

新型城镇化战略书写新时代答卷

——访国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人

■中国城市报记者 叶中华

党的十八大首次提出新型城镇化战略,开启了以人为核心的新时代城镇化建设序幕。日前,中国城市报记者从国家发展改革委获悉,新型城镇化战略实施10年来,我国城镇化水平和质量显著提升,常住人口城镇化率达到64.72%,户籍人口城镇化率提高到46.7%,城乡居民收入比稳步下降,城镇化红利惠及广大城乡居民,为我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了强大动力和坚实支撑。

10年来,新型城镇化战略在神州大地上还取得了哪些具体的突破性进展和变革性成果?在党的二十大即将召开之际,中国城市报记者采访了国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人。

农转人口市民化成效显著 城市功能品质不断提升

中国城市报:10年来,以人为核心的新型城镇化战略在打破户籍制度障碍、消除农民进城后顾之忧及实现人口市民化方面取得了哪些进展?

国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人:我国1.3亿农业转移人口在城镇落户,农业转移人口市民化成效显著。户籍制度改革取得历史性突破,城乡统一的户口登记制度全面建立;城市落户门槛大幅降低,大量在城镇稳定就业居住的农民工及其随迁家属在城镇落户。城镇基本公共服务覆盖范围显著扩大,相关部门向非户籍常住人口发放居住证超过1.2亿张,进城务工人员随迁子女在流入地公办学校或政府购买学位接受义务教育的比例

达到90.9%,农民工职业技能培训广泛开展。市民化配套政策体系建立起效,中央财政已累计下达1650亿元农业转移人口市民化奖励资金;修订后的《中华人民共和国农村土地承包法》规定不得以退出土地承包经营权作为农民进城落户的条件,为维护好进城落户农民的农村权益提供了法律保障。

中国城市报:1.3亿农业转移人口进城后,如何不断提升和完善我国城市综合承载力和功能品质?

国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人:10年来,为了向进城农业转移人口提供宜居宜业的生存发展环境,我国城市综合承载力显著提高、功能品质不断完善。城市居住条件大幅改善,城镇棚户区住房改造3961万套,惠及9000多万名居民,老旧小区改造惠及2000多万户家庭。市政公用设施不断完善,城市轨道交通运营里程超过7000公里,城市公共供水普及率和污水处理率均超过97%,生活垃圾无害化处理率超过99%,5G基站初步覆盖地级及以上城市。公共服务提标扩面,城镇义务教育学位供给大幅增加,普惠托育服务体系加快建设,养老服务床位数达到813.5万张,社区卫生服务中心(站)基本实现街道全覆盖。绿色、智慧、人文等新型城市建设成效初显,地级及以上城市建成区黑臭水体基本消除,地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到87.5%;全部建成数字化管理平台,城市历史文化魅力不断彰显。社会治理水平不断提升,基层党组织领导、多方参与的社区治理体系初步形成,网格化服务管理基本实现全覆盖。



近期,由中铁一局承建的粤港澳大湾区马房特大桥建成通车。该桥全长1639米,跨越珠江水系干流之一的北江,主路双向六车道,设计时速80公里。作为连接广东省肇庆市和佛山市的重要交通基础设施,该桥的建成通车将有助于加快粤港澳大湾区城市互联互通、融合升级。

新华社记者 田建川摄

城市群主体形态逐渐定型 城镇化战略格局基本形成

中国城市报:城市群作为新型城镇化在城市领域构建的主体形态,获得了哪些长足发展?

国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人:10年来,“19+2”城市群主体形态更加定型,“两横三纵”城镇化战略格局基本形成。城市群人口占比和发展动能稳步提升,京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群的国际竞争力显著增强,成渝地区双城经济圈建设势头强劲,长江中游、北部湾、关中平原等城市群加快一体化发展。城镇规模结构持续优化,中心城市辐射带动能力逐步增强,南京、福州、成都、长株潭、西安、重庆等都市圈加快发展;县城补短板强弱项稳步推进,浙江龙港开启特大镇改市的先河,全国城市数量增加到691个。

中国城市报:综合交通运输网络对加快城市群一体化发展起到了怎样的支撑作用?

国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人:综合交通运输网络支撑作用不断增强,“八纵八横”高铁网对50万人口以上城市的覆盖率达到89.9%;全国铁路网对20万人口以上城市的覆盖率达到99.1%。

推进城乡融合发展 巩固完善县城载体

中国城市报:10年来,新型城镇化战略在推进城乡融合

发展方面有何建树?

国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人:《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》印发实施,促进城乡融合发展的顶层设计基本形成。农业转移人口市民化机制不断健全,各类人才返乡入乡创业工作稳步推进。按照国家统一部署,农村承包地“三权分置”制度不断完善,宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式稳慎探索,农村集体经营性建设用地入市制度稳步推进。城乡一体的基本公共服务供给机制有序建立,城乡统一的居民基本养老保险和医疗保险制度基本建立,乡村两级医疗机构和人员“空白点”基本消除。城乡基础设施一体化发展取得积极成效,农村自来水普及率达到84%,生活垃圾进行收运处理的行政村比例超过90%,农村公路总里程超过438万公里。农村一二三产业融合发展,城乡收入差距进一步缩小,城乡居民人均收入比从2.88:1下降到2.5:1。

中国城市报:“十四五”时期,我国新型城镇化向高质量发展。今年上半年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(以下简称《意见》)后,国家发展改革委对此作何落实部署?

国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人:《意见》印发后,国家发展改革委等有

关部门制发配套政策文件,形成“1+1+N+X”政策体系(《意见》、《国家发展改革委关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》以及针对25项建设任务的具体规范性意见、县城发展相关配套支持性文件)。科学把握功能定位,分类引导大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城、人口流失县城发展。培育发展县城特色优势产业,稳定扩大就业岗位,以新生代农民工为重点实现社会保险参保扩面。不断完善县城市政设施体系,高速公路已连接全国88%的县级行政区,市政管网更新改造和老旧小区改造不断推进。不断强化县城公共服务供给,普通高中“大班额”比例降至4.8%,三级医院对口帮扶县级医院覆盖940个县。不断提升县城人居环境质量,污水集中收集处理率达95%,生活垃圾无害化处理率达99%,县级市建成区黑臭水体治理稳步推进。不断增强县城辐射带动乡村能力,市政供水供气供热管网向城郊乡村及规模较大镇延伸,联结城乡的冷链物流网络持续健全,县域医共体建设超过4000个,城乡教育联合体有序发展。

县城发展要不断强化底线约束,严格明确耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,严格防止大拆大建和炒作房地产,严格控制撤县建市设区;防止规划建设中提不切实际的目标,防范地方政府债务风险。



党的十八大以来,山西省长治市武乡县坚持新发展理念,锚定创新砥砺奋进,突破观念、产业之困,蹚出产城融合发展新路,彰显新型城镇化背景下县城奋进的昂扬身姿。图为武乡县一景。

新华社发