

# 黑龙江省双鸭山市集贤县： 聚焦“四个重点” 提升城市基层治理效能

■记者 郭文治 孟航

今年以来，黑龙江省双鸭山市集贤县认真贯彻落实党中央和省委、市委关于加强和改进城市党建工作部署要求，在加强城市基层党建中主动进行体制机制创新、实践载体创新、方式方法创新，把党建引领贯穿城市基层治理全过程，切实提升基层党组织的组织力、凝聚力，“全民吹哨、多元响应”等机制常态化运行，打通城市基层治理“最后一公里”，县域统筹、协调联动、共建共享的城市基层党建工作新格局已经形成。

## 立足顶层设计根本点 压紧压实责任链条

最近，集贤县亿安社区党群服务中心热闹非凡，由社区牵头组织，居民、单位和志愿者积极参与的“爱国爱乡更爱家”“我为社区献一策”“美丽家园我有责”等活动轮番开展，受到广大居民欢迎，带动了群众积极参与活动，让社区驻区单位和居民更加和谐。“我们积极探索创新‘社区即是家’的城市基层党建服务新模式，社区、居民与驻区单位共同发力，以差异化、个性化的服务，着力打造社区生活共同体。”亿安社区党总支书记介绍，如今社区每周都开展活动，不仅驻区单位的积极性高，广大群众、在职党员也踊跃参加。

集贤县牢固树立城市基层党建“一盘棋”理念，由组织部门牵头召开全县城市基层党建联席会议，职能部门结合各自工作职责，强化政策保障和资源调配，推动驻区单位党组织与所在社区开展结对共建，增强城市基层党建整体效应。完善驻区单位、在职党员到社区“双报到”制度，推进社区指导中心、社区、驻区单位、行业党组织共建共享共治，构

建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。

集贤县健全社区党建工作考核评价机制，将社区党建纳入基层党组织书记抓党建述职评议考核重要内容，逐级靠实责任，细化落实年度党建和社区建设工作目标任务，列出目标任务清单，制定14大类、52大项、60小项考核细则，推动社区党建各项工作任务落地见效。开展社区基层党建重点任务“擂台赛”，设立专项奖励资金，通过比亮点、找差距、争先进，激发社区党建工作活力。

## 筑牢阵地基础中心点 建立健全管理体系

“从太平镇来到这里，只花了两天时间就找到了一份满意的工作。”陪同孩子到县城里上学的集贤县太平镇村民李喜祥感受到的归属感，来自于花园社区党群服务中心优质的服务。“我们希望用靠前的服务，让‘城市新主人’在这里感受到家的温暖。”集贤县花园社区党总支书记介绍，通过工会、团委、妇联和社区联动，推动服务力量下沉，社区党群服务中心逐步成为了就业服务、卫生服务、便民服务、志愿服务的前沿阵地。

集贤县发挥党建引领在城市基层治理中的重要作用，健全财政投入保障机制，加大社区阵地建设力度，逐年提高各社区党建工作专项经费，加强全县社区阵地标准化建设，7个社区均建立党群服务中心，有效改善了社区阵地服务群众能力。按照“转作风、优环境”工作要求，梳理民政、就业、司法等29项民生服务事项，推动各类资源向基层下沉、向一线延伸，截至目前，全县社区可办理服务事项增

至123项。

在建上下功夫完善阵地功能，在管上做文章促进便民利民，在用上见成效发挥堡垒作用，社区党群服务中心只是集贤县在社区基层党建中强化阵地建设的一个缩影。依托这个平台，集贤县在社区党群服务中心，为各级基层党组织、群团组织等群体提供学习阵地、交流平台，引领党员群众学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的路线方针政策，听党话、感党恩、跟党走，让党的科学理论走入群众心中，让党的创新理论宣传从室内走向室外，从党员走进群众，让党建工作与县域经济社会发展结合得更加紧密、更加具体，努力实现党建融入城市发展的每一个环节、每一个角落。

科学划分网格187个，将居住在社区辖区内的县直机关在职党员和党员楼栋长、单元长等群体纳入社区网格，同步建立187个网格党小组，在社区网格中实现党的工作全覆盖；广泛联合网格内各种资源力量，健全一核多元联动机制，形成群众需求网格发现、支部呼叫、分级响应、协同处置的工作机制，以“小网格”撬动“大服务”。

“在县委、县政府的高度重视下、在广大社区干部共同努力下、在人民群众的有力支持下，社区各项工作稳步推进，不断取得新突破。下一步，我们将积极探索新形势下以党建引领实现城市基层治理全面升级新模式，借助数字化智慧平台，实现社区网格智能化管理。”集贤县社区指导中心党委书记介绍，今年，集贤县投入专项资金6200余万元，打造集贤县社区网格化指挥平台，建设一体化指挥、监控、数据应用的社区网格化管理系统和智慧党建信息化系统，运用“党建+互联网+网格化”精细管理，进一步提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

## 夯实梯队建设支撑点 选优配强干部队伍

“上面千条线，下面一根针”。基层工作事情多、繁杂，一个社区能不能管理好，社区干部的作用至关重要。集贤县通过选优配强班子、分级分批培训、待遇薪酬提标，着力加强社区干部队伍建设，努力建设一支政治素质优、工作能力强、政策水平高的村社



双鸭山市集贤县志愿者开展环境整治志愿服务。

区干部队伍。

通过加强分析研判、监督检查力度，指导全县7个社区党组织高质量完成“两委”换届工作，选优配强社区党组织书记7名，全部实现“一肩挑”目标，选举党总支成员35名、党支部成员39名、居委会成员37名，24人交叉任职，同步选举产生居务监督委员会，其中大专以上学历42名，平均年龄44.7岁，实现年龄学历“一降一升”。同时，持续壮大党员队伍建设，今年共吸收入党积极分子29名，接收预备党员4名，转正党员7名，社区工作力量得到优化提升。

深入落实《关于加强全县社区工作者队伍专业化建设的实施方案》，加强全县社区工作者队伍专业化建设，建立健全社区工作者职业化薪酬体系，持续推进员额配备和补贴落实工作，实现员额配备和薪酬待遇“双达标”。在全市率先落实社区工作者2.5倍薪资，月工资提升至3625元，有效提高社区基层岗位待遇保障。健全完善网格员激励制度，将网格员工作业绩和服务能力纳入年度考核，将考核等级与薪资待遇挂钩，充分调动网格员工作积极性。

## 找准基层治理落脚点 巩固提升服务水平

7月30日解决一中住宅楼某浴池渗水问题；8月9日，温馨家园3号楼6单元走廊出现坍塌现象，社区协调此单元12户居民共同出资对塌陷走廊进行维修……

这是集贤县前进社区党总支书记在工作日记里记录的内容。在县委组织部的指导帮助下，前进社区不断深化“党建引领+组织建设”，发挥社区党组织对社会治理的领导核心作用，探索出了“一网

格一部、支部建在网格上”的治理模式，构建了“社区大党委、小区党支部、网格党小组、党员楼栋长、党员中心户”一竿子插到底的五级组织架构。

为进一步激活城市基层党建“神经末梢”，集贤县运用“点线面体”工作法，整合小区各领域党员力量，敲开联系群众最后“一道门”，打通服务群众“最后一米”，让群众感受到党员服务在身边、城市党建有温度，有效提升了城市基层社会治理水平。具体工作中，集贤县坚持因地制宜，分类施策，实行“一小区一方案”，组建党员先锋服务队、“红色物业”党支部、业委会党小组等，构建治理“微循环”，引领小区自治共治。

集贤县在总结社区“共驻共建”“两变三化”创建经验基础上，积极探索了“红色治理”社区管理模式，优化“五方共议”联动服务机制，对社区党组织推动不畅的民情事项，由社区指导中心党工委汇总议题，通过组织部门召集各相关党组织开展共议联席会议，监督实施过程，确保问题得到快速解决。今年以来共组织召开“五方共议”会议30余次，先后协商解决了楼道堆积物、小区楼道坍塌、院内车辆乱停乱放等问题70余件。常态化开展“我为群众办实事”实践活动，推动新一届社区“两委班子”办好“开门一件事”，共为居民群众办实事、办好事400余件。扎实开展“进社区作贡献”活动，4000余名在职党员积极响应组织号召，组建200余支“党员先锋队”“党员志愿服务队”，协助社区开展外来人员排查、政策宣传、疫苗接种，核酸检测等工作，累计服务时长达10万余小时，在抗疫一线发挥“急先锋”“排头兵”作用。（图片由集贤县委组织部提供）



双鸭山市集贤县志愿者开展环境整治志愿服务。