

临淄区：引领激励社会组织融入社区治理服务

近年来，山东省淄博市临淄区秉承“党建引领社会组织融入社区治理”理念，积极探索通过强化党对社会组织的领导，释放社会组织活力，引领激励社会组织融入社区治理与服务，努力打造共建共治共享的城市基层治理新格局。

党建引领社会组织工作 明确发展方向

为解决社会组织功能不健全、自身管理水平不高的问题，临淄区在区委两新工委下设社会组织党委，专门负责社会组织及其党组织建设的规划、指导和监管工作。

一方面，在机制建立上定规范。出台《临淄区社会组织党建工作规程（试行）》等“1+7”政策配套文件，着力加强社会组织党组织标准化、规范化建设，坚持党对社会组织的绝对领导，牢牢把住政治方向“不跑偏”。实施“四建一创”工程，通过建立管理机制、健全党务工作者队伍、建设六有标准化场所、建立经费保障机制，推动创建“双强六好”五星级组织，为社会组织发展提供规范依据。

另一方面，在作用发挥上定方向。针对社会组织发展方向不明、社会功能发挥不到位的问题，临淄区对居民需求和社会组织资源开展双向摸底，寻求双方的最佳交集，明确了社会组织领办党建红色项目、社区治理难题项目、志愿服务项目、弱势群体帮扶项目的“四领”发展方向，社会组织根据专业特长，从中选取适合自身发展的项目，让社会组织找准了定位、明确了方向，参与社会治理更加有的放矢，实现了居民需求与社会组织发展的精准契合。

创新社会组织党建工作 优化管理服务

为解决社会组织“小、弱、散”的问题，更好地激发社会组织积极性，进一步提升社会组织自身管理水平和服务能力，临淄区建立了阵地、经费、服务3项工作保障机制。

搭建社会组织孵化平台。按照不同类别，高标准建设4处社会组织孵化中心，分别是以公益慈善类为主的辛店街道社会组织党建服务中心、以文化艺术类为主的稷下文化创客中心、以社区服务类为主的雪宫社会组织创新发展中心、以志愿服务类为主的淄江之家社会组织发展中心，

通过水电减免、以服务换租金等灵活多样的形式，有效破解社会组织发展初期缺少场所的难题，近年来，已累计培育各类社会组织、初创团队200余个。

强化社会组织经费支持。区里每年设立200万元的两新组织党建工作经费，鼓励社会组织积极利用专项经费开展党建和为民服务项目。区委组织部指导城市社区用好用活20万元的党组织服务群众专项经费，制定“购买服务”项目清单，以“公益创投”的形式由社会组织承办，为社会组织提供经费支持。

培育专业化人才队伍。区财政专门列支30万元用于社会工作人才考证奖补，提升社会组织人才队伍的专业化水平。将社会组织党务工作者纳入全区干部教育培训总体规划，借助“旗手论坛”等平台，全面开展党组织书记和党员培训，近年来已累计开展培训10期，培训达500人次。

社会组织精准化参与社区治理 着力凝聚各方合力

为解决社会组织项目与社区需求“两张皮”的问题，临淄区确定了“点单式”对接模式和星级化考核机制，有效提升社会组织参与社区治理的精确度和积极性。

在项目对接上，推行“居民点单—社区制单—社会组织接单—政府买单”的“四步走”运行模式，第一步先由社区通过社情民意走访等途径了解群众需求；第二步针对需求召开社区、社会组织、志愿者、“双报到”单位等各方参与的“书记沙龙”，共同商讨制定满足居民需求的服务项目；第三步通过“公益创投”由社会组织认领服务项目；第四步利用城市社区党组织服务群众专项经费购买社会组织服务，实现居民需求项目化运作。截至目前，累计举办书记沙龙26期，开展“公益创投”17场，支持项目225个，“点单式”实现了需求与服务靶向对接，大大节省了社会资源，提高了治理效率。

在管理服务上，从项目、孵化、财务等多方入手，为社会组织提供可规范其内部管理制度的意见建议，帮助社会组织统一对接会计师事务所，为社会组织提供免费财务代理服务。相关职能部门加强对各自领域社会组织的业务指导，比如，区乡村振兴局组



▲淄博市临淄区辛店街道濞源社区暖奶奶手工坊为有需要的居民制作棉衣。

▼淄博市临淄区组织开展“筑仁成长 让梦想起航”活动，为社区居民子女提供“四点半课堂”课后辅导服务。



队临淄六支队每年由政府花费5000元，承接了辛店街道濞源社区“我是社区大管家”项目，为社区解决了商户占道经营的问题，社会组织也得到了一定的发展资金，社会影响力逐步扩大。

居民幸福感和获得感更加充盈。临淄区社会组织融入社区治理的探索，把社会组织灵活性

强、专业能力强和服务及时便捷的突出优势在社区发挥得淋漓尽致，社会组织在化解社区矛盾、增强邻里关系、组织文体活动、解决生活难题、倡导文明新风等方面取得了很好的社会效果。针对居民群众的小矛盾、小问题，社会组织能够快速及时处理，让群众享受到更快捷、更专业、更贴心的服务。比如，牛山社区的“小扳手互助维修”项目，为辖区弱势群体提供免费上门家政维修服务，得到了居民的广泛赞誉。

基层社会治理效能更加显现。临淄区充分挖掘社会组织的潜力，强化党建引领，创新方式方法，社会组织的服务优势、专业优势和创新优势逐步转化为基层治理优势，促进了政府治理和社会调节的良性互动，推动了基层治理体系和治理能力现代化建设。通过将服务对准群众需求，提升社区服务社会化、精准化和人性化水平，增强居民的主人翁意识，探索出一条居民自我管理及邻里互助服务新模式，逐步打造形成共建共治共享的城市基层治理新格局。

党建引领社会组织 融入社区治理成效显著

长过程中的引领作用，实现了社会组织与党组织同步孵化、共同成长，构建了社会组织的“红色力量”。通过为社会组织明确“四领”项目，引导社会组织执行党的决策、承担社会责任，社会组织参与社区治理更加精准高效，成为政府工作的“左膀右臂”，大大缩减了政府的社区治理成本。比如，临淄区开展的“牵手同行”项目，由9家社会组织共同承接，根据各自服务职能为贫困户提供家政、助学、医疗等多种服务，成为助力打赢脱贫攻坚的重要力量。

社会组织自身发展更加健康。本着有利于社会组织发展的原则，通过政府“搭台”，用切实管用的手段，打通了制约社会组织发展的场所、资金、项目、管理四个关键环节，解了社会组织发展的“燃眉之急”。同时，通过“书记沙龙”“公益创投”等活动，将原来街道社区没精力、不专业的事务让渡给具备专业技能的社会组织去做，让社会组织在实现自我价值的同时，也获得项目、资金等各类资源，促进了社会组织自身的健康发展。比如，城际救援

党的政治核心地位更加突出。临淄区通过不断强化党建工作在社会组织孵化、成