

一核引领 五队发力 刚察县走出农牧区基层党建新路子

■中共刚察县委书记 朱成青

基层党组织是党全部工作和战斗力的基础。农牧区基层党组织不仅是党在农牧区贯彻落实路线方针政策和决策部署的战斗堡垒，也是保持党和广大农牧民群众紧密联系的重要桥梁。全面加强和改进新时代基层党建工作，对于贯彻落实以人民为中心的发展理念，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，进一步巩固党的执政地位、实现党的执政使命具有重大而深远的意义，也是新时期农牧区党的建设的重大命题。

党的任务、目标要开花结果，就要加强基层党组织建设，确保各项决策部署在基层一线落地生根、一体推进。为全面加强和改进新时代农牧区基层党建工作，青海省海北藏族自治州刚察县深入学习贯彻习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神、省第十四次党代会和州第十三次党代会精神，以“高质量基层党建推动基层高质量发展”为目标，坚持将服务群众、方便群众、造福群众作为出发点和落脚点，重点解决基层党组织能力弱、服务水平差、人才储备不足、群众积极性不高等问题，创新实施“一核五队促振兴”工作法（以党建引领为核心，组建生态文明、产业促进、社会保障、社会治理、文化宣传工作队），持续推进基层党建与乡村振兴、基层治理、精神文明等工作有效衔接，推动基层党建工作更加走深走实。

强化政治引领 靶向锻造强健有力基层队伍

刚察县以党建引领为核心，深入实施“一核五队促振兴”工作法，通过强化组织领导，创新工作方式，为全县经济社会各项事业高质量发展提供坚强组织保证。

强化核心保障。树牢“抓好党建就是最大政绩”的理念，确定2022年为“基层党建提升年”，统筹县乡村三级基层党建工作职能，构建起“县委抓总、部门督导、乡级统筹、村级落实”的党建引领乡村振兴“四级联动”责任体系，倒逼村级党组织书记充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用，管好自己的“承包地”，种好自己的“责任田”。

建强五支队伍。深入探索党建引领乡村振兴高质量发展新路径，在全县31个行政村组建生态文明、产业促

进、社会保障、社会治理、文化宣传工作队132支，包括成员473名，各工作队由村“两委”成员、党员、致富带头人、后备干部、返村大学生等3—4人组成，通过设岗定责、承诺践诺、领办服务等多种模式，形成事事有人管、人人有担子的共建共治共享的党建引领乡村振兴高质量发展新格局。

细化组织引领。进一步健全完善县级领导联乡（镇）包村和县级单位定点帮扶工作机制，建立1个党建工作总督导组和5个县级领导党建联系指导小组，对全县基层党建工作进行巡回督导，28名县级领导下沉一线，挂钩联系31个村党支部，通过听取汇报、进村入户、召开党员和群众座谈会等方式，落实包联干部责任，为乡村振兴增添硬核动力。

强化政治感召 精准彰显服务群众价值取向

刚察县坚持把联系服务群众作为“必修课”和“基本功”，在基础工作上谋思路、想办法，确保各项工作始终与党建中心工作同频共振、同心同向。

精细服务流程。各工作队员采取驻村蹲点、摸排巡察、上门问需等方式逐村挨户走访，面对面问需群众，点对点快速解决问题；各村党支部书记每季度组织5支工作队召开工作联席会，将梳理归纳的问题进行汇总，对发现的问题及时进行解决，不能解决的及时反馈乡镇督导组；乡镇督导组通过“一问题一表、一事一销号”的方式，对已经解决的问题查效果，对未达到目标要求的查原因，并向职能部门派发“任务清单”，实行“销号管理”，有效破除基层工作壁垒。

狠抓分类指导。充分发挥县直机关各单位的职能优势，按照“责任人+乡镇”的方式，分别选派1名业务骨干担任联络员联系服务1个乡镇，建立健全上下贯通、运转高效的“一核五队促振兴”工作指导系统，按照各自职能分工，每月根据重点工作完成情况适时召开推进会和调度会，协调解决困难和问题，在项目、技术、业务等方面给予支持，助力各领域工作有序开展。

强化阶段评估。县委注重科学谋划、现场指导、督促检查和效果评估，采取定期听汇报、随机调研、交流研讨、召开约谈会等方式，对事项落实

情况进行阶段性评估，并在一定范围内进行公示，对工作滞后的乡镇党政主要负责同志进行约谈提醒，督促各乡镇严格按照县委要求，将“一核五队促振兴”工作既定的时间表和任务书落到实处。

强化政治保障 着力构建多维联动工作体系

刚察县通过全面构建多维度的“一核五队促振兴”制度体系，形成党建引领、上下联动、协调配合、合力攻坚的工作格局。



▲海北藏族自治州刚察县吉尔孟乡秀脑休麻村社会治理工作队深入牧区开展为民服务。



◀海北藏族自治州刚察县“一核五队”工作队帮助牧民抢收草料备冬储。

健全制度保障。建立健全多渠道筹措、多元化投入的党建工作经费保障机制，落实县乡村（社区）党建工作专项资金387万元，制定印发《“一核五队促振兴”工作队管理办法》《县直各机关单位“一核五队促振兴”责任分工》等，完善考核评价制度、激励引导制度、督导检查制度，以制度保障服务常态化，让党建工作重心向基层下移、力量向基层充实、资源向基层聚集，党组织作用更加突出。

建好管理体系。进一步细化“一核五队促振兴”各工作队员的管理方式，将各工作队员的日常监督管理工作纳入重要议事日程，建立健全政治教育和约谈、调整、处置机制，统一规范管理档案，实现一乡一库、一村一册、一人一档；通过“数字党建”平台、村务公开栏、手机APP等渠道定期向党员群众公布重要事项，确保“一核五队促振兴”运行管控更加公开透明。

建立激励机制。建立健全素质培养、从严管理的正向激励体系，出台百分制考核办法，采取日常监管、月度排名、年终实绩考核的方式进行实绩考核，根据工作表现及取得的成效对各村工作队工作成效作出书面鉴定，对表现优异的村社工作队员，吸收并充实在后

备人选中，充分激发县乡村三级工作队员干事创业激情。

强化结果运用 全面打通服务群众“神经末梢”

“一核五队促振兴”工作法，既强化了党组织的政治功能，也提升了党组织的服务功能，推动基层党组织成为贯彻党的决定、领导基层治理、解决群众问题的坚强战斗堡垒。

建成畅通民意的“直通车”。“一核五队促振兴”工作法深入开展以来，县乡联点干部、驻村干部、党建信息员、返乡大学生、致富带头人等先进群体及时转变工作理念，主动参与基层服务工作，在日常工作期间，各工作队突出“四用”：即用情接地气、听民意，回应诉求；用心服水土、增本领，学习为民服务方式方法；用脑把好关、谋好路，加快群众增产致富步伐；用力办实事、解难题，解决农牧村最薄弱、农牧民最急需的问题，为群众的利益诉求提供了直达绿色通道，实现了群众在家门口提出问题、问题在群众家门口得到解决的目标。

筑起便民利民“服务站”。在“一核五队促振兴”工作法的引领下，各职能部门通力协作，把工作重心向生态文明、产业发展、社会保障、社会

治理等事业倾斜，共解决涉及生态环保、产业发展、社会矛盾、教育卫生等方面问题180余件，开展为民服务450余次，化解信访纠纷50余起，控辍保学“清零”任务全面完成，教育教学质量稳步提升，城乡居民医疗保险、养老保险参保率和社保覆盖率均达100%，乡村振兴工作的整体活力和创新活力明显增强。

建好后备干部的“蓄水池”。打破传统培养机制，充分发挥“一核五队促振兴”工作法吸纳人才、培养人才的积极作用，深化“跟岗历练”和“谈心谈话”机制，积极推进村干部与致富带头人“双向培养”工程，将各工作队中的217名优秀人才吸纳进后备干部库中，根据村级后备干部的专业、特长、潜能和岗位需要及培养目标，引导村级后备干部积极参与公益事业、党建、乡村振兴、集体经济发展等适宜岗位，实现人岗相适、人岗相宜和人尽其才、才尽其用的目标，不断筑牢人才“根系”。

“一核五队促振兴”工作的深入实施，彰显了刚察县农牧区党组织和党员在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，服务群众、凝聚人心、乡村治理、民族团结等方面的模范带头作用，最大限度地把农牧区群众动员起来，更广泛、更有效地凝聚起改革发展和乡村振兴的强大合力。（图片由刚察县委组织部提供）