

## 新时代新征程新伟业

## 长三角五城将建科创金融改革试验区

■中国城市报记者 郑新钰

我国首个跨区域科创金融改革“路线图”出炉!

近日,中国人民银行等八部门联合印发《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》(以下简称《总体方案》),以金融支持长三角协同创新体系建设。

《总体方案》提出,通过5年左右时间,将上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市科创金融改革试验区打造成为科创金融合作示范区、产品业务创新集聚区、改革政策先行先试区、金融生态建设样板区、产城深度融合领先区。

为何选择这五座城市?未来五城如何在科创金融领域抱团发展?

## 19条具体措施系统全面

《总体方案》以加快构建广渠道、多层次、全覆盖、可持续的科创金融服务体系为主线,从健全科创金融机构组织体系、推动科创金融产品创新、充分利用多层次资本市场体系、推进科技赋能金融、夯实科创金融基础、扎实推进金融风险防控等7个方面,提出了19条具体措施,为科创企业、科创产业在用钱、用人、成果转化等方面提供支持和服

务。记者注意到,19条措施系统全面、亮点突出。比如优化科创金融产品供给方面,将大力发展知识产权质押、股权质押等贷款产品,进一步丰富信用贷款产品种类,加大信用贷

款投放力度。支持金融机构创新软件、大数据等无形资产价值评估体系。

推动科创金融业务创新方面,支持银行业金融机构运用再贷款、再贴现资金加大对符合要求的科创企业信贷投放力度。

深化银行业金融机构跨区域协作方面,支持试验区内银行业金融机构在依法合规前提下,探索建立跨省(市)联合授信机制,积极发展银团贷款等业务,优先满足试验区内科技产业及重大合作项目融资需求。

畅通科创企业上市融资渠道方面,加强上市后备科创企业资源库建设,对优质科创企业进行孵化培育和分类支持。

强化股权投资基金培育引导方面,加强试验区内投资基金与高校、科研院所对接合作,通过市场化手段,利用现有科创类专业子基金支持科技成果转化。同时,研究探索适当放宽试验区内政府投资基金单个投资项目投资限额,适度提高投资容错率,探索基于孵化企业数量等指标的正向考核激励机制,鼓励优化政府投资基金和国有创业投资资本退出机制安排,鼓励通过协议转让、上市、回购等市场化方式退出。

萨摩耶云科技集团首席经济学家郑磊认为,科技赋能金融是《总体方案》的一个重要目标,“之前的原则是科技的归科技,金融的归金融,结果传统金融机构普遍在科技方面非常弱,而科技公司又不断退出金融服务,导致金融、科技‘两张

皮’现象很明显。”

值得关注的是,该“路线图”设计基本原则强调了“金融、科技相辅相成”。《总体方案》要求,紧扣科技创新推动金融供给侧结构性改革,通过科技创新赋能金融产业发展,实现科技资源与金融资源高效对接,形成与科创企业全生命周期相适应的金融服务体系。

上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良分析,以科技赋能金融可能是长三角未来“金融+科技+产业+融合”发展改革的重要突破口。

人民银行方面表示,《总体方案》的出台,有利于进一步协同推进原始创新、技术创新和产业创新,推动形成金融供给和需求结构平衡、金融风险有效防范的良好生态,打造科技创新和制造业研发生产新高地。

## 五城“主线任务”各不同

此次试点,为何选择长三角地区?又为何是这五座城市入选?

对此,张学良分析称,从经济基础来看,长三角以全国1/26的国土面积集聚了全国1/6的人口,创造了全国接近25%的经济产出,是中国经济的重要压舱石;从科技视角来看,科技创新实力比较雄厚,聚集了全国主要的大中专学校,同时长三角的专利申请量近18万件,占全国总量近1/3;在金融方面,长三角地区特别是上海国际金融中心的建设,聚集了一批国内外的金融机构。

记者注意到,入选的五城

是我国科技创新的密集区,同时也是金融改革的先行区。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清表示,在这些颇具发展科创金融优势的城市开展试验,更容易产生成果,从而推动试验区转为示范区,以点带面,带动全国科创金融大发展。

试验区内,五地“主线任务”各有不同:上海要推动国际金融中心和具有全球影响力的科技创新中心核心功能再上新台阶,南京要深入推进建设引领性国家创新型城市,杭州聚焦建设国内现代科创金融体系的实践窗口和金融服务科技创新发展的示范基地,合肥打造具有国际影响力的科技创新策源地和新兴产业聚集地,嘉兴争创长三角科技成果转化高地和科创金融一体化服务基地。

需要指出的是,虽然五地各司其职,但终究是在抱团发展的大背景下,这就需要让资源、信息和成果在彼此之间有序流动。

接下来,五地之间将实现科创信息共享。《总体方案》提出,探索推进试验区内科创金融信息互联互通,打破试验区政务信息壁垒,实现科创企业信用信息、金融服务共享共用。

与此同时,建设和完善全国一体化融资信用服务平台网络,依托全国一体化融资信用服务平台网络加强水电气、社保、公积金以及仓储物流等信息归集共享,并加强本地平台与全国平台的互联互通。支持试验区城市在创业孵化、金融创新、成果转化、技术转让、科

技服务等开展深度合作,推进科技创新互联互通,促进科技成果跨区域流动。

此外,值得期待的是,在“科技+金融”的新范式下,五地数字化水平也有望迈上新台阶,城市将变得更“聪明”。

根据《总体方案》,未来将推动试验区以第五代移动通信(5G)、物联网为代表的“万物互联”基础设施建设,加强5G技术在智能金融科技、智慧城市等领域的布局,推进“感知城市”物联网系统建设。围绕国家云计算服务创新发展试点示范城市建设,推动“下一代互联网+云计算平台”智慧云基础设施建设,积极构建规模化、开放型金融云服务平台。深入推进“城市数据大脑”建设,打造大数据、动态化、可视性的“城市金融大脑”。

“这个试验区对上海建设国际金融中心大有帮助,试点成果将惠及长三角城市群。”郑磊说。

## 专家:注意防范科创金融风险

事实上,早在去年11月,山东省济南市就获批建设全国首个科创金融改革试验区,并被赋予了在科创金融改革领域先行先试的重任。

试点一年来,试验区建设实现稳健起步,取得了阶段性成效:覆盖科技创新全周期的金融生态链初步建立;鼓励发展科创金融专营(特色)机构,解决初创期、成长期的企业融资难题;支持成熟期的科创企业上市挂牌、发债融资,对企业上市补助由800万元提高至1000万元,上交所、深交所、北交所及全国股转系统山东基地全部落户。

今年4月19日,中央全面深化改革委员会第二十五次会议审议通过的《“十四五”时期完善金融支持创新体系工作方案》提出,要聚焦金融服务科技创新的短板弱项,完善金融支持创新体系,推动金融体系更好适应新时代科技创新需求。

如今,科创金融改革从一座城市走向了一个区域。对此,张学良认为,“打包”改革有利于集成创新,有利于互相补位、彼此促进,对于长三角地区一体化发展,以及金融系统内的风险防控具有积极作用。

“‘科技+金融’是一个正在发展完善的事物,要做好负面清单,做好监管,同时利用大数据技术、组织化模式防范金融风险,为金融改革保驾护航。”张学良提醒道。

## 我国首列齿轨列车在四川资阳下线

11月24日,我国采用“轮轨+齿轨”双制式牵引模式的首列齿轨列车(电客车)在四川省资阳市成功下线。这是国内首创、拥有完全自主知识产权的新制式车辆,填补了中国在齿轨列车领域的空白。图为首列齿轨列车下线吸引了不少市民关注。

中新社记者 刘忠俊摄

