

四川省广元市：蹚出景美业兴民安的新型城镇化之路

近期,地处嘉陵江边的四川省广元市苍溪县梨仙湖湿地公园内,鸳鸯戏水、白鹭翩跹,草木丰美、满目葱茏。

如今的城市“氧吧”“绿肺”在2017年12月开建之前,曾为砂石集中开采区。以对嘉陵江高度负责的生态文明理念,苍溪县进行了综合治理,两年后将其打造成571.76公顷、湿地率高达67.73%的湿地公园,既为市民提供了锻炼休闲的良好场所,又发展了旅游业,带动了周边20余家民宿农家乐增收,吸纳了近500余人就近稳定就业,还激活了临近公园的多处楼盘焕发生机……一举赢得生态、经济和社会的多重效益。

苍溪治湖之举只是广元市生态环境治理的一个生动缩影。党的十八大以来,广元市以以人为本加速推进生态治理、城市更新、产城融合、区域协同等新型城镇化建设,取得历史性突破。全市目前主要河流水质优良率达到了100%,嘉陵江、白龙江、南河等主要河流出境考核断面水质达到Ⅰ类;森林覆盖率从2012年的54%提升至2021年的57.63%,增长3.63%;大约是全国森林覆盖率的2.5倍;2021年环境空气质量优良天数比例为96.2%;GDP从2012年的450.61亿元增长至2021年的1116.25亿元,跃上千万亿元级台阶,走出了一条“绿水青山就是金山银山”的“广元路径”。

新,打通小区“内循环”,升级了设施,美化了环境,方便了居民,让昔日的“脏乱差”变身“整洁美”,探索出微型小区治理的新模式,也激活了城市基层治理的“一池春水”。

棚户区改造治理是城市更新的重头戏。昭化区元坝镇东山社区是典型的棚改治理区,2021年7月对其中小区进行了系统化的全面升级。如今,平整的路面、有序的车列、规范的充电桩,以及宽敞的健身广场、休闲凉亭、灰白相间的住宅楼矗立道路两侧,再加上升级改造后的120户自来水管网等设施,使得居民生活更加方便。

“小区改造好得很,社区党组织的帮扶更好!”东山社区二组居民唐远坤动情地说。他身患矽肺病,妻子亦身患重病,每月共需医药费用1万余元。社区了解情况后,及时将其家庭纳入农村最低生活保障救助,社区工会也给予了物质和金钱慰问,缓解了一定的困难。

“自2020年5月昭化区村级建制调整改革后,东山社区扎实推进居民因病致困、残疾以及五保等特困人员救助等民生工作。”东山社区党支部书记李泽建说,截至目前共解决民生问题50余件。

“广元市分县区编制老旧小区改造规划,确定‘基础类、完善类、提升类’改造内容。”广元市住房和城乡建设局党组成员、副局长张帆介绍,截至目前,全市共实施改造项目887个,涉及3024栋68509户。

在尹稚看来,广元于城市更新中顺民意、应民需、解民困、增福祉,既获得了根本的动力源泉又握准了衡量成败的唯一标尺,值得其他地市借鉴。

筑巢引凤 产城融合 凝心聚力强企兴城

从项目签约到开机生产,只用了89天;从第一台设备进场到开机生产,只用了33天。“89、33”是美好世家(四川)家居有限公司自2021年入驻于昭化区中国西部(广元)绿色家居产业城以来,所享受到的专属营商速度。

广元的营商速度激发了该公司的投资热情。“政府快捷的办事效率吸引我们在广元投资两个项目,总额达7.6亿元。”美好世家(四川)家居有限公司生产副总经理李鑫倍感振奋地告诉中国城市报记者,项目都达产后,每年可实现销售收入12亿元,税收不低于5000万元,可解

决当地800人以上就业。

“自然环境美、治安环境好、营商环境优是昭化区营商速度提升的动力;对口、上门、专项、监督是昭化营商环境升级的法宝。”昭化区政府办主任、区营商办主任张振兴向中国城市报记者介绍,“我区全面推行‘四个一’服务机制,持续开展县级领导联系企业‘保姆式’‘一站式’服务,对入驻企业用地、环保等报建手续实行全程代办;定期召开企业家座谈会,积极听取企业诉求,2021年为企业解决用地、用工、融资等困难和问题100余个。”

绿色家居产业是四川省和广元市为昭化区谋定的支柱产业。中国西部(广元)绿色家居产业城以此为依托,构建以产聚业、以业兴城、以城优产的产城融合格局,总体规划面积5万亩,将实现集聚家居企业500家以上、产值500亿元以上,吸纳就业约6万至8万人。

良好的营商环境涵养了产业,创造了就业。在利州区,这里的营商环境同样吸引着市外多个企业的目光。

吉香居食品股份有限公司有着20多年发展史,是泡菜行业国家标准起草企业;其产品长期销往国内外,年产值过亿元。2019年,该公司在利州区投资6亿元,设立广元市吉香居食品有限公司(以下简称“广元吉香居”),年生产能力10万吨以上。

在广元吉香居乳酸菌车间内,员工黄秀英正在生产线上认真熟练地生产订单产品——106克爽脆豇豆。“我在这里收入稳定,月薪5000元左右,享有五险一金。节假日公司还发放各种福利品、组织员工旅游。尤其是丈夫外出打工的情况下,我在此上班离家近,方便照顾家人。”她说。

“目前招聘当地员工500余人。3年内,我们计划提供超800人的工作机会或平台。”广元吉香居总经理汪维龙表示,公司计划3年内发展蔬菜种植基地5万亩,建设规模以上蔬菜种植专业合作社15—20个,带领6000个家庭总计1.8万农户开展规模化、集约化蔬菜种植,解决近2万人的就业,同时实现年人均增收800—1000元。

“企业的发展离不开当地政府的持续有力的支持,尤其在疫情防控期间政府给予的税收优惠、费用减免、退税减税等利好政策,有效帮助企业渡过难关。”四川成邦药业有限公司(位于广元市剑阁县)总经理方书林坦言,企业更离不开员工们的贡献,所以公司坚持聘用和培养本地员



四川省广元市城市一景,碧水蓝天风光美。王舒摄

工,每逢节庆都给员工发放慰问品,并定期开展文体联欢活动;设立父母孝敬金,按照70元/月的标准发放到员工父母(70岁以上)的银行卡上;企业工会为员工疏困解难,如探望住院员工、组织为特困员工捐款、协助申请困难补助、解决子女就近入学问题等。

企业兴,就业旺。广元市人力资源和社会保障局提供的数据显示:2021年,当地城镇新增就业3.96万人,城镇登记失业率为3.33%,低于全国城镇登记失业率0.63个百分点;农民工转移就业96.54万人,其中农民工市内务工人数为385673人。

2018年6月,苍溪县掀起了产城融合的新高潮。地处广元市苍溪县城西南、与阆中市接壤的百利镇,作为(阆)苍(溪)南(部)一体化协同发展的桥头堡,正发展为百利新区。只见江堤上挖掘机挥动机械手臂,运土车你来我往,在建的百利大桥两座桥墩分立江心两侧,工地上一派繁忙景象。

据了解,百利新区力求构建以生态智慧产业为引领、文旅产业为主导,医养康养、文化创意、健康休闲、度假旅游等“产、城、景、人、文”五位一体的宜居、宜业、宜旅、宜养、宜学的

文旅新城。

广元市苍溪县与南充市下辖的阆中市,南部县如何实现优势互补、协同发展?苍溪县委常委、常务副县长郭金桥表示,与阆中江东片区的“水城”“赛城”和南部满福坝片区的现代“商城”相比,百利新区重在打造“江流大自在,坐稳兴悠哉”的智慧“慢城”,好让从快节奏“商城”“赛城”来此的人们停下脚步、静下心来,上天台山观花海、泛舟听琴品茗,形成三城功能性互补;擦亮苍溪红心猕猴桃、阆中张飞牛肉、南部柑橘等农业“金名片”,三产业错位发展、相得益彰。同时,通过推动基础设施互联互通,城市双向建设、产业联动发展,生态环保联防联治、公共服务共建共享,实现阆苍南一体化协同发展。

“在建设中我们首先把民生工程放在首位,拆迁房屋时采取货币补偿和限价回迁楼两种方式供原居民选择。”百利新区发展事务中心副主任江毓建指着眼前拔地而起的两栋建设中的高楼说,这是规划建设解放点限价商品房,预计安置居民675户,预计2023年7月竣工;还有百利点限价商品房预计安置551户,现正开展土地上网挂牌前期

准备工作,力争2022年底开工。以上两个安置点总投资7.58亿元(含拆迁)。据悉,百利新区建设过程中,可创造出2000余个就业岗位。

尹稚分析称,百利新区在建设过程中,不仅留住乡村的山和水,而且让山水更美、乡愁更浓,把城市的产业、资源、功能、生活品质逐步渗入乡村;同时为乡村创造更多新的就业机会和经济增长点,增强乡村的造血功能,并与周边城区优势互补、协同发展,逐步从功能融合走向社会融合,最终达到缩小城乡差距、实现共同富裕的目的。百利新区可以成为全国城乡融合和产城融合的双典范。

俯瞰兴建中的百利新区,恰似一颗镶嵌在山水间的耀眼明珠,正被“二龙”所戏,前程似锦。

“十四五”时期,广元市继续推进以人为核心的新型城镇化建设,坚持做大规模与提升品质并重,完善以中心城区为核心、县城和县城副中心为骨干、重点镇为支撑的现代城镇体系,加快建设川陕甘结合部现代化中心城市;到2035年,中心城区建成区面积达到100平方公里以上,常住人口达到100万人以上,建成“双百城市”。



四川省广元市1939民族工业遗址文创园区风光。广元市利州区委宣传部供图

中国城市报记者 叶中华

生态优化 物联交通 夯实文旅发展基础

2615千米是嘉陵江干流在广元的旅程,流经总人口约180多万的6个县区腹心地带,流域面积14880平方公里,水质近年来保持Ⅰ—Ⅱ类。

为了这优良水质,地处嘉陵江中上游的广元没少操心。

建设生态廊道。广元扎实开展大规模绿化全川广元行动,综合治理水土流失面积467平方公里,森林覆盖率、森林资源富集度居四川省前列;加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系,大熊猫国家公园建设试点通过国家验收,建成各类自然保护区13个、森林公园10个以及国家级湿地公园2个。

治理原发性和污染。广元在全省率先建立环境保护和产业发展协同机制,编制“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单),出台不宜发展工业产业参考目录,实行产业负面清单管理;淘汰落后产能40家,淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉164台,整治“散乱污”企业379家,市城区“散乱污”企业基本清零;废弃矿企涌水在全国形成“疏堵治管”广元治理经验。

“以前居民绕着河走,因为天气炎热时怕闻到臭味。现在治理过后,水清了,再也闻不到臭味,大家都喜欢沿着河边转悠。”漫步在嘉陵江一级支流南河边的广元市利州区南河街道南鹰社区居民高显文,道出了南河治理的前世今生。

“近年来,我们深入开展‘清河、护岸、净水、保水’四项行动,常态化开展河湖‘清四乱’专项

整治,对嘉陵江干流604个排口排查、监测、溯源,细化一口一策整治方案并推进排口整治,全面完成河湖管理范围划定工作。”广元市生态环境局相关负责人告诉中国城市报记者。

污水处理能力从城市向乡镇村延伸,广元市城镇污水处理率达95.72%,乡镇污水处理设施覆盖率达72.6%,90%的行政村生活垃圾得到有效处理。2019年至今,全市共完成267个行政村农村生活污水“千村示范工程”和20条农村黑臭水体整治,65.5%的行政村农村生活污水得到有效治理。

防范输入型污染。地处川陕甘三省交界的广元在嘉陵江、白龙江流域新建川陕、川甘跨界水质自动监测站2个,实时监测跨界断面水质,加强应急储备和处置,近年来联动上下游协同处置嘉陵江流域锦污染、轮污染等多起跨界突发环境事件,有力确保嘉陵江上游生态安全。

生态环境铺就发展底色,良好的交通条件也为广元富集的旅游业带来了新的生机。雕凿于北魏时期、历经沧桑的千佛崖下,斑驳的古蜀道见证着嘉陵水、高速、高铁和航空等古今通衢伸向四面八方的游客脚下,让川北门户越来越敞亮。广元市交通运输局提供的数据显示:从2012年到2021年,广元高速公路增长44.7%,国道增长63.5%,省道增长422.8%,农村公路增长29.8%,航线从3条增加到12条。

“昭化是巴蜀第一县、蜀国第二都。昭化古城是中国保存最为完好的三国文化古城。我们热诚欢迎广大游客来昭化观光旅游!”广元市昭化区委书记刘自强的微信朋友圈里全是该区的旅游攻略,他称自己为“昭

化的首席推销员”,在多平台大力宣传当地,吸引更多人前往旅游。

不只昭化区,经过持续建设和宣传,广元旅游发展越来越亮眼,知名度越来越高。来自广元市文化广播电视和旅游局的两组数据显示:从2012年到2021年,全市5A级景区从0增至1个,4A级景区从10个增至21个,3A级景区从2个增至20个,2A级景区从1个增至8个。2021年,广元A级景区接待人数2846.90万人次,门票收入42714.12万元,与2012年相比,分别增长2.1倍和4倍。

中华环保联合会副主席杨朝飞认为,广元基本上完成了从传统发展方式向绿色发展方式的转变,推动文旅业强势崛起,做到了在发展中保护和改善生态环境、在保护生态环境中促进高质量发展,以实际行动践行了发展与生态环保双赢的绿色理念。

城市更新 精细治理 美化环境温暖民心

一大早,强烈的阳光便照在利州区蜀门北路迎街矗立的“大华·1939”的门牌上,使之散发出耀眼光泽。这里是民族纺织工业的代表——建于1939年的广元棉纺厂原厂址。该厂于抗日战争时期在防空洞内生产军需物资支援前线,新中国成立后为国民经济发展作出积极贡献,上世纪90年代在完成历史使命后划上了圆满的句号。

为了留存近现代工业文明遗址,2019年,广元将闲置的棉纺织厂按照“修旧如旧、整体保护、合理利用”的模式进行文艺街区改造。“在防空洞内建设旅游观光文化街,让人记住那

段民族抗战的峥嵘岁月;在厂内则规划一个文旅商业综合体。”广元文旅集团新媒体运营主管陈平向中国城市报记者介绍,该项目估算投资2.8亿元,规划面积106.54亩;其中,前街、中街、后街已于今年6月1日对外开放。

作为城市更新的代表作,广元大华1939民族工业遗址文创园区建设项目开启了广元市城市更新的新篇章。始建于上世纪七八十年代的原广元棉纺织厂华北宿舍老旧小区,也迎来了改造提升的春天。

“我们对华北小区老旧平房和危楼全部拆除,小区基础设施和环境得到较大改善;采取‘一单元一策’,今年3月25日小区14部电梯全部安装完毕,从而形成‘居民主导、社区引导、政府支持、各方联动’的老旧小区电梯安装模式。”利州区嘉陵街道党群服务中心主任张克平表示。

硬件设施的改善方便了居民们的生活,而为了解决邻里纠纷、构建和谐社区,嘉陵街道则充分发挥大华社区人民调解委员会的作用。

“上午调解成功,下午垃圾堆便被及时处理了。”调解员吴桂花说,大华社区人民调解委员会于2009年成立,初期每年要处理50余件邻里纠纷。随着城市更新行动的持续推进,居民生活环境日益改善,幸福指数也不断攀升,邻里纠纷发生数量呈逐年下降趋势。2019年来,大华社区人民调解委员会每年调解邻里纠纷仅2至3件,邻里日渐和谐了。

目前利州区共有人民调解委员会180个,实现了行业、村(社区)全覆盖,调解成功率达99%以上。广元全市共有人民调解委员会2034个,其中村(社