

# 三元区：创新党建工作机制 增强基层治理动能

福建省三明市三元区始终坚持把党的建设摆在首位，聚焦基层党建重点任务和薄弱环节，创新基层党建工作机制，统筹推进各领域党建工作，有效增强了基层党组织的政治功能和组织力，为三元区高质量发展注入党建“硬核力量”。

## 创新基层党建工作机制

探索建立“一党委三中心（站）”。三元区以“一党委三中心（站）”建设（社区党委、党群服务中心、综治中心、新时代文明实践中心）作为加强城市社区治理工作的“自选动作”，充分发挥党建引领示范作用，着力打造党委领导下的社区居民委员会。目前，已实现全区58个社区全覆盖，74个村完成“三中心（站）”标准化建设。

全面实行“平时工作法”。结合网格管理工作，构建“乡街一村居一小区一单元格”四级网格体系和联动服务群众工作格局，并按照“六个在平时”要求（感情融洽在平时、政策宣传在平时、问题解决在平时、服务落实在平时、形象树立在平时、干部考察在平时），组织2300多名党员干部作为网格员深入2454个数字网格，访民情、听民声、解民忧，自实行以来，累计协调解决群众热点难点问题5300余个。疫情防控期间，区直各单位党员干部按照“平时工作法”的安排，迅速启动战时响应，第一时间下沉到各自挂钩联系网格，直接转为村（社区）一线工作力量，发挥平时对网格内人、事、物熟悉的优势，与基层党员干部一同开展人员摸底排查、防疫知识宣传、卡点值班值守等工作，探索形成“平战结合”的网格治理新模式。

探索建立“居民夜谈会”制度。结合近邻党建工作要

求，创新推行“居民夜谈会”制度，通过利用居民夜晚闲暇时间，以座谈、漫谈等形式，与群众面对面沟通、背靠背交流，融洽感情、宣传政策、解决问题。全区先后举办夜谈会2100余场，下沉党员干部7900余人次，有效化解小区改造、征地拆迁、环境整治等一批影响居民生活、基层治理的难点热点问题，打造新时代“熟人社区”。

探索实施“红色管家”。主动聚焦解决小区物业管理失范、监督缺位、治理失衡等问题，探索实施“红色管家”工程，建立党建引领下的物业小区党支部、业主委员会、物业服务企业、辖区治理力量协调运行机制，目前已建立小区党支部278个，指导明诚物业、瑞德（福建）物业、意润物业等14家物业服务企业成立党支部，妥善解决山水御园等小区业主与物业纠纷频发、开放式小区违章搭建、停车难等问题1300余个。

率先推行“党员活动日”。率先在全市将每月20日确定为“党员活动日”，各基层党组织以支部为单位，围绕理论学习、组织生活、实践锻炼、交纳党费、参政议政、技能培训等主题，统一开展党内组织生活，推动全面从严治党向基层延伸。全区各级党员干部通过开展普法宣传、义务劳动等形式多样的党员活动，不断提高党性意识、责任意识和宗旨意识，进一步密切了党群干群关系。

创新成立“青年党支部”。针对农村党员队伍老龄化、农村党员“近亲繁殖”等难题，创新成立5个乡镇青年党支部，将思想好、能致富、敢带头的优秀农村青年人才纳入“青年党支部”直接培养发展，并全部建立了个人档案，先后培养入党积极分子57名，发展农村青年党员24名。制定发展党员近亲属报告制度，凡是村

“两委”成员近亲属入党的，一律实行全程公示，接受群众监督，群众不认可的，予以暂缓发展。

探索实施“党员分类管理”。制定下发《三元区农村党员分类管理实施方案》，指导全区12个乡镇（街道）党（工）委结合工作实际细化，因人施策、精准管理。同时，联合邮储银行为星级党员量身定制“星级党员惠农贷”，为24名星级党员代表授信，激发农村各类党员参与乡村振兴、疫情防控、抢险救灾、化解矛盾的积极性。

## 统筹推进各领域党建工作

三元区扎实推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴。选优配强村党组织带头人。结合2021年村“两委”换届，大力开展“人才回引”工作，进一步明晰选人标准，区乡村三级联动引导在外乡贤、人才返村任职，实现一次性选举成功率和村主干“一肩挑”两个100%以及年龄、学历“一降一升”目标；成功回引在外优秀人才17名，其中处级干部6名。发展壮大村级集体经济。加强与上级部门的对接沟通。近3年来共争取资金4000余万元，“一村一策”制定村财增收计划，通过盘活存量资产、整合项目资金、文旅深度开发等措施，“输血”与“造血”并重，有效拓宽村集体经济增收渠道，实现全区100%的村自营性收入达10万元以上。深化“跨村联建”党建模式。围绕组织联建、产业联动、民生联办、乡村联治，以省级乡村振兴试点村、市级乡村振兴示范线沿线村为重点，组建联村党组织12个，覆盖33个村，占总村数44.6%。以两区合并为契机，探索在乡村振兴重中之重示范线上创新成立“跨村联建”党建联盟，推动沿线3个乡镇8个村资源共享、优势互补、串联发展。全面落实村干部待遇保障。提高村主干补贴至1200元/月（其中“一肩挑”的提高至1500元/月）、其他村两委每月600元/月（其中“一肩挑”村负责日常事务的党组织副书记或村委会副主任提高至900元/月），离任村主



三明市三元区徐碧中央商务区党委举办“18汇企日活动”，帮助企业协调解决发展诉求。

干基础待遇提高至200元/月，村干部待遇保障标准位居全市前列。

持续深化城市基层党建系统建设。压实工作责任。制定《三元区加强城市社区治理工作三年（2021—2023）行动方案》，按照五个方面，细化19条工作举措，明确区委重点抓全局、抓谋划，区直各部门抓指导、抓跟进，街道、社区党组织重点抓具体、抓落地。推进街道体制机制改革。印发《明晰区乡职责规范“属地管理”重点任务分工》等8个配套文件，进一步强化职责职权、优化机构设置；实施城乡“撤乡并街”，进一步理顺区街管理体制、优化资源配置。加强各领域党组织互联互通。健全社区“大党委”制，通过“专职委员+兼职委员”模式，吸纳辖区内机关、企事业单位、两新组织等82个负责人担任兼职委员，形成党建工作一起抓、“一盘棋”的良好格局。打造党建亮点品牌。投入200余万元全力打造北门、东霞、群二、建新等一批社区党建示范点，探索形成“三在身边”（组织、阵地、服务在身边）“近邻三家”（近邻网格管家、近邻议事治家、近邻互动爱家）等“近邻”工作法，着力打造一批具有当地特色、影响力和带动能力强的工作品牌。

不断夯实机关党建基础。开展机关党建“亮灯行动”。以“亮身份、亮职责、亮服务”为内容，引导机关党员干部做好“三个表率”；印发《关于开展“亮灯行动”实施方案》，全面梳理机关党建业务清单和运行流程，从组织设置、党员队伍、“三会一课”、组织生活、党费收缴、“主题党日”等方面，严格规定动作，提升标准化程度，全区共新设置100余个机关党员先锋岗；完善机关在职党员到社区报到

服务制度，进一步明确区直机关、国有企事业单位党组织、在职党员以及社区党组织的职责任务。加强机关党建督促检查。建立健全机关党建“月提醒、季督查、年考评”制度，先后开展督查6次，对存在组织生活不规范等问题的机关党组织发送提醒书11份。创新机关党建共建模式。针对部分机关党组织党建工作质量不高、开展不实等问题，探索创新机关单位楼宇党建模式，先后推动区人社局、总工会等5个党支部组成绿都楼宇党建联盟，实现楼宇单位党建优势互补、共同提高；推动区财政局与区税务局结对共建，进一步深化财税合作交流；推动区政府办与三钢集体办公室党组织政企共建，实现优势互补、服务共促。

持续推进新业态新就业群体党建工作。夯实组织基础。发挥徐碧中央商务区、红印山1号等区域性党群活动服务中心示范带动作用，通过单独组建、龙头领建、行业统建等方式，新建“饿了么”、华悦文化等新业态党支部13家，做到新业态企业党的组织覆盖率97%、工作覆盖率100%。助力企业发展。发挥近邻党建促非公党建作用，依托社区平台，促进新业态企业与社区共建单位对接，常态化开展“18汇企日”等活动，近年来协调解决企业融资、招工用工等诉求100余件，为企业职工提供子女课业辅导、假期看护等服务，提升新就业群体获得感。激发担当作为。积极引导企业发挥新就业群体走街串巷、熟悉楼宇社区优势，疫情期间，号召美团、饿了么等外卖行业党支部出动100余名志愿者，配送1万余元的防疫物资，在危难时刻充分彰显了担当作为、贡献了两新力量。



全国乡村建设工作会议现场观摩点之一——三明市三元区小蕉村。