

永安市：夯基铸魂推动基层党建提质增效

事业兴衰，关键在党；管党治党，重在基层。福建省三明市永安市各级党组织始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面践行新时代党的组织路线，深入学习贯彻习近平总书记考察福建省、三明市重要讲话重要指示精神，着力夯基础、强示范、促跃升，努力把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，在奋力推进永安高质量发展的征程中书写了高质量“组织答卷”。

聚焦夯实基础 牢固树立大抓基层鲜明导向

永安市各级党组织紧紧扭住责任制这个“牛鼻子”，建立健全大抓基层党建工作责任体系，推动管党治党向纵深推进。

坚持思想铸魂。实施“凝心筑魂”工程，全市各级党组织始终坚持把党的政治建设摆在首位，把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，贯穿到基层党建各项工作中。从严从实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，大力弘扬伟大建党精神，从百年党史中汲取奋进力量，依托党委中心组学习、领导干部上党课、党校教师专题授课、主题党日等多种形式，组织党员干部深入学习宣传贯彻党的二十大精神。

锻造过硬队伍。以村“两委”换届为契机，着力选优配强村级班子，新一届村“两委”年龄同比下降2.1岁，中专以上学历比例同比提高23.1个百分点，年龄学历结构实现一升一降。聚焦换届后村级班子建设，实施“村干部素质提升计划”，开展“村书记大讲坛”15期，完成“导师帮带”师徒结对112对，依托本市大中专教育资源开设村“两委”干部“学历班”，带动126名村“两委”干部学历提升，进一步建强村级组织“头雁”队伍。大力实施“人才回引”工程，回引97名外出务工经商人员、大学毕业生、退役军人、退休及退居二线领导干部回村任职，为推进乡村振兴提供人才支撑。

完善制度体系。实施“村级组织管理制度提效计划”，制定加强对村干部特别是“一肩挑”人员管理监督的若干措施，明确村干部教育培训、议事决策、考核管理、监督审计、待遇保障等5个方面16项内容，让村干部管理有据、有度；出台永安市社区工作者管理办法（试行），进一步明确社区工作者职责，规范社区工作者选任招聘、教育培训、管理考核，建立社区工作者岗位与等级相结合的职业体系，

规范建设社区工作者队伍；制定《永安市贯彻落实〈2019—2023年全国党员教育培训工作规划〉实施意见》，推动党员教育管理常态化、长效化；制定各领域党组织工作制度落实清单，建立“党建交叉体检”制度，强化“三会一课”、组织生活会、党日活动等基本制度落实。

建强组织阵地。实施“村级组织阵地标准化规范化建设计划”，全市共投入资金800万元，实现175个行政村阵地硬件提升、服务场地升级，推动村级组织阵地运行标准化、规范化，让一个个基层组织阵地成为最坚实的“红色堡垒”。在26个城市社区建立“红色邻里驿站”“近邻服务中心”，整合办公用房、物业用房、闲置单位用房、驻区单位活动场地等公共场所，打造集近邻服务、学习培训、休闲娱乐、用餐配送等为一体的综合服务阵地，切实打通了服务群众“最后一公里”。

聚焦问题攻坚 有效补齐基层党建短板弱项

全市上下紧盯基层党建工作的重点难点和薄弱环节，持之以恒补短板、强弱项，固根基、扬优势，推动基层党建提质增效。

攻坚集体经济发展难点。针对村集体经济后劲不足，过分依赖资源型经济等问题，坚持“县级统筹、部门联动、镇村引领、群众参与”的思路推进整体提升，按照“事业+产业”模式，围绕增收渠道、产业特色、资源禀赋“一村一策”制定增收方案，探索推行林票碳汇、多村捆绑、股份合作等模式以及村集体增收与村干部待遇挂钩机制推动增收。近年来，全市共策划实施村财增收项目145个，2019年至2021年，全市村集体经营性收入增长30.81%，10万元以下低收入村实现“清零”。

攻坚城市社区治理痛点。针对疫情期间暴露出的社区力量配备不足、上下联动不畅等问题，探索推行“网格管家”管理机制，在原有“乡镇（街道）、村（社区）、片区”三级网格的基础上，成立三级网格党支部195个。按照常住人口80至120户或300人左右为一个单元，新增1775个四级单元网格。逐级设立四级“网格管家”，将网格党支部书记、社区工作者、红色业委会和共建单位纳入“网格管家”队伍，推动全市党员干部下沉一线，从严从细规范落实宣传引导、数据摸排、测温扫码、联防联控等措施。

攻坚新兴业态党建空白点。针对快递物流、外卖小哥等新就业群体流动性强、归属感不强、难融入等问题，在新兴

业态领域组建党组织46个，依托直播电商孵化基地、社区服务场所等阵地，建设22个爱心驿站、共享司机之家，提供休息、用餐、学习等暖心服务；同时，积极引导新业态群体参与社区小区疫情防控、兼职网格员助理等，推动新就业群体参与城市基层治理。

攻坚流动党员管理盲点。针对流动党员“去向难掌握、管理难落实、活动难开展、作用难发挥”等问题，探索“支部+商会”模式，对流出地相对集中、流向稳定的，灵活建立5个驻外商会流动党组织，并由商会管理人员担任党支部书记。同时，在26个城市社区党群服务中心设立“流动党员驿站”，建档管理流动党员379名，为流动党员提供学习交流、志愿服务和交友联谊等10个服务项目，让党员驿站成为党员的联络站、活动站和加油站。

聚焦服务大局 推动基层党组织担当有为

近年来，永安市各级党组织坚持聚焦“三提三效”，聚力真抓实干，充分发挥基层党建的引领保障作用，与项目建设、乡村振兴、产业发展、社会治理等重点任务紧密结合，着力把党的政治优势、组织优势转化为高质量发展优势、治理优势。

助力乡村振兴。坚持抓党建促乡村振兴，按照“一镇一品牌、一村一特色”的思路，围绕4条乡村振兴精品示范线路，打造村财增收、跨村联建、人才回引等不同类型示范点21个。全力推进全省基层党建“整乡推进、整县提升”示范县创建，深入实施支部强基、头雁领航、红色先锋、富民强村、品牌提升“五大工程”，培育党员带富先锋68名，建立党员示范基地30个，策划产业联创联带联增项目15个。

提升服务效能。着力搭建城市基层党建四梁八柱，通过抓实扩权赋能、纵横兼顾、强化治理、做优服务等关键环节，把街道党组织建成联接辖区各领域党组织的坚强轴心。组建小区党支部178个、红色业委会36个、红色物业21个，将党建触手延伸到小区、楼栋；探索创新社区服务新模式，由社区大党委牵头，通过引入市场化运作、成立近邻服务公司等方式，整合社区办公用房、日间照料中心、长者食堂、四点半学校等场所，打造一批集学习、培训、休闲、用餐为一体的近邻服务中心，切实打通服务群众“最后一公里”。

推动任务攻坚。深化“五抓五做”，开展“党旗飘在一线、堡垒筑在一线、党员冲在一线”



三明市永安市开展基层党建“学、比、晒”活动。

行动，共发动5000余名党员干部深入疫情防控、抢险救灾、项目建设等一线战场，实现重点攻坚任务推进到哪里，阵地就建到哪里，党员攻坚作用就发挥到哪里，在一线组建党员先锋队130支，临时党支部68个，有效保障了安全、稳定与发展。

促进企业发展。大力实施两新组织党建集中攻坚行动，坚持将党组织建在产业集群上，着力强化园区党建工作，成立化工、水泥、纺织等5个行业党群共建理事会，探索政企联动“圆桌会议”机制，帮助企业协调解决企业融资、用工、用电、用气等问题。充分发挥本市中央、省、地属企业众多的优势，深入开展国企民企党建联建，以党建链带动人才链、信息链、供应链、产业链同步发展。围绕攻克“卡脖子”关键核心技术，在工程项目、科研一线建立16个党组织，开展党员攻关、“揭榜挂帅”，攻克技术难题30余项。

聚焦机制创新 打造基层党建工作特色品牌

永安市坚持立足乡村振兴、基层治理、区域发展等基层工作实际，积极探索推广一批有实效、管长远的党建工作机制，全面打造基层党建品牌。

积分治理凝心。聚焦发挥农民主体作用，创新推行乡村建设“积分制”，村民可通过参与人居环境整治、志愿服务活动、“美丽庭院”评比等方式获取一定的积分，由村党支部牵头成立“积分评定委员会”，按照月督、季评、年奖的原则开展评分，村民凭借积分兑换商品和服务，同时每年对村内“积分明星”公开进行表彰，以经济“小成本”激发乡村治理“大动能”。

跨村联建聚力。聚焦农村区域发展，推行以“三联、三权、三单”为主要内容的跨村联建党建机制，通过村村联、村社联、村企联的方式，探索组建以强带弱型、产业主导型、村企共

建型、地域联治型等联村党组织。同时，每年下拨100万元“跨村联建”专项资金，着力选好带头人、选优领建村、选强主产业，并赋予联建片区党组织人权、事权、财权，规范联建党组织内部运作机制，切实增强话语权、凝聚新合力。

近邻服务解忧。持续深化近邻党建工作，聚焦居民的急难愁盼问题，探索推行“倾听民声—分类处置—办结反馈—考核评议”的民情处置“四步走”工作机制，推动基层党员干部下沉一线、服务群众，在干群之间架起增进感情、宣传政策、解决问题、服务群众的连心桥。近年来，通过推行民情处置四步走工作法，推动党员干部下沉一线，有效解决征地拆迁、老旧小区改造、停车难、拆违治理等基层治理难题1600余件。

党建轮值赋能。探索推行“党建轮值制”做法，按照“资源共享、共建共驻”的原则，由社区大党委牵头，共建单位参与，通过建立轮值委员会、开展“双向评议”、举办轮值活动，进一步发扬优势，整合资源，赋能城市基层治理。近年来，共推动区域内各轮值单位的党群、教育、文体等100余处阵地场所互相开放、共用共享，开展法制宣传、消防安全、卫生健康等党建轮值活动200多场次，解决热点难点问题650多个，惠及群众3万余人。

“三百活动”兴业。深入开展“服务百家企业、推进百大项目、走访百位人才”活动，建立“隔天一联络、每周一走访、每月一会商”工作制度，推动全市28名县处级领导干部深入企业纾困解难，切实做到真帮实扶；深入落实“一线四员”工作法，履行好宣传员、教导员、监督员、服务员职责，活动开展以来，共帮助企业协调解决融资、用工、用电、用气等问题100余个，支持60余个项目获得省级资金，有效推动非公党建和企业发展“双提升”。