

# 多个特大城市全面放开落户

■中国城市报记者 邢 灿

零门槛！又一特大城市拟全面放开落户。

近日，河南省郑州市公安局就《关于进一步深化户籍制度改革实施意见》（以下简称《意见》）公开征求意见。《意见》提到，凡在郑州市中心城区具有合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）的人员，不受社保缴费年限和居住年限的限制，本人及其共同居住生活的配偶、子女和父母，可以在郑州市申请登记城镇居民户口。

在受访专家看来，政策一旦落地，意味着落户郑州将实现“零门槛”，不再与房屋和社保缴纳年限及学历等条件挂钩。中国城市报记者注意到，近年来，除郑州外，济南、昆明、大连等特大城市相继出台政策，全面放开落户条件。

## 郑州拟取消落户限制

为何如此急于“放大招”？2022年河南省《政府工作报告》要求，提高城市首位度，增强服务国家战略、引领区域发展的能力。然而，就目前情况来看，无论是经济首位度，还是人口首位度，作为省会城市的郑州表现都略逊色。

根据《郑州市国土空间总体规划（2020—2035年）》，到2035年郑州人口将会达到1800万。当前郑州常住人口为1274.2万，未来还有500多万人的增长空间。着眼未来，郑州同样需要加大抢人力度，进一步夯实人口基数，加快提升城市发展能级。

此外，“抢人大战”同样如逆水行舟，不进则退。2020年郑州常住人口超过武汉，成为中部地区人口第一城。但时隔仅一年，郑州常住人口又被武汉反超。如今，郑州宣布放开落户门槛，意味着中部人口第一城的宝座之争再添悬念。

诸葛找房数据研究中心高级分析师陈霄在接受中国城市报记者采访时表示，郑州进一步放宽落户政策，提出在郑州有稳定就业和居所的人员即可落户，租房也可落户，基本上实现了“零门槛”，有利于吸引外地人才涌入，在争夺人才的竞赛中再加一把力。对于房地产市场而言，一定程度上也会带来购房需求的增加，对促进楼市去化有着积极作用。

陈霄分析，郑州作为河南省的省会城市，其在房地产市场方面的表现差强人意，存在着较大的库存压力，近期举行的集中土拍也是平淡收场，这

背后反映出的是市场信心不足、销售萎靡不振。在此时宣布放宽落户，可以吸引人口流入，增加购房需求。

记者注意到，9月21日，郑州2022年第二批集中供地结束，除去出让活动前夕终止的3宗地块，剩余14宗地块全部以底价成交。

## 多地全面放宽落户

除郑州之外，大连、济南、昆明等特大城市以及福州、石家庄、南昌等I型大城市（即城区人口介于300万到500万之间的城市）也已全面放宽落户条件。

以大连为例，今年3月，大连市政府官网发布关于公开征求《关于全面放开落户条件的通知（征求意见稿）》意见的通知，提到符合条件的人员，本人、配偶和子女可在大连市落户。

“零门槛”落户是否会成为特大城市的标配？陈霄认为，不仅仅是郑州，大连、昆明等城市也已经放开了落户限制，基本实现了“零门槛”，特大城市落户的放开已经成为一个大的趋势。

事实上，该趋势也有章可循。

国家发改委印发的《“十四五”新型城镇化实施方案》明确提出，深化户籍制度改革

革，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。全面放宽城区常住人口300万至500万的I型大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例，鼓励取消年度落户名额限制。

根据国家统计局数据，我国超大城市有7个，分别是上海、北京、深圳、重庆、广州、成都、天津，城区人口均超过1000万；特大城市有14个，分别是武汉、郑州、西安、杭州、东莞、青岛、长沙、哈尔滨、佛山、南京、济南、沈阳、昆明、大连，城区人口均超500万。

“这些城市落户政策调整后，不受年龄、学历以及社保年限等的限制，基本实现了‘零门槛’，且符合条件人员的子女、配偶等均可落户，可以说是诚意满满。郑州则进一步扩大至租房群体，提出租房也可实现全家落户，放开的力度逐步扩大。”陈霄说。

## 对楼市影响几何

特大城市落户政策放松

对房地产市场会带来哪些影响？能否助力房地产市场热度回升？

中原地产首席分析师张大伟认为，全国特大城市放开落户政策已经成为趋势，当下除了北京、上海等少数城市，全国其他城市落户政策基本已经放开。对于房地产市场来说，放开落户有利于稳定房地产市场，加快城市化步伐。

陈霄也向记者表达了相似的观点：“落户政策的调整一直以来都是房地产调控的一个重要手段，放宽落户对于房地产市场而言具备一定的正向引导。通过放宽落户政策，降低购房门槛，可以释放一批购房需求，提升市场活跃度。”

与此同时，陈霄也提醒，当前对房地产市场的松绑政策可谓是应出尽出，宽松政策对市场的刺激也在明显减弱，市场需要更有力度更具实质性的利好政策加持。

在广东省城规院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉看来，当前松绑政策对销售的刺激力度明显减缓。目前，楼市最主要的问题是高房价下供需不匹配。由于市场对未来楼市的前景预期不太乐观，购房意愿不足；而新市民和中低收入人群由于高房价和收入限制，难以支撑市场。

# 《上海大都市圈空间协同规划》发布

■中国城市报记者 邢 灿

首个跨区域、协商性的国土空间规划出炉。近日，上海市人民政府、江苏省人民政府、浙江省人民政府联合发布《上海大都市圈空间协同规划》（以下简称《规划》），旨在打造具有全球影响力的世界级城市群。

《规划》范围包括上海、无锡、常州、苏州、南通、宁波、湖州、嘉兴、舟山在内的“1+8”市域行政区域，陆域总面积5.6万平方公里，海域面积4.7万平方公里。2020年，上海大都市圈常住人口为7742万人，GDP为11.16万亿元。

《规划》显示，上海大都市圈建设将分三步走：到2025年，上海大都市圈初步建成卓越的全球城市区域框架，届时经济规模将接近20万亿元；到2035年，上海大都市圈基本建成卓越的全球城市区域，届时经济规模将达到30万亿元；到2050年，上海大都市圈全面建成卓越的全球城市区域，届时经济规模将超过50万亿元。

根据《规划》，上海大都市

圈将共建世界级高端制造产业集群体系。其中，加速提升四大技术成长型产业集群体系，分别为生物医药、电子信息、高端装备制造、新能源；巩固强化两大现状优势型产业集群体系，分别为绿色化工、汽车制造；持续培育未来战略型产业集群体系，分别为航空航天、海洋产业。

其中，生物医药产业以张江、苏州工业园区为核心，联动各级各类中小集群，全面探索跨界创新，全力推进生物制品和高端医疗器械制造，探索临床研究转化能力，实现国际影响力的研发外包，同时推行异地监管、VIC8新药孵化模式等。

新一代信息技术产业按照苏沪引领、无锡、宁波、南通为辅、多集群布局的发展思路，形成上海、苏州两大产业链体系，发挥无锡、宁波、南通中端制造优势，集中力量做好芯片设计及高端生产。在苏沪锡通以外，鼓励多地同步发展具有关键技术的中小企业集群，共同完善产业链条。

高端智能装备产业按照

常苏甬三核、沪通为辅、多集群布局的发展思路，全面加强高端智能装备制造的整体实力。常州围绕高端数控机床、工业机器人智能传感的核心技术及生产环节重点发力，同时突出轨道交通制造业技术和生产的全面自主，形成出口优势产品；苏州聚焦机器人本体、智能装备集成、工厂数字化发展；宁波围绕工业互联网、关键基础件、高端装备，努力创建国家制造业高质量发展试验区；上海发展高端数控机床；南通重点发展智能专用设备与增材制造设备等，同时在海工装备方面加强与舟山错位互补。湖州以智能物流装备等为重点，加大与苏州吴江等地联动发展，加快培育长三角智能物流装备先进制造业集群。此外，嘉兴等将加强与周边联动，强化工业互联网等方面的特色。

新能源产业规划提出合理推进新能源产业，形成以上海、南通、湖州为核心的三大基地，重点发展风电氢能装备、储能产业集群，实现绿色循环产业的全面提升。



上海大都市圈总体空间结构。  
图片来源：《上海大都市圈空间协同规划》