

城固县：联动融合强统筹 共建共享优治理

近年来，陕西省汉中市城固县认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记在陕西考察时的重要讲话重要指示精神，推行党建引领城市基层治理“双做双增”工作模式（做强联动融合、做实基层基础，增加服务资源、增强治理效能），全力构建起区域统筹、上下联动、条块协同、共建共享的党建引领城市基层治理新格局。

做强联动融合 打造城市基层党建联合体

城固县坚持把城市基层党建纳入总体工作部署，年初制定党建引领基层治理“书记项目”，实行清单式管理、项目化推进，推动城市基层党建落地见效。

立梁架柱强引领。成立城市基层党建工作领导小组，县委常委定期听取城市基层党建工作汇报，县级领导班子挂点联系23个街道社区党组织，督促重点工作任务落实，树牢大抓城市基层党建鲜明导向；深化以社区党组织为龙头、驻区单位党组织为主体的“1+X”联动机制，纵向构建县、街道、社区、小区（网格）四级联动体系，横向统筹城乡、区域、条块党建资源，跨领域、行业、层级、产业组建党建联合体，推动城市社区党组织由单兵突进向整体提升转变，汇聚大抓城市基层党建强大合力。

筑牢堡垒强覆盖。建强城市基层党组织，城固县先后制定《加强和改进城市基层党建工作的通知》《加强城市居民小区党建工作的实施意见》《加强社区物业党建联建提升物业管理服务水平的实施方案》等一系列文件，把严密党的组织体系作为优化城市基层治理先导工程，推动社区党支部升格为党委或党总支，实现组织设置严密合理、运行规范有序、功能充分发挥；实施党建引领“三无”小区治理、物业企业“两个覆盖”专项提升、新业态新就业群体党建破冰三大行动，延伸成立小区、网格、行业党支部176个，构建一核主导、多方联动、协同高效的基层治理新格局。

优化体系强协同。优化城市基层组织体系，构建社区党组织领导下的“社区‘两委’—网格长—网格员—楼栋长—单元长—分楼层长—楼层长”到边到底、严密高效的七级基层组织体系，实现基层治理体系更加严密、治理效能

显著提升；实施城市基层党建契约化共建，推进单位党建、行业系统党建融入街道社区，吸纳辖区135名机关企事业单位、两新组织党组织书记等担任街道社区兼职委员，共商共议社区事务，联合开展党建

“一厅式”办理，实现了中心之外无事项的目标。

建强队伍激活力。建立健全社区工作者职业体系和“三岗十八级”薪酬体系，实施村社区干部待遇提升、养老保险、奖励报酬、离任补贴、成长

优势，精准对接驻区单位和社区服务资源，建立需求、资源、责任“三张清单”，推出7大类237个服务共建项目，实行部门单位和街道社区双向认领，共同实施41个“4111”项目，惠及居民群众11.4万人，免费

开放临街机关事业单位内部停车位625个、厕所75座，规范全县公共文化馆、图书馆、博物馆免费开放管理，形成了互联互通、共建共享的区域化党建服务体系。

暖心服务促和谐。城固县结合“进万家门、知万家情、解万家难”活动，大力实施便民利民、暖心扶助、居民满意“三大工程”，积极推行社区“136”工作法、AB岗轮换、下班错时服务等，深入实施菜单、预约、上门、代办、“八卡”服务五大便民举措，及时回应群众诉求，帮助

解决群众急难愁盼问题；持续践行并发展新时代“枫桥经验”，长效化推行“党建+院坝说事”做法，常态化开展“博望大妈”志愿服务，制度化推进主题党日议事活动，社区“三治”融合步入新境界，城市基层治理走出新路子。

增强治理效能 筑牢共建共治共享同心圆

城固县坚持治理关口前移、重心下移，积极搭平台、优供给、强保障，提升城市基层治理温度。

党支部引领塑造新形象。围绕城区道路改造、背街小巷整治、“三无”小区治理、疫情防控等热点难点，在重点项目建设一线、疫情防控卡点成立临时党支部109个，累计

实施改造老旧小区194个，覆盖居民1.07万户，道路“白改黑”22万平方米，群众获得感、幸福感、安全感显著增强；扎实开展社区物业党建联建，健全完善社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业和驻区单位治理力量共同参与的“1+3+N”协同联建机制，探索推行街道社区领办“红色物业”，成立红色物管会，兜底解决183个“三无”小区物业服务难题，有效打通城市基层治理堵点。

小网格做好善治大文章。优化社区网格设置，立足城市基层治理和常态化疫情防控需要，打造城市基层党建“全科网格”，建立“网格员走访排查、定期例会、任务分办、包联指导”工作机制，常态开展进小区、进院落、进家庭、进门店、巡街巷“四进一巡”日常巡查活动，实现人在网中走、事在格中办、大事小事不出格，激活治理“神经末梢”；优化“街社吹哨、部门报到”工作流程，以“哨声”整合民生诉求，以“吹哨”汇聚多方合力，以“应哨”破解民生难题，及时化解矛盾1596件、消除隐患616个，同心协力做好基层治理大文章。

新机制优化治理微末梢。深化党建引领“1+4”治理体系，全面推行“支部建在小区、组织覆盖楼栋、党员联系家庭”工作模式，建立小区党建“一核双联六化”工作机制，累计解决群众诉求2260个；建立共建共享新型志愿服务机制，组建272支“红心+铁脚板+信息化”的志愿服务队伍，将文明城市建设、公益行动、社区服务、社会治理纳入志愿服务体系，推行“志愿服务+实物奖励+生活优惠+积分管理”等市场化兑换形式，居民以服务换积分、以积分换优惠，源源不断释放城市基层党建红利。



汉中市城固县组织党员到川陕革命根据地纪念馆进行红色教育。

联建、疫情防控、社会治理和文明城市创建等活动。

做实基层基础 提升党建引领治理硬实力

治理要强基、服务要提质，关键是推动权力下放、赋能增效、建强队伍，实现基层治理有效、权责对等。

赋权扩能提效力。城固县深化街道管理体制变革，制定出台《城固县推行部门派驻镇（街道）人员属地管理的通知》，按照“5+3+X”模式综合设置街道内设机构和事业单位，推进“县上人、镇上用”的驻镇单位管理体制变革，全面落实干部“工资走身份、奖补按业绩”机制，赋予镇街对县级派驻单位人事任免调配建议权、综合性工作指挥调度权、年终工作考核建议否决权“三大权力”，推动街道从向上对口转变为向下对应，集中精力抓党建、抓治理、抓服务，街道治理效能明显提升。

减负增效添动力。推行社区工作准入制，规范社区机构挂牌管理，建立小微权力清单，减轻社区干部工作负担，着力破解“小马拉大车”难题。按照街道党群服务中心面积不小于1000平方米、社区党群服务中心面积不低于每百户30平方米的要求，高标准建设40个开放式社区党群服务中心，构建以街道党群服务中心为核心、社区党群服务中心为支点，横向到边、纵向到底的党群服务矩阵，全面承接下沉审批服务事项，做到

进步“五大暖心工程”。县财政投入560万元，将待遇补贴从1920元提高到最低2900元，实现社区工作者选配有制度、待遇有保障、评价有导向、发展有空间；推行社区党组织书记“导师帮带制”，通过师徒结对的方式，确定“工作导师”与社区后备干部结对子、抓帮带、促提升；扎实开展社区“两委”换届“回头看”，选优配强274名社区“两委”干部，实现了学历升、年龄降、结构优的良好局面。

增加服务资源 搭建便民惠民利民连心桥

城固县坚持城市治理“一盘棋”，统筹整合资源力量，全力打造开放便利、集约共享的服务体系，实现资源共享最大化、服务供给高效化。

双考双评促实干。深化县直机关单位党组织和在职党员到社区“双报到”，建立党员管理双向积分、党建工作双向督导、群众需求双向认领、社区党员双向服务等机制，实行工作成效“双评双考”，不断激发党员干部支持社区工作的积极性。今年新冠肺炎疫情防控期间，63个县直机关单位党组织、2240名机关党员干部下沉社区开展疫情防控工作，共建共管共治共享的工作机制迅速转化为联动联防联控的治理优势和治理效能，为城固县打赢疫情防控阻击战提供了坚强组织保证。

清单管理促联建。充分整合驻区单位、社会力量资源



汉中市城固县在居民小区设立“红色议事厅”。