

广东省汕头市龙湖区：精耕细作“群众身边的党建”

■记者 杜英姿 郭文治

习近平总书记在辽宁考察时强调：“要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。”广东省汕头市龙湖区委深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，以“群众身边的党建”为主题，将全区近100个子品牌串珠成链，形成“公益有情怀、文明有品质、关爱有温度、互助有力量”党建品牌矩阵。在党建品牌的引领下，壮大了一批志愿者队伍、做实了一批民生实事、汇聚成一股正能之源，涌现出40多个国家级和220多个省级荣誉，达到组织有活力、党员起作用、群众得实惠、品牌显效应的效果，实现以大党建

小精悍、内容丰富……全区各级基层党组织形成百花齐放、各具特色的常态化学习制度。

党建业务同频共振，助推发展提质增效。机关党组织找准品牌创建和业务发展的结合点，为全区经济社会发展注入澎湃“红色动能”。区直机关工委广泛开展“我是党员我当先”主题实践活动，形成支部创先进、党员争优秀的良好氛围；区纪委监委机关党总支探索厚植清正清廉清明本色的“两书一访”党建品牌，加强纪检监察系统党员干部“八小时以外”监督；区检察院党总支打造多彩“检魔方”，促进了龙湖检察队伍的素能提升和高效履职。

凝心聚力强化引领，激活乡村振兴动

园、幸福公园、周厝埕文化公园、东池公园打造成党建主题公园，在街心公园户外观光走廊建成“户外党史馆”，注重挖掘红色阵地文化内涵，形成“大街红色渡口”“能量湾”“德邻新风”“家门口的红色课堂”等党建品牌，让红色精神代代传。新津街道香域水岸社区党总支部“红色教育进家园”，依托龙湖区党史学习课堂，让红色教育常驻于党员群众身边。同时，打造“四点半学堂”，制作干群“连心卡”，切实解决群众的揪心事、烦心事。

满足多样需求，打造多元党群服务阵地。在龙湖125平方公里的土地上，建设了1个区级新经济党群综合服务中心，10个街道党群服务中心和125个村（社区）党群服务中心，在人流聚集地延伸打造36个党群服务站，让党建就在身边、服务就在小区、幸福就在家门口。金霞街道党群服务中心“幸福加油站”设置行政服务、文体活动、党建体验等三个功能区域，开展一系列琴棋书画、唱歌跳舞、礼仪养生等邻里共融活动，提升老中青幼不同人群的“幸福指数”。

抓住新兴领域“牛鼻子”，打造新型多维空间。把阵地建设作为城市新兴领域党建的重要载体，以产业孵化园、众创空间等党员集中工作区为主要布点，高标准建设新兴领域党群服务中心，催生了“工匠先锋”“红色同心圆——潮聚万象 奋进侨乡”“城市文化灯塔”等党建品牌。龙湖区合胜百货商圈党委打造城市综合体“党员会客厅”，设置党员大讲堂、党建书吧、合胜读书会等服务载体，共举办800多期读书会，成为服务流动党员的温暖驿站、巩固城市基层的前沿阵地，2021年获评广东两新组织党建工作示范点。

推动力量下沉 加强互联互通 优化资源配置“导向牌”

龙湖区不断健全完善街道“大工委”和社区“大党委”工作机制，开展机关企事业单位党组织和在职党员“双报到”活动，凝聚区域党建力量促进资源共享，让共建共治共享蔚然成风。

凝聚思想共识，文明创建“更进一

步”。发挥党组织自身优势，带头推进文明创建工作，让文明的“触角”从城区延伸至乡村，滋养群众的幸福生活。龙湖区文联党支部组建“红色文艺轻骑兵”在榕树下、公园里、商圈中开讲红色文艺味儿十足的基层党课，编演舞台剧《红色龙湖》《金色龙湖》，让红色文艺走进寻常百姓家；区委宣传部党支部以“党建引领凝聚力、业务争优促提升”，着力提高居民文化素质；区科协党支部开展一系列“党建+科普”的特色活动，让科普成果更多惠及人民群众。

资源下沉一线，服务群众“多走一步”。龙湖区各机关企事业单位党组织按照双向互动、优势互补、相融互促、共同提升的原则，推动人才、技术、物资、资金、信息、教育、阵地等资源 and 力量下沉，服务惠民释放多元共建正能量。区人大机关党总支让“党徽在代表联络站闪光”；龙湖区委统战部党支部支持引导各民主党派与新阶联、工商联会员企业跨界结对开展社会服务活动，同心共筑新时代；区政数局党总支打造了全市首个“15分钟政务服务圈”，让群众在家门口就能办事、办成事，成为全省县（区）级标杆政务服务中心。

注重保驾护航，事业发展“更进一步”。聚焦市委“工业立市、产业强市”和区委“一重点三中心”目标任务，发挥党员先锋模范作用，把广大群众和社会各方面力量团结凝聚到干事创业、推动发展、促进和谐上来，为龙湖区经济社会持续稳定发展打好组织基础。龙湖区税务局机关党委创新“1234”工作方法，以“党旗红”引领“税务蓝”；区审计局党支部发挥审计机关服务、监督作用打造“经济卫士”；汕头经济特区建设（集团）公司党委把优质的物业服务带进了园区，全力守护着城市排水“安全防线”，深入开展“红耀国企、建功立业”。

把握党建新规律 延伸组织触角 激活基层治理“新引擎”

龙湖区进一步延伸组织触角，将基层党组织作为基层治理的主心骨，深化“双



▲汕头市龙湖区举办“童心同梦”汕港幼教交流合作项目启动仪式。



▲在党建引领下，旅游经济已成为汕头市龙湖区妈屿社区实现乡村振兴的“新引擎”。

报到双服务”平急转换机制，凝聚起破解社会治理难题、提升社会治理水平的核心力量，在基层治理中进一步彰显战斗堡垒作用。

织密乡村治理“一张网”，激发乡村治理新活力。探索创新党组织联系服务群众平台，建立村党组织主导下的矛盾纠纷排查化解机制，让农村社会既充满活力又和谐有序。新津街道党工委建立“党群议事会”平台，聚集区、街道、社区三级力量推动陈厝合城中村综合整治取得明显成效，以党建引领聚民心，“同‘厝’‘合’美幸福村”；鸥汀街道草池社区党支部依托“党群夜话”，征集党员群众对社区发展“金点子”，统筹推进生态和人居环境整治工作，以“多彩”党建绘新貌；新溪街道打造“平安+”，推动辖区治理水平提升；龙华街道南社村党委将每周未定为“书记连心日”，点亮“群众心愿单”，党员群众参与治理的荣誉感和主人翁意识空前高涨。

增强社区统筹协调能力，营造共治共享新格局。打造“五有活力”社区、桑榆增“晖”、“党知我心 情满家园”等党建品牌，推动社区党组织根据居民需求“点单”服务、社区党建引领党群“互助”服务、驻区单位共建“协议”服务，社区党组织政治功能和组织力凝聚力显著提升。珠池街道党工委设立社区“大党委”议事厅，立体构建基层党建指导基层治理的“三定三议三解”新模式；金霞街道金珠社区党委探索“一核多元融合共治”的治理机制，根据居民需求开发智能应用，扎实推进老旧小区改造让“金珠焕彩”。

锻造小区治理“主心骨”，打通城市治理神经末梢。先行先试开展党建引领小区治理试点工作，探索推行在小区党组织领导下，居民委员会、业主委员会、物业公司共同参与的“1+3”社区治理模式，因地制宜打造了“小区党群连心桥”“金厝边”“暖心湾”“和侨园”，一小区一品牌促进小区党建内融式发展。龙祥街道龙腾社区党支部成立龙腾熙园业委会党支部，推动物业管理良性循环，汇集多方合力“共绘红色同心圆 同筑社区幸福圈”，实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。



▲汕头市龙湖区“红色文艺轻骑兵”开展党的二十大精神宣讲活动。

坚持以民为本 倡导公益志愿 构建民生服务“幸福圈”

龙湖区坚持民生就是最大的政治，将党建的触角延伸到群众所急、所忧、所盼，聚焦一老一小、弱势群体，多解燃眉急、多送雪中炭、多做暖心事，着力构建大健康大教育大养老体系，让幼有善育老有颐养困有所济，让关爱无微不至、服务无所不在。

突出“大公益”理念，打造教育医疗保障圈。教育、卫生系统各基层党组织紧紧围绕学校、医院发展特色推进社会工作，做到同频共振、巧妙结合，有机嵌入，高质量打造“立德匠心”“童心同梦”“三融三联”等党建品牌，引领推动教育、医疗事业高质量发展。龙湖区委教育工委启动“千师访万家”活动，推动学校、家庭、社会“三位一体”协同育人，营造有温度、有故事、有感动龙湖教育发展新生态；龙湖区第二人民医院党总支“医心向党 踔厉奋进”，做强特色妇幼卫生健康医疗品牌，积极落实“0—6周岁儿童自闭症免费筛查”等普惠型民生项目，让老百姓就近看病、看得起病、看得好病。

聚焦“大养老”服务，打造红色幸福养老圈。老人家的“小事”，就是党组织的“大事”。龙湖区社会组织党委积极构建机构、社区、居家“三位一体”养老

服务体系，形成具有龙湖特色的“红色幸福养老圈”。龙湖区救援通社工服务中心党支部拓展延伸8大类、171项长者公益服务内容，成为党建引领社会治理创新的“龙湖样本”，2021年救援通党支部被评为全国先进基层党组织。河厝居家养老服务中心党支部设立老年大学分校，设置长者食堂，组建二支志愿服务队，开展“八个一”志愿服务活动，打造家门口的养老综合体“常乐居”。

构建“大服务”格局，打造暖心志愿服务圈。以党的组织活力激发群团组织的工作活力，以“银龄先锋践初心”“党旗飘扬韩江美”“益善荟”等党建品牌，引导、支持有意愿有能力的非公企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业，推动志愿服务从星星之火渐成燎原之势。团区委机关党支部打造“党团共护航、助飞小候鸟”品牌，动员热心企业及志愿者开展关爱外来务工人员子女帮扶项目；妇联机关党支部实施关爱外来务工人员子女“向日葵计划”；广东泰恩康医药股份有限公司党支部化身“抗‘疫’卫士”，在战疫情、稳生产中彰显民营药企的责任和担当……党建引领推动全民公益，促使困者有所帮、弱者有所扶，让“益善”多多、力量“荟”聚的氛围愈加浓烈。（图片由汕头市龙湖区组织部提供）

点评

党建引领惠民生

■李德

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是党的一项基础性工作。党的十八大以来，习近平总书记在不同场合反复强调，要着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，及时解决群众的烦心事、操心事、揪心事，不断提升广大人民群众的获得感、幸福感和安全感。近年来，广东省汕头市龙湖区委坚持以人民为中心的发展理念，坚持民生就是最大的政治，以“群众身边的党建”为主题，以民生党建系列品牌打造为抓手，做实做细民生党建，切实以党建引领推动经济社会发展、提升服务群众的精细化水平，让群众切实体会到党时时刻刻就在身边。

一是加强组织建设，为民生工作提供坚强政治保障。党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。党的二十大报告强调要坚持大抓基层的鲜明导向，并在党代会报告中首次提出党建引领基层治理。龙湖区委始终把坚持党的领导、加强党的基层组织建设作为民生工作的出发点和落脚点。龙湖区委以党的政治建设为统领，通过开展“过政治生日”“党办研习班”“党课沙龙”等一系列形式多样的政治学习教育活动，不断提升广大党员干部的理想信念和党性修养，在服务民生中担当作为、甘于奉献。龙湖区委通过创新“两书一访”“检魔方”“党建点灯乡村艺术助推振兴”“党建+电商”等党建品牌和党建模式，积极推动党建与民生工作深度融合，以高质量党建推动民生工作高质量发展。

二是筑牢党群阵地，打造群众身边的民生服务体系。基层党组织发挥领导作用，不是“空对空”，而是要落在服务群众上，通过加强党组织的服务能力建设，更好为群众提供精准化精细化的民生服务。龙湖区委通过积极加强榕树下、江畔边、小区内、商圈中、旅游景点等各领域党群服务阵地体系建设，打造了“党建就在身边、服务就在小区、幸福就在家门口”的民生服务体系。一方面激发了党员参与服务群众的活力，发挥了党员的先锋模范作用；另一方面又满足了群众多元化的需求，有效提升了服务群众精准化精细化水平。例如，金霞街道党群服务中心“幸福加油站”开展一系列琴棋书画、唱歌跳舞、礼仪养生等邻里共融活动，提升老中青幼不同人群的“幸福指数”。合胜百货商圈党委打造城市综合体“党员会客厅”，成为服务新业态党员群体的温暖驿站、巩固城市党建基础的前沿阵地。

三是充分整合资源，构建多层次的民生保障服务圈。龙湖区委充分整合辖区党建、行政、市场、社会公益等民生服务保障资源，积极推动多元力量参与惠民服务工作，加强互联互通、主动作为，资源下沉一线，服务群众“多走一步”，构建了教育、医疗、养老、托幼等多层次的民生保障服务圈，释放了民生保障服务多元共建的正能量。例如，区政数局党总支打造了全市首个“15分钟政务服务圈”，让群众在家门口能办事、办成事。第二人民医院党总支做强特色妇幼卫生健康医疗品牌，积极落实“0—6周岁儿童自闭症免费筛查”等普惠型民生项目，让老百姓就近看病、看得起病、看得好病。社会组织党委积极构建机构、社区、居家“三位一体”养老服务体系，形成具有龙湖特色的“红色幸福养老圈”。（作者系中国浦东干部学院基层社会治理创新研究中心主任）