

湖南省长沙县：深化综合执法体制改革

■王海燕

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“扎实推进依法行政”。这为综合行政执法改革指明了前进方向、明确了重要任务。因此，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，就必须继续深化行政执法体制改革，持续推进公正规范文明执法。

党的十八大以来，湖南省长沙县行政执法局坚持“以人民为中心”的指导思想，积极开展综合执法改革，抓住公平正义的执法生命线，以提质升级为目标，以执法为民为核心，强化服务属性，提高执法效能，提升办案质量，大力推进公正文明执法，严格规范执法权、保障当事人知情权，依法及时公开执法权限、执法过程、执法结果相关信息，确保执法权力在阳光下运行，让人民群众在每一件执法案件和每一次执法服务中

感受到公平正义。长沙县行政执法局经过十年改革，开创了一条行政成本精简、执法效能提高的可复制、可推广的跨部门跨领域综合执法改革新模式。

近年来，长沙县行政执法局先后获评“全国法治政府建设工作先进单位”等荣誉30余项。前不久，中央全面依法治国委员会办公室将长沙县行政执法局的“打造严格规范公正文明的行政执法改革样板”项目选为“第二批全国法治政府建设示范项目”之一，树立长沙县行政执法局为全国新时代法治政府建设的标杆。这是对长沙县法治政府建设与行政执法改革的充分肯定与鞭策。

当前，在党的二十大精神指导下，在长沙县行政执法体制改革十年取得成果的基础上，我们要继续深化行政执法体制改革，在全面推进严格规范公正文明执法方面继续创新。其主要措施有：

在新时代新征程中，我们将继续坚

持“以人民为中心”的指导思想。坚持以人为本、执法为民理念，坚持严格执法与人性化服务相结合，创新执法方式，积极推行包容性执法；将包容性执法贯穿行政执法活动全过程，妥善处理行政执法中涉及人民群众切身利益的矛盾和问题；促进法律“权威力度”和执法“人性温度”的有效融合，实现综合执法和社会效果有机统一。坚守执法质量和安全底线，加强日常执法监管和重点领域监管。在行政处罚执行过程中，行政相对人确有经济困难，需要延期或者分期缴纳罚款的，按照行政处罚法有关规定处理；拟采取行政强制执行时，行政执法部门可以在不损害公共利益和他人合法权益的情况下，与行政相对人达成执行协议，缓解执行矛盾；大力优化营商环境，持续解决人民群众急难愁盼的问题，提高人民群众的幸福感和满意度。

实施综合执法+专业执法相结合，

完善行政与相关专业职能部门的对接协调机制。综合执法面上的非专业性专业领域执法相结合是未来综合执法发展方向。长沙县行政执法局要在综合执法全覆盖的基础上，组建专业执法队伍，构建“综合执法+专业执法”的“1+6”队伍体系。按照这种机制设置执法队伍，解决面上的综合执法与专业执法的关系，实现综合执法的“一专多能”，快速处置复杂的行政违法疑难案件；同时，完善县行政执法局与相关职能部门的对接协调机制，使执法部门与专业职能部门的协调配合更加顺畅，更容易形成执法合力，进一步提高执法效能。

继续深化“综合执法查一次”制度。在深入开展综合执法过程中，以权责清单为基础，以监管对象或事项为联结，形成“综合执法查一次”清单，明确协同单位、检查事项、执法依据和检查内容，最大限度防止执法扰民。同时，做好“综合执法查一次”“双随机一公开”和信用监管的有效衔接，完善“双随机一公开”抽查机制，通过建立监管对象库、执法检查人员名录库和市场监管信息平台，随机抽取确定执法对象和执法人员。检查人员和被抽查对象都通过摇号的方式来产生，同时全程留痕，实现责任可追溯。通过推行这项制度减轻企业单位负担，改善营商环境，推进公正文明执法，促进基层治理法治化、现代化进程。

我们结合综合行政执法工作实际，学习贯彻党的二十大精神，就是要深刻领悟党的二十大精神的内涵和精髓，将其作为我们开展综合行政执法的方向和重要任务。用党的二十大精神指导长沙县深化综合行政执法改革，创新长沙县综合行政执法改革经验和特色，推进综合执法能力现代化。（作者系湖南省长沙县行政执法局局长）

北京朝阳：开展冬季供暖专项执法巡查

近日，北京市朝阳区综合行政执法队对辖区供暖单位开展全覆盖检查，根据前期重点台账，排查可能影响供暖的风险点位。督促供热单位履行法定责任，严格落实供热设施安全巡检制度和日常维护责任。

经检查发现，各类设备均在稳定的状态下正常运行，供热情况良好。下一步，将台执法队将针对督促供热单位及时整改存在的安全隐患，防微杜渐。对安全隐患问题不整改的情况，执法队将移送案件至行业主管部门，依法予以处理。

中国城市报记者 邢 灿 摄



推进黄河流域工业绿色发展怎么做

■人民网记者 王绍绍 施懿芝

近日，工业和信息化部等四部门联合印发了《关于深入推进黄河流域工业绿色发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），为新时代黄河流域工业绿色发展提供了行动指南。

北京理工大学管理与经济学院院长王兆华在接受采访时介绍，黄河流域是我国生态脆弱区分布最广、脆弱生态类型最多、生态脆弱性表现最明显的流域之一。通过产业结构调整布局、传统产业绿色智能升级等举措推动黄河流域工业绿色发展，对实现黄河流域工业降碳、减污、扩绿、增长协同推进具有重要意义。

节水减污 黄河流域生态环境更加优美

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。黄河以全国2%的水资源总量承担全国12%人口的供水任务，也是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。

“黄河流域工业发展存在产业倚重、低质低效、高质量发展不充分

等问题。”王兆华表示，推进黄河流域工业绿色发展是践行“绿水青山就是金山银山”理念的具体举措，将有助于黄河流域产业结构优化升级，提高资源能源利用效率，推动经济社会全面绿色转型。

《指导意见》提出，坚决遏制黄河流域“三高”项目盲目发展、构建适水产业布局、推动水资源集约化利用、加强工业固废综合利用等重点任务。加强工业节水减污技术改造，推进非常规水利用，实施工业废水循环利用工程、能效水效“领跑者”引领行动。

王兆华表示，这一系列措施将有助于推进黄河流域各类资源节约集约利用以及工业固废等污染物减排，助推黄河流域打赢从宏观大尺度到最后一公里的“减污”攻坚战，提高生态环境质量。

绿色制造 提升工业生产效率

要实现降碳减污目标，保护黄河流域的自然资源，推动生产方式绿色转型并在全流程贯彻“绿色”思路非常关键。

《指导意见》提出，要推进重点行业

能效提升、实施降碳技术改造升级、推进清洁能源高效利用等重点任务。同时，推进绿色制造体系建设，将绿色低碳理念贯穿于产品设计、原料采购、生产、运输、储存、使用、回收处理的全过程。另外，针对环境治理需求，要进一步加大环保装备供给能力，扩大环境容量。

王兆华表示，具体来说，产业结构和布局调整优化首先要做的是将水资源作为最大的约束性指标，严格控制重点区域新增石化化工、钢铁、纺织等行业产能，重点化解钢铁、煤炭、电解铝、建材等行业过剩产能。研发和推广低碳、零碳、负碳等技术，将有助于优化能源资源配置，控制工业能源消耗和温室气体排放，为实现“双碳”目标作贡献。

王兆华建议，下一步，应该因地制宜地强化区域间的产业协同布局，研究制定产业发展与转移目录，引导跨区域产业转移，延伸煤炭深加工等传统优势产业价值链，提高产品附加值。推动重点产业低碳转型，推广一批重大绿色低碳技术，制定相关低碳标准。这些“扩绿”行为，将有助于破解工业发展受资源环境约束强的困境。

数字化转型 推进资源有效再分配

当前，数字化成为治理体系和治理能力现代化建设的必要一环。《指导意见》提出，大力发展先进制造业和战略性新兴产业、加强新型基础设施建设，推动数字化智能化绿色化融合。

“数字化转型有助于打造能源资源消耗少、环境污染少、附加值高、市场需求旺盛的产业发展新引擎，为经济社会发展提供强大绿色发展动能。”王兆华介绍，未来要积极推进黄河流域上游地区有色、新能源、新材料、电子信息、装备制造等特色优势产业发展，大力促进中游地区现代煤化工产业发展。

王兆华还建议，深入发展节能节水产品、环保装备、资源综合利用产业，大力推进新旧动能转换综合试验区、产业转型升级示范区、新型工业化产业示范基地建设。

“除了生产方式的转变，体制机制的配套措施也要跟上。”王兆华表示，黄河流域工业绿色发展离不开合理的工业能源、水资源、工业固废以及污水资源化利用价格机制、交易机制、税收制度和人才引进机制。