

陕西省铜川市： 创建健康城市 筑起健康屏障

近年来，陕西省铜川市以创建健康城市为契机，架起环境、生活、服务、保障健康建设四梁，树起机关、军营、社区、村庄、学校、医院、企业、家庭健康细胞八柱，织密居民素养、合理膳食、全民健身、中医药促进、慢病管理等17项健康行动网，筑起健康铜川大厦，初步实现城市发展与人民健康协调统一。

落实健康中国战略，推进健康陕西行动。铜川市实现从以治病为中心转变为以人民健康为中心的发展战略升级，铜川人的“健康梦”正在茁壮成长……

■中国城市报记者 胡安华

建立健康优先的政策体系

随着《“健康铜川2030”规划纲要》《推进健康陕西行动方案》等政策落地，铜川市明确了到2022年，全市健康优先的政策体系基本建立，影响健康的突出问题得到有效解决，人民健康素养水平持续提高，人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务，健康生活方式加快推广，重点人群健康状况显著改善，居民主要健康指标高于全省平均水平。

记者了解到，健康铜川的建设至今已有6年时间，那么，在这个过程中有哪些好的经验做法？

据悉，铜川市统筹推进疫情防控 and 卫生健康重点工作，实施疫情防控常态长效、区域医疗中心提质、生物医药产业增量、新健康乡村建设、三孩生育政策落地、一老一小健康服务、中医药传承创新、医药卫生改革深化“八大行动”，为铜川高质量全面转型发展提供良好的卫生健康环境。

其中，铜川市职业病防治院加挂升级成为陕西省职业病防治医院，被中国煤矿尘肺病防治基金会确定为定点医

院和科研基地。该院结合职业病危害现状调查情况，优先选择重点行业、重点岗位和重点危害因素开展监测，重点对存在煤尘、矽尘、水泥粉尘、苯、铅、噪声的大型、中型、小型和微型4种规模类型的企业开展了4个区县全覆盖的监测。

“到2025年，铜川市覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度完全形成，基本建成现代医疗卫生健康服务体系；到2025年，建成国家健康城市，宜君县建成国家健康县城，50%的乡镇建成国家健康乡镇。”铜川市卫健委主任赵小龙谈道。

“十四五”期间，铜川市拟实施陕西省职业病防治院、铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）、渭北公共卫生医疗物资应急储备中心、铜川妇女儿童医院、铜川婴幼儿托育照护中心、市疾病预防控制中心应急指挥中心和实验中心等一批卫生健康重点项目。

不断优化中医药服务能力

“一代药王故里，千年养生福地。”这是铜川的城市形象宣传语，也是当地发展中医药产业、打造中医药文化品牌的重要举措。

铜川市耀州区孙塬镇是

唐代药王孙思邈的故里，医学巨著《千金方》是历史上第一部临床医学百科全书，被全世界学者推崇为“人类至宝”。

近年来，铜川市大力发展黄芩、党参、秦艾等中药种植产业，着力推动村民增收致富。通过不断扩大种植规模，优化以药王养生产品为主的第二产业，促进村民持续增收致富。目前，孙塬镇黄芩种植面积达6000余亩，建成黄芩种植示范基地1个，秦艾健康产业发展势头良好。

不仅如此，铜川市卫健委加大中医人才储备提升健康服务能力，累计培训600人次，选拔基层中医赴北京中医药大学孙思邈医院进修学习；申请国省级基层名老中医专家学术经验传承项目4个，完成耀州区孙思邈中医院等级复审，成功申报国家级示范中医馆3个、中医堂提升项目20个，全市乡镇全面建成孙思邈中医堂。

用科技助力中医药现代化发展，夯实群众的健康保障。目前，铜川市中药材留存面积26.29万亩，建成中药材种苗繁育基地2个，征集中医药领域成果转化项目2个、市级药用植物示范基地项目6个，省级药用植物科技示范基地1个，新增中医药关联企业10户，产值预计可突破80亿元。

同时，铜川市实施中医药传承创新行动，建成市人民医院智慧中医中心项目、北中医孙思邈医院智慧中医药平台项目，打造甲状腺中医药诊疗中心，加大中医人才适宜技术培训力度，提升孙思邈中医堂服务能力。

此外，铜川市以市级中医重点专科和市级中医特色诊疗技术内涵建设为抓手，培养了一批中医技术能手，打造出一批中医特色诊疗技术，开发了具有孙思邈文化IP的中医药服务产品，开展中医适宜技术培训推广，中医药强基层行动不断推进，增强了人们的获得感、幸福感。疫情期间，铜川市耀州区、宜君县中医医院为医护和隔离人员配送中药预防汤剂，累

计配送中药预防汤剂7.5万余袋。中医药为铜川市防疫工作作出积极贡献。

实现老有所养幼有所育

“一老一幼”是每个家庭最大的牵挂，服务好“一老一幼”，是重要的民生问题。近年来，铜川市聚焦“一老一幼”两大重点群体，持续织密织牢服务保障网，以实际行动守护“朝夕美好”。

针对0—3岁婴幼儿的托育服务，铜川市出台了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》，市委、市政府高度重视婴幼儿照护服务工作，把“幼有所育”作为补齐卫生健康公共服务短板弱项重大民生工程重点持续推进，不断强化政策保障，提高铜川市婴幼儿照护服务水平。“截至目前，全市托育机构已达15家，提供托位数1490个，开展全托、半日托、计时托等服务，极大缓解了无人带娃家庭的育儿困境，实现了‘幼有所育’。”铜川市卫健委人口家庭科工作人员表示。

老有所养。根据一组数据显示，铜川市60岁及以上人口约占总人口的20%，65岁以上人口约占总人口的16.7%，老年健康工作备受关注。

近年来，铜川市以老年健康服务体系建设为支撑，推进医养结合、安宁疗护、老年人失能（失智）预防干预三大国家试点工作。其中，铜川在全市确定19家医疗机构作为医养结合试点机构，组建由医生、护士、康复师为主要成员的服务团队，为全市65岁以上失能半失能老人提供居家医养签约服务，不断提高老年人生活质量。

目前，铜川市已基本建立起以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的嵌入式15分钟居家和社区养老服务圈，形成了分布合理、总量适度、配套完善、适度超前的养老服务格局。

分级诊疗守护生命健康

公共卫生服务体系建

事关人民群众身体健康和生命安全，事关社会稳定和经济发展。

近年来，铜川市不断健全公共卫生服务体系和基层公共卫生应急服务网络，全面提升公共卫生服务水平。其中，在工作机制方面，建立了重大传染病应急演练、监测预警、应急处置、执法监督和物资储备全链条应急响应工作机制，传染病监测直报网络覆盖87家医疗机构，疾控机构2小时内可发现并处置传染病疫情，做到及时、快速、有效处置突发公共卫生事件。

为织牢公共卫生防护网络，铜川市加强重大疫情救治体系建设，完善城乡三级医疗服务网络，强化感染、急诊、重症、检验等专科建设，全面提升公立医院传染病救治能力。

自疫情发生以来，铜川市各级医疗机构医务人员坚持“人民至上、生命至上”，发扬伟大抗疫精神，有效处置了多轮本土疫情冲击，守护了全市人民生命健康。

目前，随着国家疫情防控措施的进一步优化调整，加之冬季呼吸道传染病的增多，全市各级医疗机构面临压力大、任务重的形势。铜川市及时印发《以医联体为载体做好新冠肺炎分级诊疗工作实施方案》，科学统筹区域医疗资源，3个三甲医院牵头负责，在4个医联体内各级医疗机构设立儿童专区、老年人专区，快速分流诊治普通发热患者，满足群众就医需求。

同时启动疫情药品应急采购机制，千方百计拓宽“四类”药品采购渠道，采购28.8万片各类药品，投放到全市50多家定点药店和乡镇卫生院、村、社区卫生服中心等基层医疗机构，多家药店将库存退烧药拆零限量向群众免费发放。

“通过全面加强医疗救治资源准备，积极实施分级分类管理和救治，加快推进老年人新冠病毒疫苗接种，最大程度维护了人民群众身体健康和生命安全，为铜川高质量发展提供健康保障。”赵小龙表示。（图片由铜川市委宣传部提供）

铜川市朝阳路全貌。



铜川市耀州区石柱镇村民分拣中药材。