

山东省威海市：打造“精致城市”党建样板

■记者 郭文治 李彤彤

党的二十大报告提出，要“增强党组织政治功能和组织功能”“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”近年来，山东省威海市把习近平总书记提出的“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，将基层党建与基层治理深度融合、一体推进，持续提升基层治理效能，着力打造“中国之治”的“精致城市党建样板”。

坚持精当规划 在健全联动体制上持续用力

威海市通过高点谋划、整体推进，形成了“市、区市、街道、社区”上下贯通、整体联动的四级联动领导体制。

强化顶层推动。将城市基层党建全域攻坚作为市委1号工程，成立由市委书记任组长的基层党建引领基层治理领导协调机制，市委出台《城市基层党建全域提升攻坚三年行动实施方案》《加强基层治理体系和治理能力现代化建设意见》等“1+3”文件（“加强新时代党建引领城市基层治理”“优化整合社会治理民生服务平台”“加强专职网格员队伍建设”3个实施方案），市委书记主持召开四级书记参加的城市基层党建现场推进会，持续创新体制机制，顶格推动工作落实。

强化联动推进。成立街道（乡镇）管理体制改革的6个党建引领基层治理专项工作组，40个成员单位分领域研究谋划，推进基层治理重点任务落实，形成工作合力。4个区市、3个国家级开发区均成立了由书记牵头的基层党建引领基层治理领导体制，组织部门牵头抓总，出台具体实施方案，设立工作专班，明确职责清单，整合部门力量齐抓共管。街道社区定期召开联席会议，共同推动工作，共商解决难题。

强化督促落实。健全书记领航机制，围绕街道管理体制

改革等项目牵头攻关，实施“一区一品”创建活动，4个案例被省委组织部推广。健全示范引导机制，坚持“整区提升、整街推进”工程，市里确定2个示范区市、6个示范街道重点跟进，评选108个城市基层党建示范点，以点带面推动晋位升级。健全督导考核机制，每年初印发重点任务清单，明确工作目标，分解落实任务，实行挂图作战，每季度进行督导调研，每半年召开调度会议，年底组织述职评议，层层传导压力，确保各项工作落实到位。

坚持精美设计 在重塑组织体系上持续用力

威海市按照做强街道、做优社区、做实系统要求，抓住制约作用发挥的突出问题，积极探索实践。

聚焦主责主业抓改革。围绕抓党建、抓治理、抓服务，持续深化街道管理体制改革，市委出台加强镇街建设意见，区市制定赋予镇街5项权力的落地细则，取消24个街道招商引资、协税护税任务，明确街道对职能部门及派驻机构考评权重分别占绩效考核的30%、60%以上，做到街道对区市部门派驻机构统一指挥和统筹协调，推动从“向上对口”到“向下服务”转变。全市按照“1+2+N”思路，将12345政务热线、网格化、数字城管及其他民生热线等整合，打造群众诉求“多口进、一口出”统一受理平台，做实街道吹哨报到服务中心，建立“网格发现、社区呼叫、分级响应、协同处置、办结反馈”机制，探索“实事评价、年底考评”考核机制，解决各类难题5000多个。

聚焦精致社区抓提质。制定精致幸福社区建设规范地方标准，持续加强社区党组织标准化规范化建设，开展网格党组织集中覆盖行动，探索加强小区党支部建设模式，建立“社区—网格（小区）—楼栋—党员中心户”组织体系，推广网格“五色管理法”，建立社区工作者“定岗网格”制度，健全“网格民情台账”和“志愿服务力量台账”，将社区群众兜起来、管起来，提升精准化精细化管理水



威海市举办“社区大家谈”培训活动，邀请社区书记、专家学者现场授课。



威海市威谷社区党群服务中心设立“红色物业”服务窗口，为居民提供一站式服务。

平。3月份疫情反弹期间，全市动员7.2万名党员下沉基层网格防疫一线，建立临时党组织340个，建立党员先锋岗、责任区8088个，组建党员志愿服务队4800多支，构建起坚强防线。

聚焦新兴领域抓兜底。重点突出园区市场、商圈楼宇等聚集区，推行“区域化党建+网格化服务”模式，依托党群服务中心，提供党务、政务、社务、人才等“一站式”服务，为企业办实事解难题。制定加强新业态新就业群体党建措施11条，建立动态摸排、关心关爱、工作保障、融入治理等机制，成立新业态新就业群体党建联盟，开展“双查双亮双结对”工作，全面摸清快递、外卖、道路运输、直播电商等底数。各区市揭榜领题、创新推进，塑造“1+9+N”的“威海红帆·先锋领跑”党建品牌，已新成立党组织62个，成立志愿服务队65支，400人到社区担任“移动网格员”，成为城市美好生活的创造者、守护者。

坚持精准服务 在强化工作保障上持续用力

威海市通过人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜等方式，强化城市基层基础保障，大幅提升基层治理能力。

加强队伍保障。选优配强力量，24个街道党建办按照专职不少于6人标准配备433名；市委出台将专职网格员纳入社

区工作者管理意见，按照“每万城镇常住人口18人”标准配备社区工作者3529名，达到22.6人/万常住人口，并按照1社区1书记助理标准加强后备力量建设。实施赋能计划，依托城市社区学院、网格学院等实施“威雁竞飞·聚力服务”工程，开展党务干部跨区挂职交流，建立社区书记工作室22个，组织社区书记开展集中培训，提升综合能力素质。拓宽晋升渠道，用好优秀社区书记考录进编政策，先后32人考录进编，其中2人进入街道领导班子。

加强资金投入。市、区市财政为每个社区按每千户不低于3.6万元标准拨付工作经费、不低于30万元标准拨付为民服务专项经费，建立“预算、审批、决算”全流程管理机制，有效提升使用效益。全域落实社区工作者“3岗18级”薪酬体系，全市市级财政按照每个社区补贴2.5人标准列支财政经费5631万元，其余区市财政兜底，配套制定绩效考核制度，有效增强社区工作吸引力。

加强阵地建设。制定街道社区党群服务中心建设办法，加强服务中心标准化建设，对位置、面积、功能、服务半径等提出明确要求，整合党建、治理、服务等功能，试点“去行政化营造”和“居站分离”社区治理模式，按照“15分钟高效服务圈”标准，向下延伸建立网格党群驿站1896多处，试点建设

网上党群服务中心，搭建智慧社区APP，形成遍布全市的红色风景线。

坚持精细管理 在提升治理效能上持续用力

威海市以“幸福党建”为坐标，通过党组织搭建平台、党员带头服务，着力把党建工作“做进去”、把治理资源“带起来”，为党组织领导基层治理提供有力支撑。

链接行政资源组团联治。深化“双报到”工作，在以往单位党组织联系社区基础上，市委常委带头，带动4.6万名在职党员到居住地社区报到，构建“社区报到、网格入编、楼栋设岗、平战结合”工作体系，采取契约共建方式，明确“平时五带头、战时五担当”工作职责，全市965个机关企事业单位与340个社区结对党建共建，建立“三张清单”，已实施组团式服务项目1700余个，开展社区服务活动13余万人次。

凝聚群众资源协商自治。创新推行“契约化+信用管理”模式，分类建立驻区单位党组织、党员、居民等参与社区治理正负面清单，以居民公约形式予以确定，与社区签订承诺后组织实施，履约情况与信用积分挂钩，形成自我管理、自我教育、自我服务、自我约束的居民自治机制，探索德治自治法治融合的治理模式。

调动物业资源和谐共治。出台“红色物业”标准15条等系列文件，发布全省首个“红色物业”工作地方标准，健全党组织领导下的居委会、业委会、物业企业协调运行机制，居民小区专业化物业覆盖率为100%、企业党组织组建率达97%，12345政务服务热线物业投诉率由7.2%下降到0.4%，业主满意度由57%上升到90.5%。

联合社会资源专业精治。实施“威海红帆”社会组织党建计划，建立“市、区市、镇街、社区”四级社会组织服务体系，连续3年举办威海红帆社会组织公益创投、“党建引领精致社区”公益创投等，支持社会组织实施项目；同时，专门制定加强行业党建工作的办法，在制定文化、文旅、养老、物业等行业融入城市基层治理服务的措施办法，实施情况以“党组织星级评定”“党员先锋指数评价”方式进行评价，形成宜居美苑“北门外鲸管家”等一批精致社区品牌项目，服务居民群众7.27万人次，有效提升居民幸福指数，推动威海市实现全域文明城市一片红，连续上榜中国最具幸福感城市，获得全省群众满意度调查第一名。（图片由威海市委组织部提供）



威海湾畔宜居宜业，“精致城市 幸福威海”的现实画卷日新月异。