

# 黑龙江省七台河市：坚持党建引领 实现共建共享

■记者 郭文治 李彤彤

习近平总书记指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”提高城市治理效能，关键是加强党的领导。近年来，黑龙江省七台河市坚持党建引领，健全组织体系、完善工作机制、搭建议事平台、夯实基础保障，打造区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建共同体，凝聚起强大的组织力、行动力、战斗力，开创城市党建引领基层治理全域推进、整体提升的新格局。

## 坚持党的领导 健全组织体系

七台河市始终把党的领导贯穿基层治理全过程，切实把党的政治优势、组织优势、群众工作优势转化为基层治理优势。

活化城市党建联席会议。坚持市级统领、上下联动，以为民服务为目标，推动各区域、各单位、各行业定期与属地党组织进行沟通会商、密切交流、分析研判、督促落实，打造党建“同心圆”，形成工作“一盘棋”。深化拓展召开党建联席会议96次，切实解决了块块管不了条条、条条融不进块块的问题382个，构建共驻共建基层治理新模式。

深化街道管理体制改革。把街道管理体制改革作为“先手棋”，使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变，实现城市基层党建和基层治理相互促进、相得益彰。恢复城区街道内设机构20个，推动街道党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务的主责主业，逐步取消招商引资、协税护税等工作任务。以桃山区为试点，实行清单管理，建立职责清单84项，将187项下沉事项精简为125项，推动综合执法重心下移、职能下沉、资源下放，为基层赋权。

强化区域党建整体提升。健全完善街道“大工委”、社区“大党委”运行机制，依托街道社区建立区域化党建联合体20个，有效改变当前社区与辖区公共单位在党的组织互不隶属、行政上互不关联、管理上条块分割的现状；吸收196名派驻街道的城管、食药、司法、工会等有关单位以及社区民警、业委会、物业公司、社会组织党组织负责人担任街道党工委、社区党委兼职委员，常态化参与街道社区建设，促进区域党建共同参与、共抓提升，真正形成“一加一大于二”的效果。

优化多网合一社区网格。以党建为统领，调整优化网格

设置整合各类网格构建基层治理“一张网”。全市现有城区常住人口22.82万户，科学合理划分网格810个，建立网格党组织762个。在网格党组织领导下，社区加强网格资源配置，把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务等各方面资源下沉到网格，实现需求在网格发现、信息在网格采集、隐患在网格排查、矛盾在网格化解、服务在网格开展、问题在网格解决，构建横向到边、纵向到底的网格单元，打通基层治理“最后一公里”。

## 注重融合推进 完善工作机制

七台河市建立健全各项工作机制，整合街道、社区和部门单位力量，形成共驻共建、共治共享的党建联合体。

推行共驻共建联结机制。以社区党组织为核心，通过签订共建协议、干部交叉任职、人才结对培养等加强组织共建，通过共同开展活动、加强党员教育等推进活动共联，通过整合盘活信息、阵地、文化、服务等实现资源共享。通过实施县区领导包保联建、辖区单位结对共建、第一书记任职帮建，组织街道社区和驻区单位党组织开展双向评议考核的“三联一考”方式，充分整合街道、社区和企事业单位等方面力量，构建利益联结机制。截至目前，80余家辖区单位与所在社区签订共建协议，建立“需求、资源、项目”3项清单，完善组织共建、党员共管8项机制，通过居民点单、社区发单、辖区单位接单，为居民提供多元化服务，有效解决群众愿望诉求800余个。

推行服务群众联动机制。深化拓展物业服务“红管家”，健全完善党建引领下的居委会、业委会、物业企业协调运行机制，指导全市341个小区建立健全业主委员会，在67个物业服务企业中成立5个基层党支部，依托社区两新组织，对全市物业服务企业36名党员进行统一管理。推行社区“两委”成员与物业企业管理层“双向进入、交叉任职”，物业企业与社区签订共建协议，协商解决辖区物业服务、公共设施改造等“关键小事”500余件。打造“红色物业”品牌，以“14211”便民服务体系（建立1个物业便民服务大厅，环境整治、矛盾调处、治安巡逻、后勤维修4支便民服务队，街道、社区2级弱势群体代办协办服务队，制作一张便民服务卡，开通一部便民服务电话），为居民提供精准服务。

推行在职党员联动机制。

深化“社区吹哨、党员报到”活动，健全“接诉即办”工作机制，推动上级围着下级转、部门围着社区转、干部围着群众转。全市8735名机关和企事业单位在职党员，主动到居住地社区认领服务岗位，广泛开展“五微”行动。新冠肺炎疫情防控期间，广大在职党员奉献“双岗位”，通过开展“亮身份、亮职责、亮承诺”活动，全市城区71个机关单位党组织到52个社区报到，组织党员干部参与重点人群排查、疫苗接种、核酸检测等志愿服务活动，形成联防联控强大合力。

推行社区群众联合机制。为提高居民参与社会治理的主动性、积极性、创造性，培育居民由“我要参与”转变为“我要参与”，社区由“政府的脚”转变为“居民的头”，从而更有效地推动基层社会治理创新。3455个居民楼成立居民自管会，居民主动参与基层治理。楼长担任自管会会长，单元长统筹居民自管会与网格长、业委会的关系，保持工作同向发力，积极引导群众参与基层治理，促进民事民议、民事民管、民事民办。

## 打造智慧社区 搭建信息平台

七台河市充分利用互联网、大数据、云计算等现代信息技术手段，以网格化治理为依托，进行集成化、精准化、智能化治理，推动基层治理由传统粗放式向现代精细化转变。

建好信息系统“一网通”。打造市级“一网通办”数据中心，在黑龙江政务服务网办理事项604项，网办率达70%，逐步形成政务服务事项的在线统一入口、统一申报、统一反馈、全流程办理和网上办事体系。有效解决群众“多头跑、来回跑”等问题，让“网上办、一次办”“不见面审批”成为现实。在政务、经济、民生、文化、城市治理等重点领域，推动“一网通”信息平台的深化应用，优化营商环境，为企业、市民提供便捷高效的服务，为产业转型发展提供新动能。

用好综治监控“视联网”。依托公安系统“雪亮工程”，努力完善街道、社区综治中心建设，以信息化技术为支撑、以网格化管理为基础、以应对社会治安、疫情防控等公共安全为重点，整合社区辖区内的视频监控，健全包含高清视频会议、远程培训、智能监控视频分析、应急指挥等多用途、跨系统、跨行业的“视联网”，建立配套管理制度17个，发动社会力量和广大群众共同参与，真正实现



七台河市人民医院到社区开展“我为群众办实事”党员义诊活动。

七台河市委组织部供图

“人防+技防”全覆盖、无死角，有效保障公共安全和应对各类突发事件。

管好掌上社区“掌中宝”。结合全市63个社区实际，在常态化疫情防控建立2482个群的基础上，健全完善“掌上社区”微信交流群2793个，实现全市“掌上社区”全覆盖。通过微信群加大对党员群众的教育引导，以政策宣传、信息统计分析、居民诉求反馈为重点，不断提高为民服务智能化水平和精准化程度。

用好基层治理“大数据”。建立以街道为单位的大数据信息平台，充分利用现有数据平台，并入“互联网+监督”平台，整合公安、城管、市场、司法、民政、交通、住建、环保等10余个部门信息资源，实现城市管理与服务有关视频图像资源整合、系统融合、数据共享、平台联动，做到系统全流程检测、事件全过程记载、人员全方位管理，为街道社区指挥调度、分析决策、协调处置、社会参与提供智能便捷的技术支撑。

## 强化责任落实 夯实基础保障

七台河市坚持“赋权”“下沉”“增效”的原则，明确工作程序，完善运行机制，强化对基层治理的各方面保障。

狠抓责任落实。建立以市委、市政府主要领导任组长的领导机构，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作氛围。区县组织部门切实发挥牵头作用，统筹调动街道社区和各职能部门的工作力量。以“两委”换届工作为契机，把政治标准放在首位，把好社区党组织候选人用人关，对394名社区“两委”候选人开展“联审联查”，选优配强社区党组织书记63名，党委书记和居委会主任实现“一肩挑”100%，有效优化提升

了班子结构和整体功能。把基层治理体系和治理能力现代化推进情况纳入党建责任制考评和绩效考评，作为评价工作实绩、奖惩任用干部的重要依据。

夯实工作基础。以社区工作者队伍专业化、标准化为目标，着力构建社区工作者职业体系。通过选、派、招、聘等方式，选派社区第一书记63人，招聘到社区任职大学生106人，激发了社区工作者干事创业积极性。健全财政投入保障机制，全市100%的社区工作经费纳入财政预算，社区工作经费达到每年30万元；把街道社区党群服务中心纳入公益性服务设施建设规划，采取新建、租赁、整合共享等多种方式建设街道社区活动阵地83个，建强了服务群众主阵地。

着力减负松绑。不断强化社区党组织堡垒的聚合功能，确保其有资源有能力为群众服务，有效夯实基层治理基础。根据社区工作实际，社区办公场所对外只悬挂社区党委、社区服务站、社区居委会三块牌子以及“中国社区”标识。全面清理各职能部门在社区设立的工作机构和加挂的各种牌子200余个，彻底清理各类奇葩证明60余个，着力解决重复采集、多头报送问题130余个，使社区干部腾出更多时间精力抓治理、抓服务。

坚持赋权明责。进一步推进街道管理体制改革，依法确定街道、社区工作事项84项，明确职责分工，实行职责清单管理。为确保街道“吹哨好使”，不断加大街道在年度绩效考核中的话语权、对辖区综合事项的督办权、对职能部门派出机构的评价权、对职能部门派出机构人员调整的建议权，切实提高街道在基层治理中的统筹协调、指挥调度和解决群众问题能力，发挥好“轴心”作用。