

河南省新乡市新乡县： 推动“退城入园” 加快产业转型升级

■中国城市报记者 张永超

从30年前“十八罗汉闹中原”的重要角色到“十大头部起高原”的“落榜”县城，河南省新乡市新乡县曾因产业转型包袱重、低碳环保压力大等诸多原因，让昔日光环一度暗淡。

但近年来，新乡县推动产业园区建设、产业集群发展，全面启动了“退城入园”工作，通过打造新兴化工城提能级、建设智能装备制造园区显特色、组建生物医药园区增动力、做大食品电商园区聚合力、建设过滤丝钉园区优生态，加速推动了县域经济“成高原”的发展步伐。

持续深化改革 加快建设现代化产业体系

由于特殊的区划格局与地理交通因素，新乡县一度“有县无城”，直接影响着产业集聚发展和新型城镇化进程。

近年来，新乡市以平原示范区为桥头堡加快郑新一体化，提出了着力构建主城区和平原示范区“双擎带动”、各县（市）和开发区“多极增长”的高

质量发展新格局构想。

面对工业企业多、布局较为分散、产业集聚度较低的不足，近年来新乡县持续倒逼产业转型，改“扩张”为“升级”，着力淘汰落后，持续探索捅破造纸、化工、医药、装备制造等四大传统产业发展“天花板”的路径。

去年10月，新乡县举行化工园区扩区暨“退城入园”项目签约仪式，吹响了打造空间布局合理、产业集群发展、资源集约利用、发展动能强劲的全国一流高端精细化工园区的号角。

如今，回荡在新乡县上空的是“腾笼换鸟”与“凤凰涅槃”的新篇章。“退城入园”、产业升级顺利进行的背后更是新乡县在提升产业集聚区现代治理体系和治理能力方面的不断努力。

在产业园区集聚的新乡经济开发区，新乡县整合管理机构，明确经济职能；推动“三制”改革，创新管理体制；组建国有企业，优化发展机制；合理分流安置，平稳有序过渡；剥离社会职能……改革后的新乡经济开发区激情四射，活力澎湃。

新乡县公路事业发展中心原副任何银亮对此深有感触。

在新乡开发区“三化三制”改革中，他参加了竞聘，并成功当选开发区经济发展统计局局长。

开发区改制后的区域调整、企业摸底、产业确定、服务管理……种种工作让何银亮头绪繁杂。好在曾经的工作经历给了他很大帮助，公路建设的经验能够借鉴到了企业项目申报管理，经济统计经历也让他对企业、市场及政策的发展动向更加敏锐。在全体工作人员的努力下，2022年开发区取得了规模以上工业总产值完成216.6亿元、同比增长19.0%的优异成绩。

狠抓低碳环保 激发绿色园区发展新动能

东孟姜女河是卫河支流之一，穿新乡县而过，逶迤曲折、碧水微澜。但之前，这条河的沿线还不是这般景象。

新乡县是工业强县，涉水企业门类多、分布散、水质杂，但污水处理能力严重不足。沿岸园区分布最为密集的东孟姜女河，更是水污染的重灾区，成为了长期困扰当地的生态顽疾。

去年投产运营的新乡县综合污水处理厂项目，结束了当地产业聚集区无污水处理厂的历史，改善了东孟姜女河沿线工业废水、生活污水不能有效处理的现状，为当地进一步完善城市功能、承接产业转移、推动“四水共治”和经济民生协调发展等多元诉求，提供了重要的治理支撑。

在推进产业园区绿色低碳发展中，新乡县同样表现优异。

近年来，新乡县化工园区贯彻新发展理念，紧紧围绕“双碳”政策的相关部署，以新型工业化专项改革为契机，把握产业发展绿色化、高端化和集约化的发展趋势，推动化工产业向“绿”而行。

新乡县根据产业发展方向和发展规划，强化系统谋划，调整发展规划，推动园区“用碳大户”心连心集团节能减碳项目改造，以二氧化碳收集、净化、高质利用及可再生资源应用为重点，实现了二氧化碳减排和循环利用，打造合成氨行业能效标杆，推进下游产业链低碳生态建设。

同时，新乡县化工园区严

格执行国家标准和行业标准，园区企业投入8亿元用于锅炉超低排放、污水零排放等环保治理项目，每年投入约5000万元用于环保设施运行维护，园区各项污染物排放量大幅下降，颗粒物、二氧化硫和氮氧化物排放量远低于国家标准。

做实服务保障 营建企业安全生产好环境

近年来，一大波创新型产业园区如雨后春笋般崛起。这些创新型产业园区在企业孵化、资源共享、人才协作等方面更具优势，对传统产业园区带来不小挑战。

对此，“新乡县化工园区在企业入驻时，充分考虑公司经营实际，在最大程度上发挥园区专业和技术优势，提供定制服务、加强高标准配套设施建设、加大政策资金扶持，让企业可以把更多精力和资金投入产品研发、市场拓展，进而极大增强企业可持续发展能力。”河南心连心深冷能源股份有限公司相关负责人表示。

在做实服务保障、压实园区安全生产责任方面，新乡县各产业园区积累了丰富的网格管理经验。新乡县各产业园区以园区重大危险源、特殊作业、双重预防、预警监测、隐患排查等为治理重点，绘就园区“一张网”，以企业为网格，适时调整园区安全生产委员会组成人员，明确各部门安全职责，实施安全生产网格化管理，同时将企业纳入第三级网格，明确安全生产、环保、消防网格化三级监管责任人180余人，与所辖工业企业签订安全生产工作责任书，督促企业落实相关制度措施。

新乡县立足全面提升各产业园区双重预防体系建设水平，确保安全生产，为全县经济高质量发展营造了安全稳定环境。

北京城市副中心 打造多元消费业态

阿派朗创造力乐园渐成亲子消费新高地，东郎电影创意产业园的“深夜食堂”不断聚集人气，张家湾车辆段商业综合体项目或将成为文创活力新地标……这一幕幕多元消费新时尚，正助力北京城市副中心消费市场“暖”起来、“热”起来。

图为游客在北京通州阿派朗创造力亲子乐园游玩。

史家民摄



内蒙古自治区乌兰察布市： 建立健全“四级书记抓信访”责任体系

■晓波

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是了解社情民意的重要窗口，做好新时代信访工作责任重大。内蒙古自治区乌兰察布市信访局积极贯彻落实中央关于加强和改进人民信访工作的部署与要求。

据介绍，乌兰察布市深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，聚焦信访工作的难点症

结，建立健全市县乡村四级书记抓信访责任体系，全面加强党对信访工作的领导。市委书记发挥“头雁效应”，制定信访工作第一责任人年度工作任务书，每年至少主持召开4次常委会会议，研究调度信访突出问题，示范引领各级领导干部落实公开接访和常态下访责任。市县两级党政领导干部年均公开接访下访3022余人次，解决信访问题3039余件。

首先，用心用情用力解决

群众信访问题。2022年，乌兰察布市成立了12个由市级领导牵头的重点领域信访问题化解工作专班，集中解决全市房地产领域突出问题；对全市土地承包经营纠纷信访群体进行大排查，市委、市政府主要负责同志实地调研指导，联席会议召集人多次召开专题会议，稳妥解决了14万户、36.2万外出务工农民的土地承包权纠纷问题。

其次，压实初信初访首接首办责任。严格信访事项网上

办理工作规程，日查看、周提醒、月通报，跟踪推动初信初访事项高质量办结。2022年以来，受理办理初信初访事项5611件，群众满意率达99.03%。

其三，积极构建信访工作长效机制。信访部门利用信访信息系统等智能平台及时分析研判信访形势，第一时间将排查出的信访信息梳理汇总上报，同步通报责任单位，推动问题及时就地妥善化解。

“2022年以来，市信访局共

计报送信访形势研判报告15期，充分发挥信访部门社情民意‘晴雨表’作用。注重在党委领导下综合运用法律、政策、经济、行政等手段，通过诉前调解等非诉讼方式化解矛盾，推进信访与调解、仲裁、行政裁决、行政复议等有机衔接。”乌兰察布市信访局办公室主任杨小波表示。

“2022年，因信访工作不力，乌兰察布市对5名直接责任人给予了纪律处分。”杨小波透露。