

万广明代表： 加快全国统一的保障性租赁住房 业务管理信息系统建设

■中国城市报记者 王 楠

近年来，国家提出各地要大力发展保障性租赁住房，加快解决新市民、青年人等群体的阶段性住房困难问题，构建新的住房保障体系以更好地促进实现全体人民住有所居。

在此背景下，全国人大代表，南昌市委副书记、市长万广明接受中国城市报记者采访时表示，建议加快全国统一的保障性租赁住房业务管理信息系统建设。

南昌市在加强公租房管理，加快发展保障性租赁住房，持续完善住房保障体系建设方面，已经取得一定的经验和成效。万广明称，南昌是全国发展保障性租赁住房的40个重点城市之一，2022年筹集的65个项目、24675套保障性租赁住房已全部开工建设。2023年，南昌16650套保障性租赁住房任务也已全面落实落地。

2022年2月，南昌市制定出台了《保障性租赁住房建设和管理实施办法》，并签订了年度市县建设任务责任状，体制机制上进一步规范保障性租赁住房发展，确保了保障性租赁住房相关支持政策落地取得实效。

一年来，南昌市的保障性租赁住房工作得到了新市民、青年人等群体较高的满意度评价，同时也对本市的住房租赁市场、房地产市场稳定发展起到有力促进作用。

巩富文委员： 稳总量、优结构、防风险 促进金融支持实体经济发展

■中国城市报记者 胡安华

作为一名司法工作者，全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文在今年全国两会上，积极围绕“金融如何进一步为实体经济服务”问题积极建言献策，切实履行职责。

金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职。巩富文分析，我国稳健的货币政策在确保物价走势平稳可控、促进经济稳定增长方面发挥了有效作用，但面对国内外各种复杂环境，实体经济发展仍有诸多困难，急需金融大力支持。应采取保持流动性合理充裕，增强信贷总量增长的稳定性，以及拓宽融资渠道、扩大融资总量等配套政策。

巩富文建议要优结构，在发改、生态环境、财政等部门建立完善绿色项目库、建立碳排放统计核算体系，加大对绿色金融财政扶持，进一步引导金融机构加大对绿色项目和低碳转型项目支持力度；加快信用体系建设，加大信息共享力

用。当前南昌市住宅租金水平保持在23元/平方米左右波动，稳定在合理区间内，市区新建商品住宅价格和二手住宅价格在全国70个大城市中排名保持在中下游水平，住房价格总体较为平稳。

“为了打造环境舒适、性价比高、标准化管理的保障性租赁住房，我们积极推动推行统一的《南昌市保障性租赁住房租赁合同（示范文本）》和加快建设保障性租赁住房业务管理系统，从制度和技术双层面构建立体监督管理的框架体系，促进保障性租赁住房的建设、配租、使用和退出等各环节运行管理制度化、规范化。”万广明表示。

具体层面上，南昌市主要通过“明确统一的建设管理规范、制定统一的合同示范文本、建设统一的业务管理系统”等举措来推进制度落地。

其中，作为技术层面的重要保障手段，南昌市在住房租赁管理服务平台基础上，增加了保障性租赁住房管理模块，包含了计划管理、项目进度管理、人员资格管理、房源管理、统计分析等功能。目前已进行了模拟运行，待筹集房源的社会主体将房源上传系统后，随时可上线正式运营。

该套模式目前在南昌市已取得阶段性成果。万广明建议加快全国统一的保障性租赁住房业务管理信息系统建设，便于各地市统一使用，防止各地市层层重复建设，造成资源浪费。

度，帮助银行通过人工智能、大数据等数字化技术和场景突破传统信贷模式，对小微客户加大金融支持。

巩富文认为推动中小金融机构改革同等重要。要督促中小金融机构回归本源和主业，有序推进中小银行改革重组，积极稳妥推进农村信用社改革；健全银行可持续的资本补充机制，持续缓解中小银行信贷供给的资本约束；稳定银行负债成本，持续释放贷款市场报价利率（LPR）改革效能，推动降低企业综合融资成本和个人消费信贷成本。

此外，巩富文提出要防风险，完善金融法治体制机制。以制定金融稳定法和设立金融稳定保障基金为契机，进一步健全和巩固金融风险防范、化解、处置长效机制。同时，应该加强产业政策、财政政策与货币政策的协同配合；聚焦重点产业项目，规范设立产业引导基金，财政出资、金融助力，广泛吸引社会资本参与，形成多元化出资结构，推动政府产业基金与社会资本通过多层次资本实现对接。

2023年是中国经济动能切换的一年，也是经济重回正常运行轨道的一年，稳增长上升到了更加重要的位置。稳增长才能稳预期、安民心、保信心。为了实现稳增长目标，扩大内需的重要性进一步凸显。去年12月召开的中央经济工作会议指出，着力扩大国内需求，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。人民网开展的2023全国两会调查结果显示，“扩内需促消费”入选十大热词。

民之所望，政之所向。今年以来，随着疫情防控措施的优化调整，持续实施好稳经济一揽子政策措施，多项经济指标、多个领域已经感受到暖意，这为更大规模的经济扩内需举措奠定了基础。稳增长扩内需促消费，还将有哪些实招硬招？代表委员就此展开热议。

曹鹏委员： 发展新型实体企业 以数实融合助力高质量发展

■中国城市报记者 张亚欣

今年全国两会，全国政协委员，京东集团技术委员会主席、京东云事业部总裁曹鹏，基于长期工作在科技创新、企业经营一线的工作经历与经验，带来了《关于发展新型实体企业，以数实融合助力高质量发展的提案》，提出培育和发展新型实体企业，鼓励其积极参与传统企业的数字化改造升级，对于增强各行各业数实融合的深度和深度、促进经济高质量发展具有重要意义。

在新一轮科技革命和产业变革趋势下，数实融合有助于增强我国实体经济的韧性和活力，是推动高质量发展的重要抓手。然而，我国数实融合仍面临一些问题亟待突破，比如，农业数字化转型相对滞后，中小企业数字化转型面临不敢、不会的困境。新型实体企业在赋能供应链上下游数字化转型、助推产业链降本增效、助力数实融合和高质量发展中发挥了重要作用，培育和发展新型实体企业具有重要意义。

因此，曹鹏建议：首先，加大政策力度促进新型实体企业创新发展。特别是

李小红代表： 优化农产品供给 活跃消费惠民生

■中国城市报记者 邢 灿

消费是经济增长的“压舱石”和“稳定器”。2022年底召开的中央经济工作会议强调，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。“扩大消费，除了消费力，关键在于产品自身的供给力。”全国人大代表、湖南佳惠百货集团董事长李小红建议，以提升农产品有效供给促进扩大消费。

李小红认为，应从供给侧的源头抓起，提升产品自身的供给力，让消费者愿意买单，通过供给创造消费、消费催生供给，最终实现农民增收、消费扩大、经济增长的良性循环发展。

李小红走访调研发现，农产品供应链诸多短板制约农产品的供给力。一方面农业生产现代化水平低，表现为土地有效产出少，“绿色”产品成色不足；另一方面，基础设施长期缺失，表现为设施化产量不足，产地仓储少，农业服务平台缺乏。此外，全流程监管覆盖不到位，表现为农民违规种植行为成为监管盲区；小摊小贩经营成为监管盲区，食品安全追溯体系覆盖不全面。

在推进乡村振兴、农业强国、扩大消费的战略中，满足“有没有”到“好不好”的消费需求，关键要抓住农业有效产出这个牛鼻子。为此，李小红建议：

加快推进现代农业发展水平，提升农业有效产出。制定设施农业发展规划，帮助农民规避自然风险，实现农业生产环境基本可控；建立土地质量使用评估机制，促进绿色生态农业高质量发展。

加大农业服务平台建设，帮助农产品“高身价”出村进城。突破农产品生产、流通基础设施公益性认识盲区，加大兼具农业生产技术服务、采后处理、集中交易、数据建设、金融服务、品牌推广等农产品服务中心平台建设，明确建设主体，鼓励社会力量参与，夯实农业发展底盘。

加大农产品供应链全流程监管。按照“谁制造、谁担责”的原则，对相关法律中“生产经营”的模糊表述作进一步明确，切实厘清生产、流通、消费各环节食品安全责任；加大食品安全生产溯源体系建设，落实落细对产品生产全过程监管及数据采集，确保百姓“舌尖上的安全”，促进“放心”消费。

周善红代表： 化解经济重启阶段 大型民营企业债务风险

■中国城市报记者 叶中华

“理清大型民营企业金融风险预警及处置存在的问题和成因，对2023年重启经济以及打好当前防范化解重大风险攻坚战、健全金融风险防控机制具有十分重要的意义。”近日，全国人大代表、江苏万顺机电集团党委书记、董事长周善红接受中国城市报记者采访时如是表示。

近年来，国家出台了很稳定中小企业财政货币政策，并且取得一定成效。但是，截至2022年12月31日，信用债市场共有185家主体，642只债券发生违约（不含展期），其中违约信用债中民企债占比较高，历年出现过债券违约的185家主体中有134家民营企业。截至2022年3月，我国规模以上私营工业企业资产负债率为58.8%，同比提高0.6个百分点。

“一方面是因为民营企业的融资环境变得更加宽松，另一方面说明民营企业的现金流压力在逐步增大。”周善红分析称，问题在于普惠性贷款发放面不够，民营企业融资成本高，偿债压力大。

周善红表示，究其原因：一是金融市场发展不完善。民营企业融资渠道多为银行贷款、行业担保借贷和民间借贷，利用债券市场融资占比较小，民营企业更多依赖短期借款融资，无法满足企业长期的资金需求，在资金结构上出现失衡。

二是民营企业债务风险预警机制不完善，企业信息失真和缺乏统一监管，使债务风险判断预警难以保证准确性和及时性。

三是在金融风险化解方面，法律、法规没有明确政府、银行、企业的权利责任，在法律制度层面缺乏风险防控化解的操作依据。同时，有的地方党委政府缺乏化解金融风险的法律责任和有效手段。

为此，他建议：一要降低民营企业融资成本，规避现金流风险。比如，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面、政策性贷款或者财政贴息；政府出面牵头帮助中小企业缩短应收账款账期；银行贷款要以抵押、信用为主，限制担保贷款的发放规模，避免形成并逐步化解恶性担保圈、担保链的金融风险。

二要在国家层面建立大型民营企业联合监管机制，对达到一定标准的重点民营企业实行风险分级监管。利用大数据信息技术，实现企业、银行、税务、政府部门间信息共享，构建债务风险预警的数字防控体系，并定期向地方政府、金融监管部门、评估机构和债权人金融机构提供经营信息、财务信息、债务信息，提早作出风险提示。

三是国家要迅速启动金融风险化解的立法工作，明确地方政府、银行、企业的权利和义务和责任，规定金融风险处置的程序、方式和过渡期保护措施，让金融风险处置纳入法治化轨道。

张天任代表： 以数字化改革 驱动营商环境优化升级

■中国城市报记者 郑新钰

良好的营商环境是新时代中国经济稳增长的“土壤”。近年来，乘着数字经济发展的东风，各地开展了“数字营商环境”积极探索——

广泛运用大数据、物联网、云计算及人工智能等数字技术，致力营造数字化、市场化、法治化、国际化的营商环境。

营商环境没有最好，只有更好。全国人大代表、天能控股集团董事长、浙江省湖州市长兴县煤山镇新川村党委书记张天任在调研中发现，虽然数字化改革在赋能营商环境优化方面成绩斐然，但也存在一些不足。

他表示，首先数据底座支撑能力尚待提升。当前因受传统思维的影响以及顾虑数据的安全性，一些部门在数据上仍未实现共享。这也导致了部分领域的行政审批依旧碎片化，部门协同协作程度有限，全过程数据驱动还难以实现。

其次，共商共建共治机制尚待优化。一直以来，在营商环境治理中仍是政府起主导作用，在政府数字化转型的推动下，逐渐出现了以政企直播间等为代表的政企互动模式，但线上互动内容仍以答疑解惑为主，企业真

正参与营商环境政策制定、服务供给、市场监管等功能欠缺，共商共建共治模式尚未完全形成。

为此，张天任建议，打破“数据壁垒”，加快数据的全归集、全共享。根据行政区划，建立统一的大数据政务服务平台。政府在数字化转型过程中通过数据“拆墙”，推动各个部门数据全归集、全打通、全共享，在数据共享的基础上再造业务流程，推动网上申报受理和审批全程电子化运作、一网办理等，实现涉企行政审批从“群众跑腿”向互联网“数据跑路”转变。

要聚焦企业需求，不断拓展营商环境应用场景。围绕企业全生命周期、全产业链、市场要素等探索新的服务方式和服务内容，开发更多具有前瞻性、主动性的营商环境应用场景，持续创新营商环境在线服务，实现企业需求在哪里营商环境服务就提供到哪里。

“此外，需要创新监管机制，科学应对市场失灵的数字经济。通过数字技术和数据运算方法，开发有关平台经济、互联网金融、在线直播等方式，实现智慧监管和有效治理，形成规范化、长期性发展的良好环境。”张天任说。

履职故事

陈友坤代表： 推动营商环境 持续优化

我是北京大成（重庆）律师事务所律师，为群众提供便捷的司法服务，妥善解决群众的急难愁盼问题，让人民群众感受到公平正义就在我身边的本职工作。

近年来，通过加大知识产权司法保护力度、完善反垄断和反不正当竞争裁判规则以及安商惠企法治化营商环境的努力，加快建设推进更高水平的平安中国、法治中国，提高了更多民营企业干事创业。因此，在干好本职工作的同时，我把目光投向了推动营商环境改善、促进乡村振兴、扶危济困等方面。尤其是在优化营商环境方面，进行了大量调研。过去一年，我与所内5名律师一起参与世界银行关于重庆营商环境的调查。我们从法治环境、政府监管等方面提出了建议，比如建议法院提高案件审理效率、为企业有序退出市场开辟通道、缩短政府部门审批时限等。这些建议直接或间接推动了重庆市诉前调解、速裁、成立破产法庭、实施“渝快办”等工作的开展。

调研中，我们还发现中小微企业融资难，是很多民营企业面临的共同难题。近年来，我所在的律师事务所广泛参与资本市场，每年协助平台公司融资上百亿元，为企业纾困，帮助企业上市。同时，我们关注到成渝地区双城经济圈建设要取得更多突破性进展、打造更多标志性成果，同样需要优良的营商环境做保障。比如土地利用中的法律边界、基础设施建设投资主体、利益分配等，都需要进一步明确。目前，我正围绕双城经济圈建设发展中的相关问题展开调研，希望能为构建市场化法治化国际化营商环境、降低制度性交易成本、提振经营主体信心、助力高质量发展找到解决方案。

成为人大代表对我来说既是一份荣誉更是一种责任。翻开自己的履职工作笔记本，密密麻麻的文字记录着我在一线调研的见闻和体悟。作为一名新代表，这段时间我正在努力学习，牢固树立代表身份、群众观念、法律意识、奉献精神，苦练代表“基本功”，时刻牢记集民情、汇集民智、反映民意是我的职责所在。我将立足岗位，发挥专业优势，尽职尽责，传递民生民情，用心用情用力写出精彩的履职答卷。（中国城市报记者孙雪霏整理）



图片