

# 四川“十四五”新型城镇化路线图敲定



目前，成自宜高铁锦绣隧道正在抢抓工期全力施工，确保按期按计划高质量、高标准完成项目建设任务。成自宜高铁是连接成都市、自贡市与宜宾市的高速铁路，是国家“八纵八横”高速铁路主通道之一京昆通道的重要组成部分，全线约257公里，设计时速350公里。项目建成投用后，成都到宜宾通行时长可缩短至1小时内，将进一步完善四川省高速铁路网，实现成都核心城区与天府国际机场快速连接，对推动川南渝西地区融合发展和长江上游航运枢纽建设有积极意义。 人民图片

■中国城市报记者 邢 灿

四川省新型城镇化建设迎来了一个重要时间节点！

近日，四川省发展和改革委员会印发《四川省“十四五”新型城镇化实施方案》(以下简称《方案》)，明确了四川“十四五”时期新型城镇化的目标任务和政策举措。

《方案》要求，到2025年，全省常住人口城镇化率超过60%，提升幅度高于全国平均水平；成都国家中心城市地位更加突出，现代化成都都市圈基本建成；调整优化成都落户政策，大中小城市和县城全面取消落户限制。

## 成绩

常住人口城镇化率提高至57.8%

“十三五”以来，四川省城镇化水平大幅提升，常住人口城镇化率由48.3%提高到57.8%，年均提高1.6个百分点，与全国平均水平的差距由9.1个百分点缩小到6.9个百分点。

城镇化空间布局持续优

化。大中小城市和小城镇协调发展，形成1个超大城市、4个大城市、11个中等城市、21个小城市和2016个建制镇构成的城镇体系。

农业转移人口市民化稳步推进。成都市实行条件入户与积分入户“双轨并行”落户，其他大中小城市全面放开落户限制，落户城镇的农业转移人口超1057万，保障随迁子女接受义务教育375万人次，城镇新增就业706万人。

城市功能品质持续提升。人居环境显著改善，市政设施提档升级，改造棚户区109万套、老旧小区104万户，城市建

成区绿化覆盖率达42.5%。

城乡融合发展持续深化。城乡一体的基础设施和基本公共服务体系初步建立，农村一二三产业加快融合，城乡居民收入比值缩小至2.36。

“作为人口大省，四川深刻影响着我国新型城镇化整体进程。”西南大学经济管理学院教授、博士生导师涂建军告诉中国城市报记者，四川省新型城镇化突出特点是大省城镇化，不仅人口规模大，地域面积也大。

根据第七次全国人口普查数据，四川省常住人口共8367.5万人，全省常住人口总量位居全国第五，占全国人口比重5.93%。这意味着全省城镇化率每提高一个百分点，就有80多万人从农村转入城镇。

此外，在涂建军看来，四川省城镇化还呈现出异地城镇化突出、城市建设的同质化和异质性并存、城镇体系“两头大、中间小”、城镇化区域差异明显等特点。

以城镇化区域差异为例，《四川统计年鉴2021》显示，2020年末四川21个市州中，成都市城镇化率为78.77%，而资阳市城镇化率为41.29%，甘孜藏族自治州城镇化率仅为31.01%。

## 目标

2025年常住人口城镇化率超60%

《方案》对四川省新型城镇化蓝图进行了勾勒。《方案》明确，到2025年，全省常住人口城镇化率超过60%，提升幅度高于全国平均水平，户籍人口城镇化率持续提高。农业转移人口市民化质量明显提升，城镇基本公共服务实现常住人口全覆盖。

城镇体系结构更趋合理，成都国家中心城市地位更加突出，现代化成都都市圈基本建成，省域副中心城市加快培育，大中小城市城区常住人口稳定增长，县城和中心镇综合承载能力持续增强。

城镇可持续发展能力增强，城镇开发边界全面划定，国土空间利用效率提高，城镇空间品质集约高效，城市内涝治理取得明显成效，城市燃气等管道老化更新改造深入推进，能源资源利用效率大幅提升，城市黑臭水体基本消除，地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到92%，绿色低碳循环的城市生产生活方式基本形成，城市治理科学化精细化智慧化水平明显提高。

涂建军认为，到2025年全省常住人口城镇化率超过60%，提升幅度高于全国平均水平，四川完全具备条件实现。从全省城镇化进程来看，“十三五”期间，四川省常住人口城镇化率年均提高1.6个百分点，增速高于全国。截至2020年，全省常住人口城镇化率为57.8%，仍处于中高速增长阶段。

“相比之下，四川省户籍人口城镇化率持续提高这一目标更具挑战性。”涂建军分析，相比其他省份，四川异地城镇化特征明显。第七次全国人口普查数据显示，四川省外流人口超1000万人，仅次于河南省、安徽省。

涂建军还提到，随着城乡一体化发展，原本城乡之间差异较大的公共服务领域的差距在急剧缩小，农业转移人口市民化意愿趋于降低，这也增加了提高户籍人口城镇化率的难度。

在涂建军看来，四川要想持续提高户籍人口城镇化率，缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距，应深化户籍制度改革。记者注意到，《方案》提出，四川将逐步调整优化成都落户政策。同时，大中小城市和县城全面取消落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推进城乡接合部、拆迁安置区域居民在经常居住地落户，引导农业转移人口就近就地落户城镇。

## 挑战

城市等级规模有待优化

持续推进新型城镇化建设，四川仍需爬坡过坎。

《方案》指出，四川省城镇化总体水平还不高，部分中小城市和小城镇人口规模持续萎缩，农业转移人口尚未完全享受城镇居民同等待遇、进城落户意愿不强，产业吸附就业能力较弱，城市功能有待完善优化，城市发展韧性和抗风险能力不强，城市治理能力亟待增强，城乡融合发展体制机制仍需健全。

在不久前召开的中共四川

省委十二届二次全会新闻发布会上，四川省住房和城乡建设厅厅长田文表示，近年来，四川深入实施新型城镇化战略，全省城镇化发展格局不断优化，城乡人居环境显著改善，城镇综合承载能力明显增强。但总体来看，四川省城镇化发展不平衡不充分的问题还较为突出，常住人口城镇化率低于全国6.9个百分点，城市等级规模不尽合理，城镇配套功能不够完善，城镇发展质量有待提升。

涂建军认为，未来四川省推进新型城镇化建设过程中，要在集聚与扩散之间找到最佳的平衡点。从集聚角度看，要推动超特大城市瘦身健体；从扩散角度看，要补齐大中城市发展短板，以承接超特大城市瘦身健体溢出的红利，培育特大城市和大城市。此外，四川除了要依托交通基础设施网络优化城镇化空间形态外，还应该充分发挥长江、沱江、岷江、嘉陵江、大渡河等大江大河在重塑城镇化形态方面的本底功能。

近日，国务院第七次全国人口普查领导小组办公室编制的《2020中国人口普查分县资料》公布。该资料显示，按照现行城市规模划分标准，全国共有105个大城市。四川省有5个城市上榜，其中成都为超大城市，绵阳、南充、宜宾、泸州为Ⅱ型大城市。四川在特大城市和Ⅰ型大城市上是空白的。

据悉，超大城市是指城区常住人口1000万以上的城市，特大城市是指城区常住人口500万至1000万的城市，Ⅰ型大城市是指城区常住人口300万至500万的城市，Ⅱ型大城市是指城区常住人口100万至300万的城市。

记者注意到，《方案》提到，引导区域人口合理布局，培育发展Ⅰ型大城市，支持绵阳发挥科技城优势加快建成川北省域经济副中心、宜宾—泸州组团建设川南省域经济副中心、南充—达州组团培育川东北省域经济副中心。

# 雄安新区组建8个产业人才引进服务团助企发展

■新华社记者 刘桃熊

12月2日，记者从雄安新区管委会了解到，为加快发展新产业、集聚新人才，雄安新区组建8个“产业人才引进服务团”，以驻新区企业为服务重点，支持企业发展产业、引进人才，加速产才融合。

产业人才引进服务团根据产业类型和服务功能分为新一代信息技术产业服务团、现代

生命科学和生物技术产业服务团、新材料产业服务团、高端现代服务团、绿色生态农业服务团、疏解单位服务团、传统产业服务团、咨询服务团，对驻新区企业进行分类包联，建立服务企业“快速通道”和解决问题“绿色通道”，对包联企业提出的问题建立清单台账，逐项研究、尽快解决、及时答复。同时，将通过开展调研走访、政策宣讲、沙龙培训、需求对接会等

一系列活动，为企业提供全方位服务。

“我们公司属于新一代信息技术产业，目前需要一些5G通信及相关应用等领域的前沿人才。新一代信息技术产业服务团已经主动与我们联系，将在人才对接、人才政策方面给予支持。”河北雄安亿晶云科技有限公司总经理傅超阳说，产业人才引进服务团分行业对新区企业给予人才引进服务，将

有助于新区从全产业链角度营造人才生态，为企业发展提供人才支撑。

产业人才引进服务团由雄安新区改革发展局、新区公共服务局等相关部门组成。雄安新区将产业人才引进工作列入各单位、各部门年度重点工作和督查督办事项，把包联企业满意度作为考核重要内容，根据考核结果督查通报，推进产业人才引进工作提质

增效。

据悉，近一年来，雄安新区全面深入实施“雄才计划”，以雄才卡为载体建立涵盖教育、医疗、住房、税收奖励等在内的“菜单式”政策包。截至目前，共为6000余人发放雄才卡，引进1500余名专业技术人才充实到教育、医疗、科技等重点领域，柔性引进专家顾问等高层次人才近300名，新增城镇创新创业人口8000余人。