

# 江苏省盐城市建湖县： 基层减负不减责 服务群众提质效

■中国城市报记者 叶中华

眼下正值寒冬季节，在江苏省盐城市建湖县九龙口镇收成村，1500亩高标准农田项目正在加紧建设，为来年粮食增产、农民增收打好基础。一大早，村党支部书记、村委会主任夏正东就和施工方商讨田间道路改造方案，改善农业生产条件。

“重复性的检查少了，需要准备的台账资料也少了，我们可以腾出更多时间服务乡村振兴，建设美丽家园。”夏正东说，“现在村里建立了村级组织党建、民生两本综合台账，无论哪个部门来检查，都可以直接在这两本台账中检索检查内容，极大地减轻了基层工作负担和精神压力。”

夏正东工作中感受到的变化，正是建湖县全力为基层减负的一个缩影。近年来，建湖县把整治形式主义为基层减负作为重要政治任务，坚持问题导向、强化源头治理、出台硬核举措，持续推动解决形式主义突出问题，有效激发基层干部

群众干事创业激情。

坚持顶层设计，建湖县召开专项工作推进会议，出台关于基层减负系列规范文件，制定工作实施细则，从精减文件简报、改进文风会风、计划考核管理等方面明确具体要求，推动减负任务落细落实落到位。

“以前县里一旦有重要的工作布置下来，各部门纷纷开会传达精神，时间还都挤在一块，往往是这边一散场，便要立刻起身赶去下一家。”回想起过去疲于“跑会”的场景，建湖县副县长金正盛仍然深感无奈。“这两年明显感觉不一样，县里大力推进精文简会，需要我们基层同志参加的会议基本都采用视频形式召开，在镇上会议室收听收看就可以了，我们有了更多的精力去抓工作抓落实了。”

针对文山会海问题，建湖县严格执行发文规定，没有实质内容或新的政策措施的、可发可不发的，一律不发文；提倡少开会、开短会、开管用的会，严格控制会议规格、规模

及时长，运用线上或视频会议的形式减少基层干部“跑会”。今年1—11月，建湖县以党委、政府名义印发文件同比下降26.7%，党委部门、政府部门印发文件同比下降36%；党委、政府召开会议同比下降53.8%，党政部门召开的会议同比下降12%。

基层减负，工作提质效。精文减会让广大基层干部从“文件堆”“数据包”中解放出来轻装上阵，从容投入到一线解决实际问题中去。

“王阿姨，最近身体怎么样啊？您听说了没有，最近疫情防控形势还是十分严峻，该打疫苗还得打啊！”优化疫情防控“新十条”颁布后，连日来，近湖街道先锋社区专职网格员卢兰婷的主要精力便投入到了服务老年人预防新冠疫苗接种上。像卢兰婷这样的专职网格员，建湖县一共有239名，兼职网格员有807名。

建湖县制定行政村（社区）依法履职主体责任事项和依法协助政府主要事项“两份清单”，厘清村级组织法定职责，

从制度上解决村（社区）事务性工作多、自治活动少、行政化倾向重等问题，重新把目光聚焦到倾听群众心声，解决群众的急难愁盼问题。“县里花大力气为我们基层减负，现在我们要填的表格少了，会议精简了，重复劳动的负担轻了不少。但是减负不是减责，我们为群众服务的初心使命可分毫不能减。”近湖街道镇南村网格员于振东说。

随着基层减负工作的深入开展，建湖县以服务群众为导向、以提升基层社会治理效能为目标，通过组建红色物业，将服务群众、帮困解难作为工作的着力点，探索城市治理新路径，充分发挥党组织在社区治理中的核心作用和先锋模范作用，突出将基层党建工作贴近基层实际，推动各方资源和力量不断向村级组织汇聚，不仅大大减轻了村级组织工作人员的工作压力，而且更有效解决了群众最关心最现实的利益问题，提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

截至目前，建湖县在18个

城市社区、31个新型农村社区和部分无物业小区、开放式小区内分别建立“红色驿站”，成立了56个红色物业服务自治组织，为居民提供设施维修、环境养护、政策宣传、快递收发等20余项“菜单式”服务，得到了居民的广泛赞誉。

此外，建湖县以作风转变促效能提升，以上率下形成真抓实干的氛围导向，让形式主义、官僚主义没有市场。县领导下基层调研50%以上通过“四不两直”方式进行，只看对基层治理有用有效的，引导基层干部求真务实、不图虚名，把精力放在抓发展惠民生上，把功夫下在办实事解民忧上。鼓励建功一线。牢牢树立项目为王理念，持续深入开展“企业大走访 项目大推进 产业大招商”活动。今年以来，建湖县共新签约亿元以上产业项目113个，其中超10亿元项目18个，特别是总投资102.3亿元的耀宁磷酸铁锂电池及系统总成项目签约落户，实现建湖百亿元级重特大项目历史性突破。

## 山东省德州市禹城市伦镇： “三个精准”打造美丽乡村

■中国城市报记者 叶中华 通讯员 宋延涛 张洪海

“开展人居环境整治以来，每周都会有‘红马甲’志愿者对大街小巷进行打扫，村里的生活环境变得干净舒适了，我们散步遛弯也有了好心情。”近日，山东省德州市禹城市伦镇郎屯村村民柴志刚对记者说。

今年以来，伦镇把“农村人居环境综合整治”作为改善民生、增进群众福祉、壮大村级集体经济的重要措施，创新责任、资金、制度“三个精准”长效机制，推进人居环境“八清零一提升”（三大堆清零、私搭乱建清零、乱堆乱放清零、乱涂乱画清零、脏乱边沟清零、残垣断壁动态清零、路域环境“脏乱差”清零、无功能建筑清零、乡村绿化水平全面提升），打造生态宜居美丽乡村，助农村发展动力更加澎湃，让人民生活更加美好。

伦镇成立党委书记、镇长为组长的专门领导小组，书记、镇长负总责亲自抓、靠前指挥，分管副职靠上具体抓，党建办、国土、经管等部门协同作战，压实责任，形成

“职能明确、密切配合、相互协作、责任上肩”的工作格局；将人居环境整治与村集体增收、乡村绿化、农村宅基地改革、中心镇村建设等有机结合，坚持规划先行，制定《伦镇农村人居环境整治“八清零一提升”实施方案》，打造人居环境整治样板示范村。坚持挂图作战，建立“责任清单”，细化推进落实的时间表、路线图。

伦镇台楼村通过拆除残垣断壁，清理废弃宅基地，新增土地10亩，种植金银花、香椿等经济作物，每年为村集体增收1万元，解决了人居环境整治中雇工、雇机械的费用。

人居环境整治需要钱，钱从哪里来？伦镇在广泛调研的基础上，决定以“盘活闲置沉睡资源”为抓手，将所有农村闲散地、废弃宅基地全部统一收回集体。按照宜林则林、宜花则花、宜菜则菜、宜工则工的原则，对收回的土地统一发包或发展边角经济，一举解决了人居环境综合整治需

要钱的问题。全镇整治旧湾坑塘168处，拆除残垣断壁735处，收回废弃宅基地618亩，整理荒地1300余亩，带动村集体增收157万元，实现良性循环、健康发展。

“通过观摩评比，每月考核，建立了长效机制，调动了各村抓人居环境整治的积极性。各村之间互学互比、你追我赶，促进了全镇人居环境的全面提升。”伦镇党委书记宋义民说。

聚焦任务，细化责任，制订《伦镇人居环境整治提升考核办法》《伦镇压实“五长”（村长、路长、林长、河长、田长）责任合力抓人居环境整治实施细则》《伦镇保洁员管理制度》《门前三包制度》等，明确管护标准、管护权责、管护方式及保障措施，压实各方责任，健全规范运行、长效治理、合力抓人居环境的长效管护机制，以机制引导农民“养成好习惯、形成好风气、建成好环境”，全力推进农村人居环境整治工作始终走在前。

## 无预告拉动演练成常态

### 新疆森林消防总队巴州支队阿克苏大队强化地震救援应急备战能力建设

■秦晓壮 张新海

初冬清晨，塞外南疆，一阵急促的警报声打破宁静，新疆森林消防总队巴州支队阿克苏大队一场实战化地震救援拉动演练随即展开。不多时，伴随着一台台救援车辆的轰鸣声，指战员们秒级响应分钟出动、快速登车，向目标地域集结，多个演练课目在同一时间轮番上演。

“只有在不打招呼的情况下组织演练，才能有效锤炼指战员的实战意识、救援本领。”该大队大队长王召军介绍，练在平时、训在平时、备在平时，关键时刻才能快速反应、整体联动、敢打必胜。实战化拉动演练检验的就是队伍在任何时候、任何情况下全员、全装、全要素紧急出动，快速反应、快速处置的能力。

“狭小空间救援，沉着冷静”“发现受困人员，立即采取防护措施”……一个个救援科目接踵而至，救援分队指战员反应迅速、沉着应对，一次次化险为夷，成功救援被困者。完成破拆作业成功救

援受困者过后，预备消防士马磊擦了擦脸上的汗水说：“这样的演练像实战！”

应急演练是检验和提升实战能力的关键环节，战备工作容不得半点虚假和懈怠。演练中，该大队导调组把险情设真、把情况设难、把障碍设险，利用复杂环境和恶劣天气，对狭小空间救援、斜向救援、安全破拆、卫生救护、后勤保障等多个课目进行演训，队伍应急处置能力得到全面检验。

“近年来，这样的无预告拉动演练，在我们队伍已是家常便饭。”该大队教导员姚方介绍，对标国家消防救援机动力量职能使命，立足“全灾种、大应急”要求，常态组织不打招呼、不分昼夜、不定内容的战备拉动演练，不断强化队伍连续作战和极端条件下救援等特殊课目训练，将救援要素、救援节点、救援能力有机结合，有效提升了队伍应急战备水平和应急救援实战能力，确保队伍随时能拉得出、上得去、打得赢。