

# 西山区：“大党建”引领融合共治“小社区”打造幸福样板

云南省昆明市西山区永昌街道永兴路社区辖区面积0.2平方公里，是上世纪80年代建成的老旧居民小区，现划分为4个网格，组建物委会4个。常住居民2803户共8350人，其中老年人2249人，占26.9%；低收入人群1023人，占12.2%；驻区公共户单位3家，市场主体（个体工商户）183家。社区党委共有党员156名，其中有企业属地化管理移交退休党员94名，设置4个居民小区党支部。长期以来，社区资源力量少、环境秩序差、服务配套弱、群众诉求多的问题成为困扰永兴路社区党委的难题。

“现在，居民对社区服务、卫生、治安等满意度高，大家都积极支持社区工作。我作为社区书记，真是打心底里开心。”永兴路社区党委书记杨菊芬说道。2019年，中共中央办公厅印发了《关于加强和改进城市基层党建工作的意见》，永兴路社区党委抓住机遇，按照“大党委、大统筹、大治理、大服务”的总体思路，构建起了共驻共建共享的党建引领基层治理格局，让群众舒心、暖心、安心，真正实现党群连心。

## 以社区党委为核心 成立“大党委”

“这是我们推出的爱心腊八粥服务项目，针对社区老年人多的特点，引入共建单位老东粥皇，每年在腊八节为60岁以上的老人过集体生日，免费赠送腊八粥。这个活动已经开展了7年，最多一次赠送了450碗腊八粥。”永兴路社区工作人员介绍道。

作为老旧小区，辖区资源力量少成了最大的问题，社区党委牢牢树立“党组织就是最大资源、党建就是最好平台”的理念，高质效统筹辖区内外优势资源，补齐社区短板。

在社区层面，吸纳3家辖区公共户单位党组织为社区“大党委”成员单位，党组织负责人担任社区“大党委”委员。通过区级单位协调、街道搭桥、社区联系、单位主动上门等渠道，与辖区外28家单位签订共建协议，吸纳了更多的资源进入社区。

在居民区、楼栋层面，为延伸社区党委触角，社区划分为4个网格，成立4个居民小区党支部，按照西山区居民区党建经费保障标准落实党支部每年2000元的工作经费，

以及每月500元书记津贴。居民小区党支部选派党员骨干或威信较高的居民担任楼栋长，通过党员设岗定责方式，在86栋居民楼设立了党员中心户。

在平台和队伍建设层面，

任清单”，由社区党委和轮值单位负责照单监督，同时，审议上次联席会议研究决定事项形成“反馈清单”。“五张清单”和“五个环节”实现闭环管理，截至目前，共召开联席会议34次。通过活动联办、阵

聚焦老旧小区配套设施不全、社会治安混乱等顽疾痼疾，社区党委坚持以基层党建引领基层治理，建立党组织领导、多元主体参与、居民群众受益的社区治理体系，让老旧小区焕新颜。

文化巷、爱幼文化墙建设和明星商户榜评选展示等形式，在社区营造孝老、爱幼、亲商文化氛围，居民文明意识显著提升。

在安全治理方面，通过引入每平方米0.5元的低偿“准物业”提供基础管理服务，组织网格员及“帮帮团”治安队定期巡逻，加装单元防盗门、安装39路高清监控摄像头等建立起人防、物防、技防体系，社区治安显著增强。近年来，为推动形成保障城市居民群众合法权益的自治力量，在社区党委的组织领导下，组建4个物业管理委员会，成员中的党员比例均超过50%，实现了辖区住宅小区全覆盖，构筑起“群众的事群众说了算、大家的事大家商量着办”的和谐局面。

## 立足群众需求 提升“大服务”

针对居民需求多样多变的实际，永兴路社区党委积极回应，吸纳社会各方力量，不断落细落小服务举措，进一步构筑“社区公共服务、单位无偿服务、党员义务服务、居民自愿服务”的“大服务”体系，进一步促进精细服务，切实解决群众急难愁盼。

制定“百项服务进社区”项目清单，在党群服务、社会服务、民生服务等方面为群众提供15大类、100余个项目的特色服务。

在服务居民方面，依托居家养老服务站、“帮帮团”邻里互助队、未成年人心理健康辅导站、爱心超市、康复中心，为老弱病残幼等重点人群提供帮助，累计向重点人群提供帮扶物资4000余件、现金4万余元，形成了日间照料、学习辅导等一批精准特色服务项目。

在服务商户方面，组织社区报到党员、辖区公共户单位、社区“大党委”成员单位、各层次联建单位，为183家商户开展小额贷款、疫情期间税收减免、集中换领驾驶证、子女入学入托等送政策、送服务、送温暖活动，同时为辖区爱心商户提供免费宣传。

在服务单位方面，社区党委与辖区3家公共户单位在党建阵地、党课师资上实现共享，共同开展“主题党日”、理论学习、党员培训20余次，与单位联办主题活动，在党组织自身建设、战斗堡垒作用发挥等方面实现了互利共赢。



昆明市西山区永兴路社区与党建联席共建单位为社区居民送温暖。

搭建了庭院党课、爱心超市、未成年人心理健康辅导站、居家养老服务站等服务治理平台，组建了楼栋长、报到党员、“永兴帮帮团”、热心商户等为主体的服务和管理队伍，开展“组团式”服务500余场，惠及群众1.2万余人次，形成了横向到边、纵向到底的“大党委”工作机制与格局。

## 以联席会议为平台 推进“大统筹”

走进社区，老年人们在连心亭里休闲纳凉。“了解到居民想要增加休闲场所后，我们通过‘五张清单’整合资源、统筹队伍，建设了社区党群服务驿站和连心亭。”永兴路社区工作人员介绍说。

永兴路社区建立社区“大党委”联席会议制度和轮值主席制度，把居民群众、辖区公共户单位、市场主体的需求进行收集汇总，形成“需求清单”，把社区平台和队伍能够解决和提供的服务整理形成“资源清单”，通过联席会议把需求和资源进行无缝对接，形成治理服务“项目清单”和“责

地联享、服务联做，在开展公共服务、民生保障、文化娱乐、基层治理等方面，探索了共驻共建共享的有效机制。对急需解决、应该解决、社区范围内又无资源解决的问题，采取“吹哨报到”的方式，协调上级部门帮助解决，解决社区高大树木修剪、乱停车等问题20余个。通过“大统筹”共吸引30余万元社会资金用于帮扶辖区困难弱势群体，在保障COP15会议（联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议）、文明城市复审、常态化疫情防控等工作中，开展各类志愿服务活动服务2万余人次。

## 立足社区实际 开展“大治理”

过去的永兴路社区环境秩序差，天上线路“蜘蛛网”、地面坑洼不平等问题突出。居民王大爷在得知社区要开展“微改造”后带头捐款，同时，他还和社区工作人员一起去楼道动员群众，动之以情晓之以理地向居民介绍“微改造”，争取大家的积极响应和大力支持。

在政治引领方面，充分发挥居民区党支部领导作用，依托庭院党课平台和网格党支部、楼栋长、党员中心户，在政策宣传、收集社情民意、联系服务群众、提供决策建议等方面发挥作用，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传党的路线方针政策，使党的理论进社区、进楼栋、进家庭、进居民头脑的要求落到实处，为忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”奠定了思想基础。

在环境治理方面，整合“大党委”资金300余万元，通过“吹哨报到”协调上级园林绿化、城管等部门，组织整合社区党员、网格长、网格员、社区志愿者、在职党员、热心居民、社区医务人员、基层民警、疫情防控工作人员、外卖送餐员、快递员、网约车驾驶员等500余名志愿者、86名楼栋长提供义务服务，在道路硬化、园林绿化、卫生净化、灯光亮化等方面开展治理工作，小区环境显著改善。

在文明创建方面，通过“永兴帮帮团”7支服务队进行宣讲、文艺演出，以及孝老