

“五到一线”构建党建引领基层治理新格局

■云南省会泽县委书记 丁东平



会泽县召开乡(镇、街道)“一支队伍管执法”改革工作推进会。



会泽县委书记丁东平到迤车镇调研基层治理工作。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。”会泽县作为云南省第三人口大县，基层治理难度大、任务重。为全面贯彻落实党的二十大精神，会泽县通过“五到一线”工作法打造党建引领基层治理新格局。

组织体系建强到一线 提升党建引领力

俗话说，要想舞得好，全靠龙头导。会泽县通过建立县级主导、乡级主抓、村级主战、网格感知一贯到底的动力主轴，提升基层党组织的党建引领力。

建强乡镇治理龙头。深化乡镇(街道)扩权赋能，推行“大部制”改革，按照“2+5”模式优化乡镇(街道)机构设置，制定乡镇(街道)权力事项、政务服务事项、属地管理事项清单，厘清权责边界，分批下放县级行政处罚权事项178项，让乡镇有权抓治理，增强乡镇统筹协调能力。

筑牢村(社区)“桥头堡”。拓展党支部标准化规范化建设成果，累计创建规范化党支部3437个，常态化整顿软弱涣散

基层党组织34个，实施村级集体经济提质增效行动，381个村(社区)集体经济均达7万元以上，评选红旗村(社区)192个，制定村(社区)工作事项准入制度，建立村(社区)工作准入清单13项、为民服务事项清单16项、小微权力清单64项，规范清理工作机构、标识标牌等，381个村(社区)完成牌匾清理规范，让村(社区)轻装上阵抓治理。

激活网格“神经末梢”。合理划分网格4847个，把党建、综治、疫情防控等各类网格整合为“一张网”，在网格合理设立党组织，做实“网格吹哨、干部报到”，推动网格发挥“眼耳鼻舌”感官作用，做到耳聪目明、即时反应。

延伸治理单元触角。按照“组织共建、党员共管、资源共享、治理共抓”的原则，加大各领域党组织建设力度，新单独组建村民小组党支部840个，组建快递物流、网络自媒体等行业党委4个，成立“两新”组织党委12个，设立“两新”党建工作站46个，小区业委会或物委会覆盖率100%，建成“小哥驿站”39个，形成纵向到底、横向到边的组织体系，推动党组织战斗堡垒作用在治理单元充分发挥。

治理队伍下沉到一线 提升基层战斗力

基层治理关键在人，关键在干部。基层干部处在基层治理的最前沿，是基层治理的骨干力量和关键所在。

加强乡镇干部队伍建设。选优配强乡镇领导班子，严格执行稳定乡镇干部队伍政策规定，通过“减上补下”等方式增加乡镇(街道)编制，从县直单位下沉50名干部增加街道工作力量。赋予基层自主用人权，实行编制动态管理、岗位统筹设置、人员合理调配，让基层有人抓治理。

加强村组干部队伍建设。推进村(社区)干部专业化管理，实施“头雁”引领、“归雁”招引、“雏雁”培养工程，全面推行村级组织“大岗位制”，2371名村(社区)干部纳入“大岗位制”管理，正职岗、副职岗平均岗位补贴分别达5120元、4048元，让村组干部安心抓治理。

加强下沉干部队伍建设。整合各级选派力量下沉一线，推动转任职级干部下沉基层岗位定责，组建党建引领基层治理工作队381支1205人，增加基层工作力量。

加强专责网格队伍建设。按照选聘为主、多元补充的原则，建立专责、兼职网格员队伍，推行定人、定岗、定责，实现多员合一、一员多用，选配专兼职网格员15989名。

条块资源整合到一线 提升服务承载力

“看得见的管不着，管得着的看不见”，这是当前基层治理中的一大问题。只有增强乡镇(街道)治理能力，夯实治理“底盘”，才能实现治理有效。

提升统筹协调能力。组建街道“大工委”5个、社区“大党委”20个，依托街道“大工委”、社区“大党委”，共同研究解决区域共建重大事项。推行“一件事”模块化运行改革，深化“街乡吹哨、部门报到”，梳理“吹哨报到”流程图1张、县“一件事”共性清单1份，提高乡镇(街道)动员响应、区域联动、人员调集效率。

提升行政执法能力。依法赋予乡镇(街道)行政执法权，推进“一支队伍管执法”，组建执法队伍25支305人。推动县级执法部门力量下沉，推广“综合执法+专业执法+综合执法”模式，推动执法“碎片化”向“一体化”转变。

提升应急联动能力。健全基层应急管理组织体系，组建综合性应急管理和救援队伍，

提升乡镇(街道)应急实战能力。建强村(社区)群防群治队伍，推动各类突发事件早发现、早响应、早处置。

提升平安建设能力。深化新时代“枫桥经验”实践，探索院户亲情调、村规民约调、支部说事调、司法权威调等方式，全面排查化解矛盾纠纷，努力实现“微事不出格、小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”的目标；成立县社会矛盾纠纷联合接访中心和调处中心，规范提升乡镇矛盾纠纷中心25个，处级领导干部带头接访、约访、带案下访，调处矛盾纠纷2500余件；创建市级以上“民主法治示范村”197个，“全国民主法治示范村”1个。

惠民举措落实到一线 提升民生保障力

服务就是最好的治理，只要人人都能享受到高质量的服务，许多问题就会迎刃而解，治理效能自然会得到提升。

健全为民服务机制。推行县级领导包乡、乡级领导包村、村“两委”成员包组、党员干部包户长、户长包群众，开门接访、进门约访、登门走访、上门回访、网格巡访“五包五访”，50名县处级领导挂包25个乡镇(街道)，270余名乡镇班子人员分片包保381个村(社区)，1500余名乡镇干部和2500余名村“两委”班子成员分片包保4309个村(居)民小组，2.4万余名下沉干部、村组干部和农村党员分片包保2.5万余名农户。推进乡村去行政化、机关化、衙门化，常态化开展“我为群众办实事”活动，各级领导班子和班子成员办结民生实事1800余件，基层党组织办成民生实事5300余件，广大党员帮助群众解决困难1.3万余个。

打造为民服务阵地。将便民服务中心、社会治理中心等职能整合到党群服务中心，合理划分政务服务、党群活动、文明实践、综合治理、协商议事、文体康养等功能区域，打造为民服务综合阵地，规范提升乡镇党群服务中心25个、村(社区)党群服务中心350个，建立小组党群服务站700余个。

建立为民服务平台。制定乡镇(街道)进驻政务服务事项主项53项、子项82项，村(社区)进驻政务服务事项主项24项、子项37项，推动政务服务事项进驻乡、村党群服务中心集中办理，推行乡镇集中办公、村组代办，采取“代办点+自助服务终端+网格员服务+线上服务”模式，让村(社区)干部成

为民生事项“全能服务员”，明确村级代办员381名，让更多事项就近能办、少跑快办，最大限度便捷服务群众。

整合为民服务资源。实施“互联网+基层治理”行动，打通各类平台数据壁垒，实现信息分级共享、互联互通；依托12345政务服务便民热线，整合除110、119、120、122紧急热线外的热线电话，实现一号咨询、一号响应、一号受理。

社会力量动员到一线 提升共治凝聚力

基层治理不是单向度的行动，没有局外人、旁观者。我们坚持人民主体地位、发挥人民主体作用，让人民群众成为基层治理的实践者和受益者。

发挥党员先锋模范作用。在城市社区设立党员中心户5000余户，开展“我家有党员我家作表率”活动，在农村推行党员户挂牌公示、无职党员设岗定责，实现“挂一牌、亮一人、带一户、促一片”的辐射作用。

发挥人民群众主体作用。推进自治、法治、德治“三治融合”，规范村规民约、居民公约，选聘专职调解员570名参与“平安细胞”创建，381个村(社区)重新修订村规民约，采取火塘会、院坝会、楼宇会等形式，开展各类协商活动，引导群众民事民议、民事民办、民事民管；推广运用“红黑榜”“绿币爱心超市”等做法，通过颁证书、授牌匾、兑积分、给奖励、获授信，增强群众参与治理的行动自觉。

发挥社会力量协同作用。坚持党建带群建，健全党代表、人大代表、政协委员基层联系点制度，推进社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社区公益慈善资源“五社联动”，推行乡贤参与基层治理模式。实施“万名人才兴万村”行动，4000余名干部回乡参与“干部规划家乡”行动，完成308个村规划编制任务。

发挥志愿队伍帮治作用。健全县乡村志愿服务队伍，培育扶持各类志愿服务组织，开展“我为大家守一夜、大家为我守一月”等群众性志愿服务活动，做到全民动员、全员参与；探索推行志愿者服务“时间银行”积分制，将志愿者服务时长、所获荣誉与个人信用、享受社会服务挂钩，调动群众参与志愿服务的积极性；开展各类志愿服务活动1800余场次，2500余名在职党员到社区报到服务，解决实际困难2.5万余件。(图片由会泽县委组织部提供)