



## 特别报道

## 精心描绘城市高质量发展画卷

■中国城市报记者 张阿婧

习近平总书记在党的二十大报告中指出,要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

党的二十大代表们表示,高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题,关系我国社会主义现代化建设全局。进入新发展阶段,对新发展理念的理解要不断深化,举措要更加精准务实,真正实现高质量发展。

### 高质量发展成为重要“指挥棒”

党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

“习近平总书记深刻洞察发展规律、科学擘画未来蓝图,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标提出了明确的战略导向,我们要深入学习领会党的二十大精神,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。”四川省国资委党委书记、主任冯文生代表说。

在辽宁大学校长、商务部经贸政策咨询委员会委员余淼杰看来,高质量发展被写进党的二十大报告中,意味着“三新一高”——立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推进高质量发展,已经成为指导中国经济发展的一个纲领性方向。

“在推动高质量发展的主题下,怎么样发展城镇化,这点特别重要。”余淼杰在接受中国城市报记者采访时说道。

“中国式现代化”是党的二十大报告的关键词之一。余淼杰认为,中国式现代化里的一个重要内容,就是要实现协调发展,而协调也是五大新发展理念里的重要内容。协调发展体现到城镇化这一方面,就是要回答一个问题,即如何实现“新四化”——中国特色新型的工业化、信息化、城镇化和农业现代化。“工业化、城镇化必须协调地统一发展,才能实现高质量的发展。”他说。

具体来说,怎样实现这样的协调发展?他表示,这几年,党和国家对城镇化做了大量政策安排和部署,特别是近些年



以新发展理念为引领,各地推进高质量发展,步履更坚实、信心更坚定。图为四川天府新区兴隆湖畔的科研机构建筑大楼群。  
新华社记者 江宏景摄

强调在城市群的基础上推进城镇化。比如,从最早的五大城市群,包括长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝城市群、长江中游城市群,到近些年强调的以二线城市为主的城市群,包括辽中南城市群、山东半岛城市群、中原城市群等,都是想通过“集中力量办大事”这样一个理念,先把有限的资源来推动城市群的发展,产生集聚效益,再通过这些城市群带动周围城镇的发展,产生从中心向四周辐射的带动作用。

党的十八大以来,以人为核心的新型城镇化战略全面实施。作为资源要素集聚地和创新发展主要承载区,城市群已经成为拉动区域经济发展的重要增长极、构建新发展格局主力军中的排头兵、带动全国高质量发展的动力源。

10年来,“19+2”城市群主体形态更加定型,“两横三纵”城镇化战略格局基本形成。目前,19个城市群集聚了全国70%以上的人口和80%以上的经济总量,已经成为参与国际竞争合作、支撑经济增长的重要平台。

### 城乡融合和区域协调发展如何破局

不谋全局者,不足谋一域。推进城乡融合和区域协调发展,是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措。

“党的二十大报告指出,着力推进城乡融合和区域协调发展。”重庆市乡村振兴局党组书记、局长刘贵忠代表表示,要认真贯彻落实大会精神,加快推进新型城镇化和乡村振兴战略,加快构建城乡融合发展新格局,持续优化区域发展空间布局,进一步增强经济社会发展的平衡性、协调性、可持续性。

“相比于传统高速增长重视解决总量问题,高质量发展更加重视解决结构问题,强调在质的大幅度提升中实现量的有效增长,给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。”中央财经大学管理科学与工程学院城市与房地产管理系教授、博士生导师王志锋对中国城市报记者表示。

山海阔、诗意栖居,福建省宁德市走出了一条具有闽东特色的乡村振兴之路。“宁德的探索实践生动表明,发展是解决我国一切问题的基础和关键,必须把发展作为党执政兴国的第一要务。”宁德市委书记梁伟新代表表示,我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,奋进新征程,推动高质量发展,是解决我国社会主要矛盾和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

“高质量发展为解决城乡区域发展不平衡不充分等问题提供了抓手和实施路径。”王志锋表示,“围绕城乡和区域发展不平衡不充分问题,王志锋建议,当下还需要在要素流动、基本公共服务均衡化、财政体系三个方面深化改革。”

比如要素流动方面,要完善要素市场化配置体制机制,构建促进城市与乡村之间人才、土地、资本等生产要素的双向流动。

在基本公共服务均衡化方面,因地制宜实现城乡区域标准统一和制度并轨。

在财政体系方面,一方面,必须完善县域财政管理体制,改革创新财政支农思路;另一方面,探索相关财政体制改革,对县(市)放权赋能,减少地级市对县域财政收入和资源要素干预,增强县域经济发展的动力活力。

### “双循环”带给城市发展更多机遇

党的二十大报告强调,要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。

“当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,需要从战略角度深化认识和有效应对。”浙江省海港集团、宁波舟山港集团党委书记、董事长毛剑宏代表说,我们党提出构建新发展格局正是应对国内外形势发展变化的战略举措,进一步把发展立足点放在国内,更好利用国内国际两个市场两种资源,就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明在接受中国城市报采访时认为,一方面针对内循环,国内市场强调增强内生动力和可靠性,即要靠得住。在关键技术、卡脖子环节等,需要内循环有一个基本保证。

“中国是拥有14亿多人口的大市场,在消费升级、产业升级的大趋势下,对国内制造业等来说,也意味着有更多的市场机会。”白明说,“另一方面针对外循环,需要追求效率和高水平。现在中国已经是贸易大国,在贸易强国的道路上,对外贸易就不仅仅是追求大,更要追求好,高水平参加国际分工。”

在这个过程中,城市作为一个国家或地区的生产和消费中心,是资本和要素配置的中心,在国家经济社会发展中扮演着重要角色,不仅是“双循环”和

新发展格局有效实现的关键支撑,也将迎来新的发展机遇。

白明认为,城市占据了要素集聚、市场集聚两方面的优势,从上游来说,城市要素比较集中,在人才、资金、成本方面,更容易形成产业分工体系,产业集聚;从下游来说,城市的市场也比较集中。“这样,城市就能最大限度地利用国内市场与国外资源。另外,城市的开放度又高,在参与外循环的过程中,也有更大的优势。”他说。

值得注意的是,在推进高水平对外开放方面,党的二十大报告提出了稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

白明认为,“制度型开放”强调的是更深层次的开放,比如市场准入方面,负面清单越来越短;国内的营商环境越来越等等。

### 把发展经济的着力点放在实体经济上

党的二十大报告指出,建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。

“制造业是我国经济命脉所系,是立国之本、强国之基。”湖南省株洲市委书记曹慧泉代表表示,作为全国首批开展产业链供应链生态体系建设试点城市之一,株洲产业发展基础较好,集群化特征明显,我们要把科技创新和产业发展紧密结合,发挥株洲的产业优势,为提升我国产业链供应链韧性和安全水平贡献力量。

“‘高质量发展’为食品行业的未来发展指明了前进方向,提出了新的期许和要求。”三只松鼠股份有限公司党委书记潘道伟代表在接受中国城市报记者采访时说。

作为一家从安徽芜湖走出来的坚果企业,如何进一步提高全要素生产率、提升产业链供应链韧性和安全水平?潘道伟认为,食品行业的高质量发展,离不开产业融合的发展路径。第一、第二、第三产业融合发展是食品行业的特有优势,通过行业领先企业的规模带动效应,促进产业链纵向延伸和横向拓展,将为进一步“提高全要素生产率、提升产业链供应链韧性和安全水平”提供探索发力点,也将促进行业健康可持续、高质量发展。

未来,基于高质量转型战略,潘道伟表示公司将聚焦坚果品类,从电商转向供应链,走“一二三产”融合发展道路,逐步构建起覆盖研发、采购、制造、检测、仓储、物流、销售的全产业链,从而带动国内坚果一产种植业发展,深度融入二产制造业。