

持续深化城市基层党建全域提升攻坚行动

■中共日照市委组织部

习近平总书记强调:“推进城市治理,根本目的是提升人民群众获得感、幸福感、安全感。”近年来,山东省日照市坚定践行以人民为中心的发展思想,坚持全市域、全领域、全要素、全周期推进城市基层党建工作,积极构建共建共治共享的城市基层治理格局,让人民群众切实感受到“生活在日照就是幸福”。

坚持全市域谋划部署 上下联动攻坚

日照市坚持把城市基层党建融入全市改革发展稳定大局、精致城市管理攻坚行动中谋划部署,整合力量资源破解难题,抓点带面全域提升。

强化顶层设计。市委成立基层治理工作委员会,书记任主任、9名市级领导同志任副主任,设立8个专项工作组,推动实施38项重点任务、42项创新突破项目。市委党的建设工作领导小组2020年研究制定《日照市城市基层党建全域提升攻坚三年行动实施方案》,按照“一年夯基础、两年抓规范、三年塑优势”的总体安排,紧紧围绕强化党建引领城市基层治理、有效服务居民群众、促进城市改革发展,明确14项推进措施和任务目标、20项重点任务清单、45项市直部门单位责任清单、55项区县责任清单,全面做强街道、做优社区、做实系统、做活治理、做好保障。

强化接续推进。着眼提升城市基层党建整体效应,市委连续三年“一年一主题”,深化推进城市基层党建工作。将2020年确定为基层党建全面提升年,实施村(社区)党组织“强基筑基”、村(社区)党组织书记“头雁引领”等七项行动,推动城市基层党建工作由点到面、全面起势;将2021年确定为基层党建责任落实年,围绕村(社区)“两委”换届、城乡基层治理体系完善、“两个覆盖”质量提升、党支部标准化规范化建设四项重点,完善上下贯通、一抓到底的责任体系;将2022年确定为基层党建重点攻坚年,聚焦提高党建引领基层治理效能、加强新业态新就业群体党建等16个方面重点难点工作集中攻坚,着力实现薄弱环节有突破、整体工作新提升。

强化四级统领。推行市、区(县)党委书记召集城市基层党建联席会议制度,明确成员单位职责分工,每年召开一次全体会议,不定期召开专题会



日照市东港区秦楼街道城市花园社区安泰名筑小区智慧物业指挥控制平台。

议,推动部门联动破解党建工作难题。发挥街道党工委“轴心”作用,下好街道管理体制改革“先手棋”,制定3批、101项“属地管理”责任清单,把落实街道“五项权力”嵌入到区县直部门绩效考核、重大项目决策、干部调整任用等相关流程中;市级统筹为每个街道增加10个事业编制,明确承担物业管理、党员教育等基层治理服务职责的机构;整合公安、交通、生态环境、市场监管、城市管理、消防等力量实行“1+6+N”联合执法,常态化进网格(小区)巡查服务。增强社区党组织堡垒聚合功能,中心城区每个城市社区党组织服务群众专项经费每年30万元、其他城市社区每年20万元,持续加大政策、资金、资源支持保障力度,以党组织为主渠道落实到位。

坚持全领域互联互通 凝聚共建合力

日照市积极构建“全开放、全覆盖、全方位、全参与”体系,推动各领域党建“子系统”纳入城市基层党建“大系统”,实现内涵式发展、系统性增效。

构建便民惠民全开放服务体系。市委书记牵头推动优质服务加大供给,带头督导为民办实事项目办好办实。61.8公里的阳光海岸绿道、山海风情绿道全线贯通,建成骑行绿道480公里、体育健身设施2083处,成为全域旅游的拳头产品;160所学校体育场地设施向公众开放,人均体育场地面积全省第一,连续三年入选中国体育旅游十佳目的地;免费开放市科技馆、美术馆、博物馆,高标准建设图书馆借阅、艺术展览、文化沙龙等功能于一体的城市书房45处;开展的课后延时服务、中小学集中配餐、“长者餐桌”、不动产“交房即办



日照市五莲县交通运输局在“双报到”包联网格疫情防控一线设置党员先锋岗,服务社区居民。

证”等民生实事受到广泛好评。构建执行有力全覆盖网格体系。总结疫情防控有效经验,构建“一体两网”网格体系,促进党建与基层治理深度融合。健全上下贯通的党组织“一体架构”,构建“街道—社区—网格—楼栋”党组织架构,在居民小区网格建立网格党支部1029个、楼栋党小组1862个,网格党组织覆盖率达到100%,推行党员中心户“楼栋挂牌亮身份、服务居民‘5上门’”(生病卧床上门看望、矛盾纠纷上门调解、婚嫁喜事上门帮忙、不满情绪上门疏导、突发事件上门解决),让党旗在小区飘扬、党徽在楼栋闪耀。完善平急结合的协同联动“两网机制”,建强“常态服务网”,社区党组织统筹社区工作者、各类志愿者、网格员等人员力量,分岗定责为群众提供组团式、精准化服务;1200余名社区工作者在124个城市社区“定岗网格”,建立民情日志,将80%以上的精力用于走访服务群众,实现每年走访服务群众全覆盖;建成网格化智能管理平台,处理矛盾纠纷、风险隐患、社会治安等问题1.2万件。做实“应急先锋网”,对社区呼叫的重大紧急事项,

度。在网格小区,充分利用小区物业用房、社区腾退用房等场所,建设集基层支部流动站、政策方针宣传站、城市管理工作站、为民便民服务站、社情民意搜集站等功能于一体的网格驿站,畅通联系服务群众“最后一百米”。

构建沉在一线全参与包联体系。深化机关企事业单位党组织、在职党员“双报到”工作,市县党委、人大、政府、政协领导班子中的党员领导干部,带头建立社区党建工作联系点,帮助解决基层反映的重点难点问题。全面推行单位党组织到网格报到,590个市、县直单位联系报到社区网格,完善“我为群众办实事”长效机制,重点围绕“成立一个网格党支部、建设一处网格党群服务站、组建一支网格红色志愿服务队、培育一个社区社会组织、办好一批为民利民实事”等参与基层治理服务。持续深化在职党员常态化开展为民服务,在单位报到社区,参与社区网格共驻共建、单位社区联合开展的主题活动,开展政策宣讲、业务咨询、法律援助、专题讲座等活动,认领居民“微心愿”,参与新时代文明实践,开展为民志愿服务;在本人居住社区,参选业委会委员、担任兼职网格员(楼长)直接联系住户,带头履行行业义务、缴纳物业费,在文明城市创建、精致城市建设、小区治理、垃圾分类等工作中亮身份、树形象、作表率。3.3万余名在职党员联系居住地12.8万余户居民,认领服务岗位、收集社情民意、调处矛盾纠纷,做到“工作在单位、活动在社区、奉献双岗位”。

坚持全要素提质增效 补齐短板弱项

日照市把夯实党在城市基层的基础和扩大党与群众的联系系统一起来,在更好服务群众中提升党的组织力,按下城市发展的“快捷键”。

培育“红色头雁”,建强高素质城市基层骨干队伍。持续深化社区工作者职业体系建设,全面落实社区工作者“3岗18级”薪酬待遇,探索将专职网格员纳入社区工作者管理,健全“两委”成员一党组织书记”的递进式培养机制,近三年全市新招聘、转聘社区工作者480人,每个城市社区平均配备社区工作者13.3人。全面落实社区党组织书记县级组织部门备

案管理制度,制定城市社区党组织书记管理办法,加强选拔任用、日常管理、教育培训,近三年从符合条件的社区党组织书记中考选公务员、事业编制和参照事业单位工资标准人员28人,打造优秀社区党组织书记工作室、实训基地47处。大力培育以党员为骨干的“红色志愿者”队伍,全市机关企事业单位组建党员志愿服务队1100余支,开展宣讲、疫情防控、文明劝导等志愿服务活动1.7万余次,惠及群众7万余人,让志愿服务成为彰显城市文明的亮丽风景。

打造“红色物业”,助推城市美好家园建设。建立党建引领、行业主管、基层主抓的物业服务管理工作体系,召开物业服务行业党建工作座谈会,“红色物业”建设现场会,印发坚持党建引领推行“红色物业”实施方案,开展创新推进“红色物业”服务机制,助力精致城市建设、星级“港城红管家”示范企业(项目)创建活动,将党建工作嵌入物业管理服务,市县两级全部依托物业主管部门成立物业服务行业党组织,街道明确承担物业管理职责的机构,社区居委会下设环境和物业管理委员会。狠抓“三率”提升,突出公益性底色、实行市场化运作,以引入专业化物业企业为主,探索邻近小区物业服务打包的“大物业”模式,采取国有物业企业托底、街道社区与物业企业合作、村改社区党组织领办合作社等多种方式,因地制宜推进物业服务全覆盖。落实发展党员计划倾斜,鼓励物业企业招聘党员职工等措施,推动符合条件的物业企业党组织应建尽建,暂不符合条件的全部选派党建工作指导员,主管部门、街道社区联动推进物业企业党建工作全覆盖。探索街道社区党组织在业委会组建、换届中行使“结构建议权”和“人选建议权”,严格落实委员候选人联审把关机制,加

强党组织对业委会的指导。全市物业服务覆盖率、物业企业党组织覆盖率、业委会组建率分别较2020年初提高39%、57%、35%。强化社区物业党建联建,推行“双向进入、交叉任职”,健全党建引领下的居委、业委会、物业企业协商议事机制,先后召开社区联席会、网格议事会、业主恳谈会、纠纷调解会等800余次,解决小区环境卫生、停车管理等居民反映强烈的问题1700余个。

激活“红色引擎”,扩大新兴领域党的组织和工作覆盖。抓好骨干企业,深入实施全省两新组织党建“百千万提升工程”,创建省级示范点4个、命名市级示范点63个,依托示范点建立党组织书记工作室12个,构建“专门渠道进入、专业能力培训、专项实绩考核、专属待遇保障”的党务工作者专业化建设“四专”体系,落实以政治引领到位、促进发展有力、社会责任明显、自身建设过硬为重点的“四章十六法”工作举措,将企业党组织锻造成坚强战斗堡垒。抓紧重点区域,以中央活力区党建共同体建设为示范引领,在商务楼宇、各类园区、商圈市场等重点区域,完善党建联建机制,依托管理机构、产权单位、物业企业等建立区域性党组织,推行综合协调员、行政审批与税务服务员及街道、社区、相关单位人员“1+2+N”“多楼多员”服务模式,为城市经济发展注入“红色动力”。2022年,中央活力区18座重点建成楼宇实现税收43亿元,同比增长35.4%。抓长产业链条,成立产业链党委(党建联盟)的指导意见,聚焦优势产业集群和重点产业链,依托龙头企业,建立产业链党组织、成立党建联盟,推动1.1万余家产学研、上下游、大中小企业党建联建共建,带动链上企业新成立党组织20个、发展党员25人,培育选树先进基层党组织5个、优秀共产党员2人。探索产业链

党组织、党员发挥实质作用的方法路径,开展企业党组织“红链共建”活动,打破国有企业与非公企业体制障碍,组织10家国有企业与33家骨干非公企业签订党组织共建协议,结对开展党委、党总支、党支部联建共建,建设党建和发展共同体。抓实新兴群体,发挥各级两新工委统筹协调作用,围绕直播电商、快递、道路运输、外卖等重点领域成立行业党组织,落实街道社区属地和兜底管理责任,通过重点企业带头建、集中区域联合建、社区网格融入建、党建带群建等方式,推动党的组织和工作延伸覆盖,全市摸排新业态企业、分支机构、项目团队、合作商、网点站点等1300余家,建立党组织24个,让新业态企业的470余名党员站出来、把2万余名从业人员拢起来。制定实施关心关爱新就业群体“四心十二服务”工作措施,围绕福利保障、权益维护、成长培育等方面,实施技能培训、人才交流、法律援助等服务项目,以党组织、党员为主渠道,建立健全诉求收集反馈机制,新打造“暖蜂驿站”“小厨食堂”等220余处面向新就业群体开放,引导新就业群体到居住地和工作地社区报到备案、融入基层治理。

坚持全周期推动落实 完善闭环管理

日照市健全完善“一事一台账、一日一清查、一周一小结、一月一盘点、一年一归零”的“11710”工作制度,推动形成“安排部署—督办落实—定期报告—跟踪问效”的全链条督查落实机制,确保各项工作措施精准、过

程精细、结果精良。

坚持过程化管控。市委创新建立“红脸出汗”谈心谈话制度,将党委(党组)书记抓基层党建年工作年终述职向年中尽职拓展,推动责任落实精准化、具体化、常态化。明确机制流程,印发运用“红脸出汗”清单开展市級领导谈心谈话的通知,市委书记与各区县委书记约谈,纪委书记、组织部部长参加并通报相关问题;市级领导同志分别与市直部门单位“一把手”谈,每年组织开展2—3批谈心谈话活动,确保市委一届任期内实现“一把手”谈话全覆盖。突出问

题导向,以组织建设、纪律作风为重点,结合述职评议、巡察监督、审计、信访等情况,全面梳理各区县、市直部门单位存在的问题,其中2021年将32项基层党建问题纳入区(县)党委书记“红脸出汗”问题清单谈心谈话。抓好整改落实,谈心谈话情况经市委书记审阅后反馈,各责任单位分别制定整改方案,逐级开展谈话,压实整改责任;市委将问题整改纳入日常监督、巡察监督和全面从严治党检查考核、抓基层党建述职评议内容,实行每季度一调度,确保问题整改到位、改彻底。

坚持项目化推进。发挥市、区(县)党委牵引作用和党委书记高位推动作用,每年组织实施

书记抓基层党建突破项目、创新性引领项目集中攻坚,落实“书记直通车”制度,切实解决一批重点难点问题。对基层党建工作重点任务实行清单式管理,细化实化措施,逐一明确标准要求、完成时限、责任单位,实行销号管理。探索对乡镇(街道)党(工)委书记抓基层党建工作情况“提级”管理,市委组织部制定考核评价办法,建立考评指标体系,将平时督导、实地考察和述职评议量化赋分,以区(县)为单位对乡镇(街道)进行排名,结果作为乡镇(街道)有关负责同志提拔使用的重要参考。

坚持常态化督导。市委常委、党员副市长带队开展“四不两直”督导调研,检查全面从严治党责任、基层党建重点工作落实情况,加强对下一级党组织履责情况监督检查。市委组织部每月制定基层党建工作要点、向区(县)、乡镇(街道)党(工)委下发工作提醒,明确重点、总结经验、指出问题,联动做好谋划部署、推进整改、总结推广;从区(县)、乡镇(街道)党(工)委书记抓基层党建突破项目中确定一批重点项目进行定期调度,市县联合攻关,每周选择1—2个乡镇(街道)进行实地调研指导,为全市面上工作探索积累经验。(图片由日照市委组织部提供)



日照市阳光海岸绿道沿线太公岛湿地公园党群服务驿站。



日照市城市景观。