

周村区：支部建在网格 干部沉到一线

山东省淄博市周村区在应对突发新冠疫情过程中，探索建立了“支部建在网格，干部沉到一线”工作机制，着力构建起平急融合的基层组织动员体系，充分发挥了机关党员干部在社区治理中的先锋模范作用，有效调动了群众参与社区治理的积极性和主动性，创造了党建引领社区治理的新范式。

支部建在网格 上下贯通一体

依托网格建立党支部。全区划分为486个基础网格，其中303个城市社区网格逐一建立功能型党支部，183个农村网格由镇（街道）包村党员干部指导村党组织，依托“一网三联”治理模式推动全员共治、群防群治；未纳入网格管理的闲散院落、沿街商铺，在相对集中的区域建立功能型党支部。

明确功能定位。不改变现有“街道—社区—网格”治理架构和体系，功能型党支部作为凝聚人员力量、资源的平台载体，发挥组织动员、带头示范作用，成为社区工作重要辅助力量。

选优配强“头雁”。以“组织推荐+个人自荐”的方式，结合机关党员干部在社区的日常表现，选配政治素质高、群众口碑好、服务能力强的机关干部担任网格功能型党支部书记；共确定功能型党支部书记486名，其中区直部门单位党员干部303名、镇（街道）党员干部183名，副科级以上干部182名；功能型党支部嵌入每一个网格，有效解决了社区工作人员偏少、群众意见反馈不及时、具体事务处理难到位等问题，切实打通了联系服务群众“最后一公里”。

干部下沉一线 凝聚共治力量

干部全员下沉。坚持不漏一人，全面摸排机关党员干部居住地信息，将在周村辖区内居住的5000余名党员干部全部编入网格。

引领带动各方。健全基层网络体系，功能型党支部书记带动机关干部、医生、教师、企业职工、外卖小哥、热心群众等群体参与网格治理。目前，已凝聚各类志愿服务力量超过1.5万人。

统筹力量配备。逐网格摸排、登记机关干部、党员、志愿者等各类名册，对人员分组编排、设岗定责、动态管理。

对没有机关干部、力量相对薄弱的网格，就近统一调配人员，确保每个网格至少有6名以上机关党员干部、30名以上志愿者。机关党员干部全面下沉，有效推动社区治理能力提升，为基层社区工作者带来了经验、提供了示范，展示了新时代党员领导干部的良好风貌，为社区治理、群众自治注入了新动能。

着眼平急融合 健全运行机制

细化职责分工。平时，机关干部、党员和志愿者队伍在功能型党支部组织下，配合网格员经常性入户摸底，建立居民信息和个性化需求台账，精准开展特殊群体照护、文体活动、志愿服务；遇有紧急情况或应急任务时，在功能型党支部带领下快速集结，服从镇（街道）、村（社区）统一调度，落实应急处置任务。

加强日常管理。建立功能型党支部与网格员工作例会、定期培训、应急演练等制度，推动两者有机衔接、捆绑运行；以镇（街道）为单位，对功能型党支部书记、网格员开展集中培训，重点是疫情防控、居民服务、应急常识等。

强化支撑保障。结合全区红色“城市驿站”服务体系建设，整合办公用房、物业用房、闲置单位用房、驻区单位活动场地等公共场所，新建、改造一批网格党群服务站点，搭建议事共商、工作培训、开展活动的服务阵地；同时，印发《网格功能型党支部工作经费管理使用办法》，全区统一拨付经费，保障功能型党支部正常运转。

强化监督激励。制定《网格功能型党支部书记和党员干部的管理监督办法》，对党员干部八小时以外在社区发挥作用情况进行监督，干部提拔任用时至干部居住（村）社区开展民主测评、考察谈话、听取村（社区）及镇（街道）意见；对表现突出的功能型党支部成员颁发奖励证书，并依托社区商圈党建联盟商户进行积分兑换，推动功能型党支部化虚为实，与社区党组织密切配合、相得益彰，为提升社区治理效能提供坚实保障。

建强基层组织 筑牢城市发展基础

周村区把支部建在网格，组建功能型党支部，解决了网格内机关党员干部凝聚难、作

用发挥难的问题；干部沉到一线，聚合“全能型”常备队，解决了急时组织动员难、应急力量统筹不足的问题，让基层组织更有力，社会治理更有效，城市发展的基础更坚实。

打造凝聚力量的新平台。社区治理是一项系统工程，需要多元主体共同参与、协商共治。在这些主体中，社区党组织处于领导核心地位，通过资源整合、利益协调和组织嵌入等方式统筹推动各主体有机聚合，促使党的政治优势、组



▲淄博市周村区青年路街道凤鸣社区网格功能型党支部书记协助快递员分拣快递。



▲淄博市周村区大街街道荣和社区组织召开网格功能型党支部书记议事会。

织优势和密切联系群众优势最终转化为社区治理的实践效能。社区党组织凝聚的力量多是两新组织党员、离退休党员等自管党员，对网格内的其他党员缺乏动员力和影响力，周村区通过机关党员干部下沉社区，建立功能型党支部，有效链接了不同界别和不同行业的党员，促进党员深度融入与扎根社区。网格功能型党支部的建立促进了社区服务力量的规模化，社区有了数量充足、素质过硬的补充力量，进而确保“平时”与“急时”均能够迅速将党员力量组织起来，团结一致开展集体行动。

激活社区自治的新动力。社区自治是社区地域范围内的居民通过民主协商讨论社区公共事务，依法实现自我管理、自我服务和自我监督的过程。社区自治是社区治理的一种基本形态，是促进社区可持续发展的动力源泉。在社区自治中，社区居民作为重要的治理主体，实质上处于基础地位，但是又处于弥散性状态。在城市社区从单位制社区向商品房社区转变的过程中，社区居民因职业、年龄、观念、文化等多维特征，存在着一定的异质性和变动性，处于离散的弱联结状态，居民的价值共识、互助协作和有序参与存在缺失，居民之间仅有地域意义上的“共同体”而无功能意义上的“共同体”。周村

区网格功能型党支部成员积极听取居民意见，协调解决居民利益诉求，开展各类志愿服务，一方面拉近了与居民的距离，另一方面也促进了居民之间的联系，从而打破了社区成员间的陌生状态，塑造了全新的社区人际交往模式，增进了居民对社区的归属感和认同感。通过发挥网格功能型党支部的引领功能，有效动员和组织更多的社区居民以主体身份参与到社区治理中，激发居民关心社区事务的热情，重建社区成员之间有机联结的动力机制，唤醒社区治理的内在动能。

实现治理方式的新融合。社区是居民生活的物理空间，也是有着共同价值和紧密社会交往的邻里空间。在社区居民需求日渐多元的样态下，要将社区整合并塑造成一个有机的治理系统，就需要在党建引领下，融合多种治理方式，构建起解决社区各种问题的综合工具箱。“支部建在网格、干部沉到一线”工作机制，以人民为中心凝聚共识、共谋发展，实现了治理方式的多元融合。虚实结合。网格功能型党支部是“虚”的，在不改变现有基层治理架构和体系，不替代社区、物业的基础上，发挥组织动员作用，充当服务社区居民的辅助力量；机关党员干部和志愿者是“实”的，有效充实了街道、社区可

支配的人员力量。平急结合。“急时”有一支充足的预备队，遇到紧急情况，能够有一支顶得上的后备力量；“平时”积极加强培训演练，促进人员队伍融合，熟悉网格内的居民需求，保证急时能拉得出，真正发挥作用。软硬结合。街道、社区对机关党员干部进行软约束、软管理，通过发送喜报、写感谢信等“软”的方式，对发挥作用好的机关党员干部给予肯定；区委组织部开展“硬”考核，在干部选用时，向干部居住地所在社区、网格开展延伸考察、测评，街道、社区出具工作鉴定。统分结合。遇有紧急情况或全区重点任务，由区里统一发布工作指令，统一调配人员、调度安排工作任务，社区每月通过网格微信工作群，向功能型党支部发布任务需求清单，功能型党支部组织动员志愿服务力量，自主承接任务，参与网格治理。上下结合。每名机关党员干部背后就是一个市直、区直部门单位，与社区有联系的政府部门数量成几何倍数增加，将大量的上级资源带到了基层，机关党员干部深度参与网格治理，通过入户摸排、政策宣讲、座谈了解等形式，掌握了第一手的社情民意，将这些信息有效传递到了上级各部门单位，打通了“上下”联系渠道，即时实现“上下结合”。