

# 沙县区：织密建强组织体系 全面提升治理效能

党的二十大报告指出，坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。近年来，福建省三明市沙县区坚持党建引领，运用系统思维、整体思维、求解思维一体抓好城市社区、农村、机关等各领域党建工作，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。

## 聚力智慧党建 推动基层治理提升效能

党的十八大以来，习近平总书记围绕加强和创新基层社会治理作出一系列重要论述和指示批示，为党建引领基层治理提供了根本遵循、指明了前进方向。沙县区聚焦破解城市治理“中梗阻”，推行网格化管理，打通城市治理“神经末梢”。

织密城市治理“一张网络”，破解多头建网、资源浪费的问题。会同公安、城管、卫健等部门，重新调整城区网格，将17个城市社区划分为110个片区网格、970个微网格，网格整合后各职能部门不再单独划分网格，实现全区“一张网”，解决不同职能部门网格重叠、人力物力浪费的问题；同步组建网格微信群970个，动员4.9万户居民入群，实现信息采集、疫情防控等重大决策部署“一秒直达”千家万户。

组建网格服务“一支队伍”，破解人员不足、力量分散的问题。采取“个人自荐一批、社区推荐一批、组织委派一批、公开招聘一批”方式，从住网党员、退伍军人、热心群众中选配微网格长934名，整合公安系统“警务助理”政策资金，发放每月300元的固定薪酬补助及系列“福利包”，激发履职动能；制定《沙县区网格长管理办法》，建立动态退出机制，对工作不到位、不胜任的，及时清退调整；推行“1+3+N”模式，整合社区周边律师事务所、学校、共建单位等党组织，组建红色治理联盟6个，推动185个城区机关单位与社区开展共建，并下派至少1名干部挂包入驻微网格，进一步配强网格力量。

打造智慧管理“一个平台”，破解智能化水平不高、服务精细度不够的问题。成立区智慧治理服务中心，建立统一数据底座和标准接口，接入

公安监控、智慧交通、应急、城管等基层治理平台，依托监控探头、人脸识别、无人机等技术，打造统一数据综合分析处理平台；研发“虬城近邻e家”微信小程序，设置“我的服务者”专栏，集成家庭医生、对口民警、城管人员等服务人员按照微网格挂点分配、开展服务，实现群众直接线上反映诉求、呼叫服务。截至目前，受理诉求件13900余件，办结13880件，下沉服务18000余人次，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

## 夯实农村党建 推动乡村振兴提增效益

沙县区聚焦农村党建薄弱环节，总结提升“跨村联建”“人才回引”等经验做法，扎实推动乡村全面振兴。

村看村，户看户，群众看干部，干部看书记，抓好乡村“头雁”队伍建设必不可少。沙县区规范抓实村级组织换届，一次性选举成功率、“一肩挑”、结构等3个指标全部100%，村“两委”实现“一降一升”，化解了一批以往换届中的“老大难”问题，率先在全市完成村级换届；深化“人才回引”，制定人才回引九条措施，出台回引人才薪酬待遇发放细则，回引退居二线或退休公职人员、本土本土大学毕业生、外出经商能人等129名优秀人才返乡任职，助力乡村振兴；实施村“两委”能力素质提升计划，分类分专题开展新一届191村（社区）书记培训，组织153名村“两委”干部报名参加学历提升，以富口镇、郑湖乡为试点推行“导师帮带制”，择优选任结对帮带导师74名、结对帮带村“两委”115名，提升村干部政治素质和履职能力。

村级集体经济薄弱，一直是山区乡村振兴难啃的一块“硬骨头”。针对这一问题，沙县区持续提升村级“造血”功能，推深做实“跨村联建”，加强典型示范，抓实夏茂俞邦片区、大洛官昌库区片区2个示范点建设，推进4条乡村振兴示范带建设，新组建联村党组织3个，成立联村产业发展公司3家，谋划共建茶园、库区养殖等产业项目56个，示范带动全区14个联村党组织、64个村抱团融合发展；设立“跨村联建”专项资金150万元，在产业发展、民生事业等项目安排上对联村予以倾斜；千方百计推动村财增收，发挥省级、区级扶持壮大村级集体经



三明市沙县区智慧治理服务中心。

济资金360万元和红色村组织振兴建设试点资金200万元的撬动作用，实施油茶种植加工、笋干加工厂建设等项目6个；开展“整乡推进、整区提升”行动，以夏茂镇、南阳乡为试点，12个“联创联带联增”项目、19个农村党员创业致富示范基地建设有序推进。

沙县区聚焦破解农村流动党员信息摸排不精准、组织生活难落实、党员管理无抓手等问题，研发“虬城e乡e家”流动党员管理微信小程序，创新突破农村流动党员教育管理难题；重点推行党员在线学习、议事、决策，对驻外党支部无法有效覆盖的地区，通过建立“线上虚拟支部”、派驻片区联络员等方式，推动实现全覆盖；紧抓上海市、三明市对口合作契机，以上海驻外党支部为示范点，引导驻外党支部、家乡党组织与流入地街道、社区、机关等党组织开展共建活动，推动两地深度交流、共谋发展；持续开展“三带头四服务”活动，评选党员示范店28家，疫情期间带动沙县小吃加盟连锁店逆势新增200余家，动员100余名流动党员、小吃经营能人返乡，吸引7家小吃产业链关联企业入驻。

## 强化系统思维 推动各领域党建整体提升

沙县区聚焦把各领域基层党组织建设成为建强战斗堡垒，坚持问题导向、目标导向，推动各领域党建高质量发展。

机关党建，开展新时代党建服务品牌创建活动，通过专

项考评、网络评选等方式，评选出“青山绿水党旗红”“卫健先锋、健康为民”等党建服务品牌20个、优秀机关党务干部30名，示范带动机关党建工作质量整体跃升；以创建模范机关活动纳入全区“五比五晒”考评为抓手，召开专题工作推进会研究部署，动员区直机关各单位积极参与模范机关创建工作，开设机关党建专栏，发布50期信息宣传介绍创建单位经验做法，增强机关党建的影响力、辐射力、带动力；坚持把机关党建融入中心工作，在全市率先成立4支分队和3支专业队伍共319名优秀党员干部组成的党员突击队，着力打造一支组织力强、行动力强、纪律性高的高素质队伍。截至目前，共组织1000余人次服务疫情防控、防汛抗旱、文明创建、基层治理等全区中心工作，获得上级领导充分肯定。

非公党建，采取单独组建或联合组建等方式，加大党支部创建力度，新成立宏苑茶业党支部、智辰智能农业装备公司党支部等一批党组织，推动全区两新党组织覆盖率分别达91%和89%，党的工作覆盖率均达100%；持续开展全面消除新业态领域党建“空白点”行动，安排30名处级党员领导干部兼任非公企业党建指导员，指导加强党的组织建设。持续深化三明高新区“五抓五促五融合”机制，完成党群服务中心提升改造项目建设，推进园区标准化建设；培育驻常州联络处、正元化工等一批省市先进基层党组织，示范带动全区两新领域党建稳步提升。持续开展“强

党建促发展”联合行动、“亮身份、亮承诺、比作为”、“我为群众办实事”等活动，选派80余名干部挂包帮扶企业，帮助解决企业生产经营、信贷融资等问题23个，助推转型升级。

学校党建，坚持“五学”制度，组织开展党组理论中心组学习、参观红色教育基地、青年理论学习小组交流学习等600余次，共有17000余人次参加，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神以及关于教育的重要论述，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；落实党组织领导下的校长负责制，以沙县一中、实验小学、城三小学等为试点，制定《中小学校党组织会议和校长办公会议议事规则》，修订完善学校章程，有序推进中小学校领导体制改革；落实基层党组织按期换届工作要求，推动33个党支部按期完成换届，实现党支部书记、校长“一肩挑”31个，新一届151名支委均由副校（园）长或处室主任兼任；坚持抓两头带中间，持续开展党支部“达标创星”创新活动，成立民营幼儿园联合支部，选派党建指导员18名，推动38所民办幼儿园（培训机构）实现“两个覆盖”100%；积极开展模范机关创建活动，完善工作机制，拓展活动载体，加强典型培育，示范带动其他党组织整体提升。

牢记嘱托再出发，感恩奋进新征程。站在新的历史起点上，沙县区各级党组织和广大党员干部将始终牢记嘱托、接续奋斗，以实际行动践行党的二十大精神！