

党建引领奏响基层治理“镇赉声音”

■白城市人大常委会副主任、镇赉县委书记 刘振兴

加强基层治理体系和治理能力现代化建设,是当前和今后一段时期的重大政治任务,既是坚持强基导向、以高效治理助推城乡融合发展和乡村全面振兴的客观要求,也是坚持民意导向、以群众路线夯实党在基层执政基础的迫切需要,对于推动高质量发展、持续增进民生福祉具有重要意义。近年来,吉林省白城市镇赉县按照党建引领、改革驱动,系统谋划、整体建设,先城后乡、以城带乡,重点突破、以点带面的工作思路,坚持高位统筹、顶层设计,重点聚焦三个方面,突出党建全方位引领,建强基层治理体制机制,着力提升基层治理工作效能。

围绕大局 统领全局 构建完备高效体系

加快构建高位统揽、协调各方的领导体系。抓好工作统筹,充分发挥县委城乡基层治理工作委员会统揽统筹、协调各方的关键作用,按照“委员会+专项工作组+基层治理工作专班”模式,加强党建引领、高位推动,做到上下贯通、左右联动、执行有力。抓好资源统筹,推进基层治理重心下移,自上而下推动权力、政策、编制、资金、人员等治理资源整合,将各级各部门掌握的力量资源打捆使用、投放基层,把基层治理“千条线”,整合形成“一股绳”,凝聚起基层治理强大合力。抓好数据统筹,加快研发智慧治理平台系统,以搭建城乡治理服务中心为主阵地,推进多网融合,实行统建统管统用,打破部门系统之间信息壁垒,推动基层党建、基层治理与大数据、云计算、区块链、人工智能等现代信息技术深度融合,发挥数字化党建推动作用。

加快构建条块联动、运转高效的权责体系。构建纵横结合权责体系,抓好乡镇(街道)职责清单贯彻落实,细化制作配套工作手册,厘清街道乡镇与职能部门的权责边界,实现职责清单化、操作流程化、工作规范化,坚决防止部门主责事项随意转嫁乡镇(街道),确需基层落实的事项,严格执行权随责走、人随事转、钱随事转要求,确保权力落得下、接得住、用得好。构建行政执法权责体系,拿出硬招、实招,扎实推动基层综合行政执法改革,抓好一支队伍综合执法工作,在组建基层执法队伍、完善执法目录清单、提升执法效能上下功夫,确保每个

乡镇都有一支执法队伍、每个街道都能实现“街道吹哨、部门报到”。构建行政审批权责体系,进一步梳理乡镇(街道)行政审批事项清单,建立动态调整机制,规范审批服务流程,抓住全省新版全流程审批系统试点县的有利契机,依托“互联网+政务服务”等信息化平台,扎实推动政务服务向基层下沉,打造马上办、网上办、就近办、一次办一体化政务服务,快速解决群众诉求。

加快构建结构完整、统一规范的标准体系。落实全省城乡治理标准要求,以学习贯彻全省党建引领城乡治理标准体系为重点,组织各地各部门(单位)分层级分批次组织开展线下与线上培训,让社区、农村的基层干部一看就懂、一学就会,规范办事,没有盲区、没有遗漏,温暖人心,解决问题。深化“六治”治理模式有效运用,坚持用好“三员、四联、五民、六治”工作法,以创新载体设计和丰富群众活动,做深做实做细做足做亮这个基层治理品牌,不断夯实基层治理工作基础,全面打造以基层政权治理、公共安全治理、队伍优化治理、民生服务治理、环境卫生治理、道德文明治理“六治”为内核的治理模式。构建具有镇赉特色的城乡治理标准体系,出台《关于全面加强城市社区常态化治理80条举措》《关于全面加强乡村常态化治理70条举措》,组织乡镇(街道)、村(社区)对照两个文件内容开展全域覆盖“大体检”,进一步查缺补漏、优化提升,确保在社区、乡村两个链条上实现高效精细化治理。

突出重点 聚焦难点 破解“九龙治水”难题

抓实基层干部选配培养机制,破解基层治理干部人才短缺问题。镇赉县建立健全村(社区)“两委”班子动态调整机制,将村(社区)骨干党员作为“绿领”人才重点培养对象,注重把政治过硬、能力突出的党员、干部选进村(社区)“两委”班子,重点选好基层党组织书记,大力加强后备干部培养储备,构建坚强政治堡垒;选优配强村(社区)第一书记和基层治理专干队伍,强化保障激励,畅通村(社区)干部晋升通道,推动他们在基层治理中发挥更大作用;加大专业化、专题式培训力度,以高质量培训提升基层干部抓基层治理工作能力和水平。

抓实“四单跟进”考评问效机制,破解工作落实不到位问题。实施“四单行动”,突出以任务列单、责任上单、成绩晒单、包保买单全链条压责,每一单都必须链条清晰、压责到位,坚决杜绝断档脱节;涉及跨部门协同推进的重点任务,“一把手”必须牵头协调,分管县级领导一定要加强督促指导,及时发现整改存在问题,持续跟踪问效,以最严的工作纪律和最实的工作作风倒逼责任落实,推动各项重点任务和工作责任部署到位、落实到位。



抓实“亮灯预警”监督管理机制,破解党员干部参与基层治理内生动力不足问题。今年,我县制发了《镇赉县乡科级领导班子和领导干部工作预警实施办法(试行)》和《镇赉县基层党组织和党员工作预警实施办法(试行)》,以这两个办法为总遵循,总抓手,在全县树立狠抓落实、争先进位工作导向,通过深入研判亮灯和亮牌预警情形,找准工作定位,摆准工作角色,以强有力的执行力和落实力,坚决贯彻党中央和省委、市委决策部署,全面增强抓实抓好城乡基层治理工作的信心和决心。

抓实“五民十二步”民生服务机制,破解服务群众不到位问题。坚持服务即治理的理念,制发《镇赉县“暖心晒单”工程实施方案》,紧盯群众办事的堵点、难点问题,聚焦平战结合、平战转换,在顶层设计上、工作机制、政策保障等方面深入探索实践,构建“五民十二步”便民服务链条,将城区155个网格划分为189个封闭片区,配套组建155个暖心服务团(A岗)和189个先锋服务队(B岗),选配3122名社区“三长”人员和2009名机关干部互为顶岗、互为备岗。在农村,建立“暖心服务团



▲白城市镇赉县庆生社区组织物业企业、行管部门、居民代表召开联席会议,共商破解基层治理难题举措。

◀白城市镇赉县召开“暖心晒单”工程启动会,扎实推进“基层建设年”。

长—网格长—片区长—网格员”四级乡村网格架构,配备网格长141名、片区长(分格长)719名、网格员3445名,实行“1包10”结对包户机制,推动村民包保工作无死角、全覆盖,为群众提供更多的“就近办”“一件事一次办”事项和全方位公共服务。

守土负责 协同尽责 汇聚多元共治合力

强化配合,着力推进力量整合全县一盘棋。镇赉县注重强化纵向联动,积极发挥县委城乡基层治理委员会各成员单位承上启下的枢纽作用,层层压实乡镇街道、村和社区党组织书记主体责任,形成书记牵头、上下联动、齐抓共管良好态势;注重强化横向协同,着力推动各乡镇(街道)、各部门(单位)之间互联互通,凝聚工作力量,整体协调推进,推动基层治理与基层党建、乡村振兴和民生改善互促共进、互利共赢;注重强化条块融合,指导各行业部门结合落实“书记一号工程”项目、党建联盟共建项目,积极推动各类资源要素向基层流动、为基层赋能、在基层见效。

突出长效,有力推动机制联动全县一盘棋。加强整体

性谋划、系统性推进,强化创新机制功能,助力条块融合、打捆整合,做深做实城市党建联盟、乡镇“大党委”建设,做大做优区域统筹优势和作用;指导村(社区)党组织进一步释放党建品牌联创、力量资源联享、议事决策联商、民生实事联办“四联”机制效能,以此为切入点,用好用活联席会议等协调推进机制,推动各部门(单位)与包保联系乡镇(街道)、村(社区)长期结对、共创共建,聚焦乡村振兴、基层治理、扶危助困等内容,深度捆绑、做实包保,扎实推动基层治理工作再上新台阶、呈现新实效。

紧盯落实,打造形成责任担当全县一盘棋。制发《基层组织周例会工作制度》,建立“每周会商”分析研判机制,从集中学习、工作研判两个方面明确例会方式、例会内容,构建有布置、有落实、有反馈的闭环式工作管理机制,使早部署、勤总结、找问题、查不足、促提升成为常态,着力提高基层治理服务效能和工作效率;同时,建立一把手着重抓、分管领导跟进抓、工作专班具体抓的责任体系,主动承接、精细谋划、狠抓落实;同步加强考评问效,把基层治理工作纳入党委(党组)书记年度述职评议、基层党建、领导班子和领导干部年度考核重点内容,通过现场观摩、典型选树和督导考核等办法,跟踪抓好工作落实,确保力量统筹到位、责任捆绑到位。(图片由镇赉县委组织部提供)