工作整体提升。目前,全市26个街道、159个社区全部建立联席会议制度。

“李书记上任没多久就解决了社区的很多问题,邻里矛盾减少了,商贩摆摊有了规划,大家主动参与社区治理的热情高涨,社区发展蒸蒸日上。”说起新任的社区党支部书记李勇,普定县波玉社区的居民张克平竖起了大拇指。

队伍强不强,关键看头羊。2021年以来,安顺市顺利完成全国第十一届村(社区)“两委”换届选举工作,选出159个素质好、能力强、作风优的社区党组织书记,158名社区党组织书记依法选举为居民委员会主任。

“我是2021年选举上任的党支部书记,之前对社区工作不太熟悉,参加业务培训后我受益匪浅,不仅学习了工作方法,还理顺了工作思路。接下来,我将传承老支书、老同志的‘金点子’,探索符合社区实情的好路径,不折不扣抓好社区工作。”提起几个月前参加的培训课程,经开区安酒社区党支部书记、主任余俊记忆犹新。

为提升社区“两委”干部的综合素质,帮助他们尽快适应工作角色、理清工作思路,进入工作状态,市委组织部、市民政局按照市级示范培训、县(区)兜底培训的原则,围绕基层治理、环境保护、便民生活等课程,分别于2022年4月、6月举办全市城市社区党组织书记、居委会主任示范培训班和全市

任。同时,各县(区)对其余872名社区“两委”成员进行兜底培训,扎实做好基层党务工作者的教育培训工作。

为打通服务群众的“最后一公里”,构建共建共治共享的基层党建新格局,安顺市健全完善“双报到”服务长效机制,持续组织机关企事业单位党组织到文明城市创建包保社区报到,在职党员到部门(单位)报到社区报到,为城市基层党建治理注入新的力量。

“开展‘双报到’后,机关单位在职党员主动到社区亮身份、作承诺、作表率,社区根据党员区域和特长,合理分配岗位,有效地协助社区解决困难和问题。”关岭县振兴社区党支部书记张孝顺说。

群众利益无小事,一枝一叶总关情。通过完善“三张清单”,以及组织联建、信息联通、资源共享等方式,让党员干部主动到社区亮明身份、认领岗位,组团式开展志愿服务和公益活动,对照清单、整合资源、项目化推进,着力解决群众急难问题,共同营造社区治理良好氛围。目前,全市共有890个机关企事业单位和19769名在职党员到社区开展报到服务。

构建智慧型长效抓手 激活治理新动能

组织生活线上通知,党建政策一键了解,社区情况一览无余……智慧社区的打造,给城市基层党建工作者带来新气象,社区党建工作由“单向付出”变成“双向发力”。

“打造智慧社区让我们的工作更加便捷。我们利用智能化手段分析居民需求,便于明确今后的服务导向,这是社区党建工作的一个重要机遇和变革。”西秀区建新社区党支部书记陈应炯说。

2022年以来,安顺市充分运用大数据、云计算、人工智能等技术手段,依托社区数字化平台和线下社区服务机构,整合现有党的建设、综合治理、社区治理、数字城管等各系统信息资源,通过“党建+大数据+城市基层治理”新模式,在全市16个智慧社区和智慧小区进行试点建设,不断提升党建引领城市社区治理服务智慧化、智能化水平。目前,16个示范社区(小区)已搭建指挥平台,线上推广APP或小程序,具备智慧充电桩、人脸识别、物业缴费、疫情防控等功能,初步实现共建共治共享的格局。

“有了智慧社区,我们的生产生活十分便利,在手机上点一点,足不出户就能办成许多事,真是太方便了。”刚在社区智慧平台上办成事的经开区青松社区居民马雪亚难掩脸上笑意。

为实现高效办事、多向交流,安顺市搭建智慧社区平台,整合服务流程、优化服务应用、精简服务材料、引领服务创新等措施,推行“指尖计划”“一网通办”“减证便民”等多项政务服务事项,把服务由线下“5×8小时”变成线上“7×24小时”的全天候服务,聚力解决群众关心关切的问题,努力满足社区居民多样化的需求,为社区居民提供现代化、智能化生活环境。同时,根据大数据分析结果精准指导,推动社区基层党组织从“做没做”“有没有”向“好不好”“优不优”转变。

安顺市依托社区活动场所,加强党群服务站建设,在每个社区设立便民服务中心,合理设置党建、就业、民政、社保等服务窗口,目前已在159个社区建立党群服务中心;按照“15分钟服务圈”要求合理布局党群服务站,实行“一站式服务”“一门式办理”,做到居民有需求、社区有服务,着力把党群服务中心打造成为为民、便民、安民的温馨家园,目前已在47个居民小区建立党群服务站。

各县(区)根据实际情况,定制专属智能化模式。如西秀区新太社区聚合社区周边商超、物业、维修、家政、餐饮、零售等生活性服务业资源,链接社区周边86家企业和商户,搭建起居民与企业之间的桥梁;平坝区杨柳湾社区将社区党组织、“两委”干部纳入平台管理,社区党务信息通过平台进行线上公示,让党员群众“一网了然”,随时监督;紫云苗族布依族自治县搭建社交群、微信公众号和智慧社区等平台,创新推行“群众点单、社区派单、党员接单”的“三单”服务模式,着力破解群众急难愁盼问题和基层治理难题,全面提升党建引领城市社区治理效能。



彩虹社区是安顺市西秀区最大的易地扶贫搬迁点。为了让搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”,社区党组织多措并举,为搬迁群众创造了良好的工作、生活条件,全力打造易地搬迁群众幸福生活社区。 戴良珍摄

搭建重点帮扶载体 完善稳定固保障

易地扶贫搬迁安置社区是城市基层党建不可或缺的一部分,同康社区作为全市最大的易地扶贫搬迁安置社区,其治理成效影响着城市基层党建的工作成果。

近年来,安顺市紧盯易地扶贫搬迁安置社区这一城市基层党建工作的薄弱环节,严格落实各县(区)党政领导干部联系包保易地扶贫搬迁安置区工作要求,明确全市1个1万人以上的搬迁安置区由县(区)党政主要领导包联,76个1万人以下搬迁安置区由69个县(区)党政班子成员包保,着力担起“第一责任”;持续向18个安置社区选派18名第一书记,36名驻村干部,强化安置社区工作力量,对剩余59个“散花式”安置点实现驻村工作队全覆盖,着力让安置社区迎头赶上;以搬迁居民“搬得出、稳得住、有就业、能致富”

为导向,持续建强搬迁社区的组体系,充实工作力量,在包保责任落实、网格精细化管理、完善公共服务机制、扩大就业增收渠道、强化感恩教育、引导移风易俗等方面发力,逐步提升搬迁社区治理水平。同时,各级干部加大宣传教育力度,进一步增强搬迁居民的情感认同、思想认同,持续引导搬迁居民适应“新市民”身份。

让搬迁居民“稳得住”,最关键的是稳定就业。近年来,安顺市继续加大各类就业扶贫基地和就业扶贫车间创建力度,持续开发就业岗位,在易地搬迁安置点创建就业扶贫基地、就业扶贫车间等,不断拓宽易地搬迁劳动力就近就业渠道,努力让易地搬迁劳动力在“家门口”就地就近致富。通过开展“就业援助月”“春风行动”等系列线下招聘活动和“直播带岗”、短信推送、网络宣传等线上岗位推送活动,为搬迁居民搭建供需平台,将市内优质就业岗位“面对面”“一对



安顺文庙举行蒙童开笔仪式,弘扬中华优秀传统文化。 冯碧凤摄



安顺市党员志愿者遍布在城市的各个角落,以星火之光点亮城市空间,把温暖送到群众心间。