

## /// 全域党建

## 城市发展更有温度 民生福祉更有保障

■中共泉州市委组织部

创新网格化管理  
构建党建引领基层治理新路径

泉州市深入总结疫情防控斗争经验,坚持把网格作为城市基层治理的重要抓手,不断健全组织体系,深化党建引领基层网格管理,着力打通基层治理“最后100米”。

织密“零盲区”工作网格。全市统一按照便于管理、任务相当、界定清晰、类别集中、全面覆盖、不留空白的原则,以社区为单位划分一级网格2589个,按300—500户划分二级网格12596个,按300—500人左右划分三级网格18358个。同时,大力推动党建和综治、民政、城管、疫情防控等“多网合一”,把承担日常事务的党务工作者、综治协管员、民政协管员、环卫保洁员等社区工作人员整合转化为网格员,连同职能和资金有效整合到网格中,变“网格林立”为“一网统管”。

完善“穿透式”组织体系。采取单独组建、联合组建、挂靠组建、升格组建等方式,将党支部或党小组建在网格上,打造“社区党委—网格(小区)党支部—楼栋党小组—党员联系户”一贯到底、执行有力的党组织链条,全市共组建网格党支部7906个、党小组9595个;全面推行社区“大党委”,加强网格党组织与网格内两新组织等各领域党组织联建共建,打破体制、隶属、级别壁垒,建立健全联席会议议事、兼职委员、轮值家长等制度,有效构筑互联互通的工作格局。

健全“高效率”运行机制。在市级层面统一制定各级网格权力、责任、任务“三张清单”,健全网格事项准入和退出机制,规范“网格吹哨、分级转办、处置反馈、考核评价、事件归档”网格事务处置流程,实现“人在格中走、事在网中办”;全市推广使用网格化服务管理数字平台,网格员手机安装“泉州E治理”APP,同时鼓励基层开发“一线联”“随手拍”“网格通”等应用程序,完善群众需求端和网格员工作端,做到人员进网、需求上屏,推动群众诉求实时联动、快速处理。

聚焦精细化服务  
打造党建引领基层治理新阵地

泉州市全力推动党群服务中心提档升级,建设集老有所养、幼有所育、病有所医、食有所安、居有所乐、事有所办等6项服务功能的“党建+”邻里中心,为党员群众提供优质资源服务。目前全市共建成229家“党建+”邻里中心,计划到2023年底覆盖全市所有社区。

提高服务资源集成度。把邻里中心作为各级职能部门投放基层公共服务资源的主渠道,及时下沉市直单位服务资源229项、服务资金9185万元,并推动公立医院医疗资源下沉社区分级

习近平总书记强调,要改革创新,完善基层治理,加强社区服务能力建设,更好为群众提供精准化精细化服务。基层党组织担负着领导社区治理的重要职责,要把党的惠民政策宣传好,把社区居民和单位组织好,打造共建共治共享的社区治理格局。近年来,福建省泉州市深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,坚持以人民为中心,积极探索党建引领基层治理新路径,不断提升城市基层治理效能。



泉州开元寺东西塔。 泉州市委组织部供图

坚持多元化参与  
构筑党建引领基层治理新格局

泉州市不断探索完善社会力量参与基层治理机制,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等多元主体参与途径,构建人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

深化“机关+社区”党组织结对共建。集中开展机关企事业单位党组织和党员“到社区小区报到”行动,推动共建单位服务资源和力量下沉,推进资源共享、阵地共用、活动共办。同时,创新推行“两长一员”、在职党员“回家日”、党员“三诺”等制度,推动每个县级四套班子成员下沉联系1个社区网格、1个“党建+”邻里中心,组织5.4万多名在职党员到社区小区报到,每名联系10户左右群众,带头做好邻里联络、志愿服务等工作。比如,石狮市推行“N+1”(N个机关企事业单位党组织和就近1个小区党支部)联建共建模式,常态化开展结对帮扶,有效提升小区管理服务水平。

充分发挥“红色物业”引领作用。市、县两级成立5个物业服务行业党委、1297个小区党组织,实现有物业管理小区100%组建党组织、党建工作100%覆盖各居民小区,通过“红色物业”引领小区自治、温暖万家灯火。强化社区小区物业党建联建,推动符合条件的社区“两委”通过法定程序兼任业委会成员,鼓励业委会和物业公司党员负责人担任社区党组织兼职委员,健全完善党建引领下的社区居委会、业委会、物业公司协调运行机制,实现基层党建、小区治理和物业服务融合共进。比如,晋江市宝龙金色家园小区党支部面对物业管理历史遗留难题,发动小区党员、退休老干部和热心业主,共同组建“管家公”团队,推行“物业自治”,实现“远亲不如近邻”模式下的有效治理。

推动新业态新群体融入基层治理。在互联网、快递、物流产业上组建3个市级行业党委、11个县级行业党组织,构建“两新工委—行业党委—企业党组织”组织架构,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力。全市组织开展新业态新就业群体“泉新向党”“寻找最美快递员”等活动,建成246个“暖蜂驿站”“司机之家”,引导新就业群体积极融入和参与社会治理。今年3月疫情期间,全市新业态党组织组建党员突击队137支,电商企业开发“礼遇泉州·温暖到家”线上农贸平台,物流企业加大运力保供给,快递外卖人员“疫”线骑行配送物资药品,合力构筑疫情防控“红色屏障”。

突出长效化保障  
激发党建引领基层治理新动能

泉州市注重树牢大抓基层的鲜明导向,推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜,为城市基层治理赋能增效,确保基层有资源有能力为群众办事。

建强工作队伍。出台《关于加强社区工作者职业体系建设的实施意见》,按照每万名城镇常住人口不少于18人的标准选优配齐社区工作者,建立社区工作者“四岗十八级”岗位等级序列,完善差异化绩效报酬机制,健全选育管用全链条职业发展体系;加强基层党务工作者队伍建设,全市“双选聘”非公企业党务工作者495名、选派非公企业党建指导员4645名,同时公开招聘1409名城市基层党群工作者,充实基层工作力量。

盘活资源场所。将城乡社区综合服务设施建设纳入国土空间规划,按照每百户居民不低于30平方米的标准建设社区服务设施,新建社区商业和综合服务设施面积不低于社区总建筑面积10%,市级每年补助建设提升15个社区服务站;指导各地做好辖区公共服务设施的调查摸底和清产核资工作,结合城市更新工程和老旧小区改造,通过“腾挪一点、整合一点、租赁一点、新建一点、购置一点”等方式,统筹利用机关企事业单位闲置资产,盘活各类服务场所,不断健全完善社区、小区服务站点。

加大经费投入。将社区工作经费、人员报酬、服务群众专项经费等纳入各级财政年度预算,每个社区运转经费每年不低于25万元,并结合县域经济社会发展水平和财力状况,动态调整、逐步提高;落实“费随事转”工作机制,推动相关职能部门在服务事项进社区时,为社区提供必要的工作经费;探索多元化社区运转经费保障机制,通过创设集体增收载体、鼓励社会慈善捐赠等方式,夯实社区治理物质基础。今年以来,市县两级财政共投入4.35亿元专项经费,保障党建引领基层网格管理工作和“党建+”邻里中心建设。