

# 河南省开封市： 依托郑开同城化 力促发展高质量

■中国城市报记者 胡安华

中原大地，黄河之滨，八朝古都河南省开封市从历史中走来，一城宋韵与新时代元素交融，城市创新不断涌现，城市活力持续迸发。

值得一提的是，“勇做新时代高质量发展开路先锋”是河南省委赋予开封的定位，明确了开封在新时代河南高质量发展中的角色。

近年来，开封市坚持联动发展、错位发展、一体发展，有效推进郑州和开封两市空间结构同塑同优、资源要素同筹同用、城市功能同谋同构、产业发展同链同兴、生态环境同保同治。

## 加快郑开同城化步伐 引领中原城市群高质量发展

据了解，郑州和开封两市在全国区域一体化发展中起步早、基础好、发展快。目前郑开同城化已经进入全方位深度融合发展、协同提升整体竞争力的新阶段。

在开封市委书记高建军看来，全方位推进郑开同城化发展，是顺应新时代新阶段新格局的客观要求，也是引领中原城市群高质量发展的必由之路。

如何干？高建军表示，开封市确定了“16136”总体工作思路，明晰高质量发展的路径方法。第一个“1”就是勇做全省新时代高质量发展开路先锋的定位；第一个“6”就是推进制造业立市暨“万人助万企”、文旅强市暨文明城市创建、平安治市暨“三零”创建、开放兴市暨招商引资、乡村振兴暨市暨巩固拓展脱贫攻坚成果、改革创新活市暨郑开同城化发展“六个方面重大举措”；第二个“1”就是以向全省第一方阵迈进为引领；“3”就是持续深化县域治理“三起来”示范创建，全面开展乡镇工作“三结合”示范创



开封市城市景观。 开封市委宣传部供图

建；第二个“6”就是高标准建设以开放创新为主导的西部片区、以绿色生态为基础的北部片区、以产业振兴为动能的东部片区、以高端化工为支撑的东南片区、以融合发展为路径的西南片区、以文旅文创为内核的中部片区“六大片区”。

聚焦区域协调发展，进一步加快郑开同城化步伐有哪些重要举措？中国城市报记者了解到，开封市坚持前瞻30年看问题、谋对策，主动与郑州市对接，在达成规划、交通、科创、产业、生态、公共服务等同城化共识基础上，《郑州都市圈发展规划》将开封市辖区、尉氏县和兰考县纳入核心区范围，《新阶段郑州航空港经济综合实验区高质量发展规划》将尉氏县和朱仙镇区域纳入协同区范围，使郑开同城化发展蓝图清晰、目标明确。

目前，开封市结合自身资源禀赋优势，坚持与郑州错位发展，谋深做实了一批与郑州实施交通同城、科创同城、产业同城、生态同城、公共服务同城的大项目、好项目。“例如，依托开封奇瑞、郑州宇通等整车和零部件企业，正加快建设超千亿元级郑开汽车产

业带，开封正在成为郑州制造业外溢的主要承接地。”高建军表示。

不仅如此，开封市通过强化统筹协调，凝聚区域发展新动能。围绕交通同城，郑开兰间高速公路郑开两市车辆实现免费通行，郑开城际延长线全面建设；围绕产业同城，开封市积极培育以高端制造、电子信息、智慧物流、生物医药及医疗器械等先进制造业为主体的开港经济带。

此外，围绕生态同城，谋划构建郑开多层次、密网络、功能复合的生态空间格局，开封88公里沿黄生态廊道全线贯通、慢行系统全部建成等。

## “六大片区”各放异彩 释放城市发展活力

近年来，开封市立足“西强、北美、东兴、南融、中保”城市空间布局，“六大片区”的建设进一步优化了构建现有功能布局，使城市中各类资源充分发挥效能，实现空间要素高效配置。

以开放创新为主导的西部片区发展态势如何？

中国城市报记者了解到，在国家级开封经济技术开发区及城乡一体化示范区的核心区域，以郑开大道为轴心两侧布局的20平方公里内，汇聚了最蓬勃的发展力量。2017年4月1日，中国（河南）自由贸易试验区开封片区（简称自贸试验区开封片区）的挂牌成立。

5年间，自贸试验区开封片区充分发挥先行先试政策优势，持续探索文化产业制度创新，推动特色文化产业对外开放与创新发展；通过全力打造文化金融产业新业态，推动文化产业项目与金融机构的深度

合作，引导金融行业支持文化产业发展。

“下一步，自贸试验区开封片区将依托开封丰厚的文化资源，发挥艺术品保税仓、开封综保区保税优势，以国家文化出口基地建设为契机，推出更加开放的措施，营造更好的营商环境，大力引进文化旅游、艺术品交易、文化金融和医疗健康等领域新业态、新产业。”开封市城乡一体化示范区工作委员会相关负责人表示。

作为开封市历史悠久的老工业基地和教育大区，“以建设东部产业新城为引擎”的开封市顺河回族区，一路见证并参与着开封这座城市的发展。

近些年，顺河回族区坚持换道领跑，优化产业布局，通过围绕主导产业、优势产业和未来产业，布局建设国家千亿元级储能炭材料产业园，全钒液流电池项目和石墨烯导热膜项目等。“接下来，顺河回族区将立足以科技创新发展推动经济高质量发展主基调，进一步打通研发—中试—产业化链式核心路径，着力将科技‘软实力’转化为‘产业硬实力’。”顺河回族区委相关负责人表示。

采访过程中，记者关注到“夜开封”的发展。近年来，夜生活、夜美景、夜文化为开封经济高质量发展注入新动力和新活力。

一名开封市民向记者介绍：“鼓楼区属于开封市的中心城区，每到傍晚时分，鼓楼热闹非凡，在夜市经常可以听见吆喝叫声：灌汤小笼包，皮薄肉多汤鲜，快来尝尝吧；扒广肚、爆腰片儿、糖醋溜鱼带焙面儿啊……”据悉，这种吆喝声叫做祥符调，一些慕名而来的游客会驻足在街头，体验到开封独

特的城市味道。

据了解，鼓楼区坚持把“以文化城、以业兴城、老城区改造、历史文化保护与传承”等作为加快老城区转型发展的重要抓手和保护生态文化、改善民生的有效途径，在古城保护与修缮方面不断做出有益探索。

## 推动高质量发展 新征程迈出新步伐

十年栉风沐雨，十年砥砺前行。党的十八大以来，开封城乡面貌正发生着巨大变化，经济社会各项事业发展实现历史性飞跃。

根据一组数据显示，开封市GDP从2012年的1218.03亿元增长到2021年的2557.03亿元，总量实现翻番；一般公共预算收入由61.92亿元增长到179.27亿元，全市综合实力进入全省第二方阵。今年上半年，开封全市GDP完成1286.47亿元，同比增长3.6%；1月至8月，社会消费品零售总额同比增长3.1%，固定资产投资同比增长13.4%，主要经济指标增速高于全国、全省平均水平。

目前，开封市坚持高标准推动重大改革，全力打造内陆对外开放新高地，改革开放的广度深度不断拓展，全面深化改革呈现新气象。

宏伟蓝图，催人奋进。深刻把握新时代十年伟大变革的里程碑意义尤为重要。日前，开封市杞县县委常委、宣传部部长、副县长谢震接受中国城市报记者专访时谈道：“党的二十大报告提出要‘加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承’。杞县就有着悠久的历史 and 深厚的文化底蕴，是河南省历史文化名城，更是1980年国务院首批批准的河南省14个一类革命老区之一，铸就了‘杞人忧天’文化、‘革命老区’红色文化等一大批金字招牌。我们将以党的二十大精神为指引，大力弘扬历史文化，努力讲好‘四个故事’，增强文化认同感；深挖历史文化资源，统一规划设计，打造贯穿106国道的红色文化示范带，提升发展豫东革命文化教育创作研学基地等项目，增强文化影响力；通过编撰厚重杞县系列丛书，打造历史文化品牌，加大文化传承力度，让杞县丰富的文物和文化遗产在保护中发展，为开封市新时代高质量发展注入文化力量。”



开封市鼓楼夜市。 王 旭摄