

促进西部地区中心城市和城市群 高质量协调发展意义重大

■曾鹏

党的二十大报告指出,促进区域协调发展。推动西部大开发形成新格局。

党的十八大以来,统筹区域发展战略不断推进,将西部地区放在我国经济发展和民族复兴的重要位置。西部地区是实现我国区域协调发展的战略支点,只有加快西部地区的高质量发展才能真正实现区域协调发展,实现西部地区高质量发展,是推动我国进一步走近世界舞台中心的必由之路,是构建新发展格局的重要支撑,是应对百年未有之大变局的关键一招。西部中心城市和城市群作为西部地区社会经济发展最为活跃的区域,是西部地区高质量发展的高地。加快推动西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,将有效推动西部地区高质量发展形成新格局。可以说,西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,将能够为中华民族的伟大复兴提供重要的战略支撑。

西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展是实现我国经济发展提质升级的有效支撑。伴随经济全球化的不断深入,新一轮产业革命重塑世界的进程不断加快,实现经济发

展的提质升级是我国有效应对世界百年未有之大变局重要选择。西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,能够有效承接东部地区产业转移,加快西部地区的科技创新进程,为我国经济发展提质升级发挥良好的支撑作用。我国实现经济发展提质升级,需要利用西部地区构建新型发展平台。西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,能够让西部地区有效地承接产业转移,形成“引进、吸收、创新、发展”的良好发展格局,将西部地区的各类资源集约化利用,实现农业、工业的现代化生产,带动产业优化升级。实现西部中心城市和城市群高质量协调发展,还能够进一步培育和发展我国区域经济增长极,在培育新兴产业、加快对外开放等方面发挥出特有优势,充分凸显出西部地区在经济增长中的平台作用,进而为我国经济发展的提质升级。我国实现经济发展提质升级,需要利用西部地区激发内生动力。西部中心城市和城市群高质量协调发展,将能够有效加快西部地区的基础设施建设,带动区域内的要素快速流通,进而加强与国内其他区域的交流合作。实现西部中心城市和城市群高质

量协调发展还能够有效发挥西部地区的比较优势,将区域差异形成的发展落差转化为经济发展的力量源泉,不断丰富我国的现代产业体系,进而推动我国经济的高质量发展。

西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,是用好我国经济发展回旋余地的关键路径。当今世界经济深度衰退,世界发展迎来新拐点。西部地区中心城市和城市群高质量协调发展,能够充分利用好西部地区市场广阔、资源丰富、位置优越等一系列优势为我国应对世界风险、加快把握世界发展拐点提供重要的回旋余地。我国用好经济发展回旋余地,需要利用西部地区释放内需潜力。西部中心城市和城市群的高质量协调发展,将利用“新基建”逐渐打通生产、分配、流动等环节,进而推动新型城镇化,有效优化西部地区人民群众的消费需求,有效释放西部市场近4亿人口的消费潜力,进而为构建国内大循环格局提供动力。我国用好经济发展回旋余地,需要利用西部地区增强发展韧性。促进西部地区中心城市和城市群高质量协调发展,能够有效实现西部地区在基础设施、能源工程等方面打牢发展基础,进而围绕各

地资源禀赋,不断创新培育特色产业,使产业优势不断释放,进而增强经济发展韧性。实现西部地区中心城市和城市群高质量协调发展,不仅能够推动我国实体经济的进一步发展,还能够有效完善我国现代化治理体系,实现西部地区城乡区域协调发展,这都为增强我国经济发展韧性提供了重要保障。

实现西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,是推动我国走近世界舞台中心的重要力量。伴随着综合国力的不断增强和国际地位的不断提升,我国日益走近世界舞台中心。西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,能够有效发挥西部地区面向中亚、西亚的地理区位优势,更好地让西部地区融入到“一带一路”倡议当中,不断扩大中国的国际影响力,推动我国走近世界舞台中心。我国加快走近世界舞台中心,需要做好世界经济的牵引者。西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展能够在“一带一路”倡议的持续推进的背景下,使西部地区成为与世界接轨,加强我国与世界各国深度开放交流。同时能够作为良好的交流平台,与世界各国分享中国的发展机遇,为世界提供更多的公共产品,有

效推动中国与沿途各国共同探寻经济增长之道。我国加快走近世界舞台中心,需要当好全球治理的贡献者。促进西部地区中心城市与城市群的高质量协调发展,不仅仅实现全国各族人民共享改革发展成果,同时也为世界各国提供了区域协调发展的中国方案,体现了从中华民族共同体到人类命运共同体中“天下大同”的中国智慧。实现西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展,还能够有效协调经济发展与生态保护之间的关系,真正实现绿色可持续发展,为世界应对气候变化的重大现实问题提供了重要的实践经验,展现出了中国负责任大国的良好形象。

实现西部地区中心城市和城市群的高质量协调发展基础在发挥比较优势,重点在加快改革开放,核心在进行科技创新。只有遵循客观条件,依据自身的资源禀赋,在治理体系改革和经济开放发展两方面下足功夫,以科技创新为驱动力,构建起完善的现代化产业体系,才能够为完成中华民族伟大复兴的重要历史任务提供有效支撑。【作者系广西民族大学研究生院院长、博士生导师,本文是国家社会科学基金重大项目(20&ZD157)的系列研究成果之一】

着眼“五个坚持” 持续推进基本公共服务均等化

■廖闻文

党的十八大以来,习近平总书记高度重视基本公共服务体系建设,坚持尽力而为、量力而行,高质量推动公共服务事业发展,将之作为践行以人民为中心发展思想、保障我国人民生活水平、提升人民幸福感和认同感的重要途径。

党的二十大报告强调:“我们深入贯彻以人民为中心的发展思想,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民生活全方位改善”,并要求“实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕”。这为新时代高质量推动基本公共服务均等化提供了战略指引与基本遵循。

坚持问题导向,科学把握

基本公共服务不均的深层原因。基本公共服务的根本属性在于公共性。实现基本公共服务均等化,就必须把握基本公共服务的客观规律,探寻基本公共服务不均的深层因素,切实保障民众获得公共服务的充分性。由于发展历史、地域资源等各种原因,区域性基本公共服务的不均以及城乡公共服务供给的差异是世界各国发展的共性问题。发现问题的关键,在于面对问题的积极态度和推动问题解决的方法途径。实现基本公共服务均等化,既是践行以人民为中心发展理念、推动实现共同富裕的基本途径,也是新时代必须直面的重大课题。

当前,我们的首要目标是坚持客观规律性与主观能动性相统一,把发现问题作为探究问题、解决问题的起点,从基本公共服务保障入手,牢牢把握基本公共服务的公共属性,厘清市场与政府的责任范围,保障基本服务需求的全覆盖,加强基本公共服务工作的针对性和主动性。对此,坚持问题导向,不仅要解决基本公

共服务实施过程中的实际问题,还要深入把握实际基本公共服务问题背后的社会逻辑。

坚持立足实际,着力推进基本公共服务资源的再分配。基本公共服务过程是公共部门通过供给基本公共服务,重新整合并调配社会公共资源的过程,本质是实现社会资源再分配的映射。实现基本公共服务均等化,促进社会高品质发展,着力破解城乡发展二元化,就必须做好公共资源空间再分配这篇文章。要坚持因地制宜、因时而动、因需而变发展策略,优化社会资源空间布局,保障区域资源再分配的合理性,促进居民基本公共服务消费平等化,有效解决教育、医疗、养老、住房等各类民生问题;要发挥部门主观能动性,形成独具本土特色的基本公共服务体系,立足区域社会人口结构的主要特征、资源禀赋的具体情况,充分发挥地方特色,提升基本公共服务供给科学性、高效性。因此,坚持立足实际,既是在基本公共服务工作中实事求是,也是要求公共部门全面关注实际

存在的工作情况,切实提高基本公共服务再分配的效率。

坚持系统观念,形成基本公共服务满足的协同体系。当今社会是一个普遍联系、相互连接的社会系统,实现基本公共服务体系全面发展,必须立足于全局,实现协同治理。要充分激发人民群众的活力与创造力,鼓励支持民众参与社会治理,赋予社会性问题决策的合法性,提高社会治理的政策执行力,形成多方参与的协同治理系统;要坚持守正创新,转变社会管理观念,实现政策运行过程的稳定、政策过渡过程的稳定。要强化公共服务的顶层设计,实现人类生命全周期、全方面的覆盖,在维护人民权利的过程中,不断实现人民对更美好生活的向往与追求。这不仅强调政府的主导责任,也是对社会各界自发自觉地树立协同共治的观念意识的必然要求,团结共赢是基本公共服务体系发展壮大的唯一之策。坚持系统观念,既要建立自上而下的基本公共服务宏观体系,也要让基本公共服务深入基

层,深切融入民众日常生活的方方面面。

树立改革创新,为基本公共服务均等化注入不竭动力。创新是实现基本公共服务与时俱进的基本要求,也是实现基本公共服务均等化的根本之策。任何社会政策和基本公共服务体系都是在特定文化背景和时代背景下提出的,在独特文化背景中执行的,其实质是时代文化的集中反映。实现中国基本公共服务均等化,就必须站在中国文化背景下,关注人们的行为逻辑,最大限度释放出基本公共服务的活力与生命力。要推进政府公共服务创新,加快转变政府职能、建设服务型政府;要推进公民创新治理,有效整合社会资源、建设友好型社会,从而实现基本公共服务均等化创新发展。为此,树立改革创新意识,不仅要体现在形式与内容的创新上,也要体现在基本公共服务的方方面面,以积极创新的精神迎接现实生活中的各种挑战。【作者单位系中共北京市委党校(北京行政学院)社会学教研部】