

青岛西海岸新区： 强化“五红”铸魂赋能 激发治理内生动力

近年来,山东省青岛西海岸新区围绕提高城市基层党建引领基层治理效能,强化城市基层党建系统建设、整体建设,大力推进“五红”建设(红色覆盖、红色引领、红色能量、红色舞台、红色基底),着力构建一核多元、协调有序、各方参与、支撑有力的党建引领基层治理体系,有效激发基层治理内生动力。

设立“红帆支部” 提升红色覆盖

青岛西海岸新区针对新就业群体入党“有门难进”、两新组织“难覆盖”等问题,在城市社区、商圈市场等领域设立232个“红帆支部”,以社区专职党务干部等专业力量为班底,专攻“三兜一树”四项特殊任务,以小切口破解基层党建大问题。

建强“红色网格员”队伍 深化红色引领

兜底社区发展党员,让优秀分子入党“有门可找”。将“红帆支部”作为兜底社区发展党员的专门机构,积极挖掘快递、外卖等新就业群体以及两新组织中的优秀分子,凡单位未建立党组织的,明确由“红帆支部”接收申请、培养考察、吸收入党。目前,已掌握优秀分子758人,接收入党申请289人。

兜底流入党员管理,让外来党员“有家可归”。赋予社区“红帆支部”兜底流入党员管理职责,集中摸排流入党员390人。坚持管理与服务并重,组织流入党员按时参加组织生活,认领“党员先锋岗”,开设流入党员服务“红帆驿站”,定期举办“创业沙龙”等活动,做到党员流入在哪里,党组织的管理和服务就覆盖到哪里。

兜底两个覆盖,让两新组织“有心可依”。将“红帆支部”作为兜底两新组织党建的“指挥部”,统筹抓好机制建设和任务落实,通过从“红帆支部”选派党建工作指导员、引导两新组织确

定党建工作联络员等方式,建立内外互动的联系机制。注重发挥“红帆支部”政治功能,深入开展政策、问需求、解难题专项行动,加强引领和吸纳,相关人员认同“红帆支部”吸收为正式党员后,及时引导符合条件的两新组织组建党支部。各“红帆支部”已选派党建工作指导员437人,指导成立党支部10个。

树立示范标杆,让薄弱党组织“有样可学”。将“红帆支部”作为两新组织党组织负责人、党务工作者的体悟实训基地,发挥工作力量强、党务业务精、党建资源多的优势,在带头推进党支部标准化规范化建设的基础上,通过共过主题党日等方式,对新成立或力量薄弱的党支部进行“传帮带”。各“红帆支部”已累计开展党务培训179次,组织共建活动228次。

建立无职党员包楼栋院落责任机制,明确社情民意巡察等3项职责,发动9200余名无职党员排查上访矛盾隐患2800余件。深化机关企事业单位党组织,在职工党员到社区报到工作,推动区直机关党员干部常态化下沉网格;深入开展“万名干部进万企”“万名党员入万户”等特色活动。

打造“红色尖兵”志愿服务队 搭建红色舞台

为引导和激励全区党员常态长效发挥先锋模范作用,青岛西海岸新区专门组建成立“红色尖兵”党员志愿服务队,聚焦疫情防控、维护社会稳定、文明城市创建、应急救援、扶危济困、大型活动服务等六大基本任务,常态化组织开展志愿服务活动。

目前已组建516支志愿服务分队或专项工作分队,覆盖党员9000余人。为做好今年3月的新冠肺炎疫情防控工作,新区组织部门第一时间发出号召,组织“红色尖兵”党员志愿服务队深入管控区、封控区,协助开展消毒消杀、物资发放等志愿服务,特别是在全员核酸检测等任务中,高效高质做好秩序维护、信息登记等工作。其间,加强对抗疫一线人员的关心激励,共接收一线入党申请155份,确定入党积极分子103个、重点培养对象85个,“红色尖兵”志愿服务队逐渐成为新区党员发挥先锋作用的闪亮品牌和最佳平台。

建立专职网格员队伍。招聘35周岁以下、大专以上学历专职网格员1309名,明确社情民意信息员等10个岗位职责,实行三十级岗位工资制,定期开展技能培训和“大比武”活动,实现服装、培训、技能、考核、指挥“五个统一”。

完善专业网格员队伍。推动职能部门下沉专业网格员2100余人进网入格,作为指定网格内所属专业领域事项发现和处

置的直接责任人,维护网格内组织化管理机制的有效运转。

壮大兼职网格员队伍。推动公安、城管执法等街面巡查、执法力量担任兼职网格员,协同开展网格治理工作。在社区党群服务中心设立“骑士驿站”便民服务场所,免费为外卖配送员等提供饮水充电、饭菜加热等多种服务,帮助解决实际困难,并积极引导其担任“骑先锋”兼职网格员,切实发挥“熟门熟路”优势和“红色探头”作用。

激活党员干部队伍。建立无职党员包楼栋院落责任机制,明确社情民意巡察等3项职责,发动9200余名无职党员排查上访矛盾隐患2800余件。深化机关企事业单位党组织,在职工党员到社区报到工作,推动区直机关党员干部常态化下沉网格;深入开展“万名干部进万企”“万名党员入万户”等特色活动。

推进“红色物业”建设 注入红色能量

网格化服务管理是基层治理的有效手段,网格员队伍则是网格化服务管理中的骨干力量和关键支撑。青岛西海岸新区着力打造“一颗红心 万家舒心”物业服务行业党建品牌,突出党建引领、行业主管、基层主抓,不断提高社区服务供给能力和矛盾预防化解能力。

抓覆盖。出台《加强物业服务行业党建工作的实施意见》等制度文件,建立区、街道、社区三级“红色物业”工作体系。按照属地与行业双重管理原则,引导符合条件的物业服务企业单独建立党组织;对跨区域的,按照地级确定隶属管理等事宜;对暂不具备条件的,通过组建联合党支部等形式,实现党的组织和工作全覆盖。

抓载体。用好镇街区域化党建联席会议、社区共议事会等党建平台,落实镇街和社区党

开展“红旗党组织”创建 擦亮红色基底

青岛西海岸新区紧扣中心工作,持续深化“榜样引领”工程,以“红旗党组织”创建为载体,全面推进基层党建工作品牌化、组织建设规范化、示范引领常态化,着力打造一批有较大影响力的特色示范点。

细化标准。健全完善发现、培育、宣传、表彰基层先进典型的链条,形成发现榜样、学做榜样的常态化机制。坚持软件建设与硬件建设相结合,标准规范与突出特点相结合,继承发扬与创新突破相结合,突出“五好五强”创建标准(领导班子好、凝聚力强,党员队伍好、战斗力强,工作机制好、工作业绩好,引领力强,群众反映好、服务力强),精细设定五大项17小项共性指标,并区分农村、社区、功能区、机关单位、国有企业、两新组织等六大门类,分别设定个性化指标,形成多维度、立体式的评价体系。

强化激励。综合运用政治、精神、物质等多种方式强化正向激励,对每个“红旗党组织”一次性给予最低5万元的党建工作经费补助。通过召开现场会等形式在全区推广,并作为重点创

新成果优先参评“两优一先”等荣誉表彰。

落实动态管理机制,定期开展“回头看”,对标准明显降低、已起不到示范作用的,限期整改或摘牌。

讲好故事。区内强化舆论引导,利用各类阵地推介先进典型的好经验、好做法,发出党

建“好声音”,营造比拼“大舞台”,形成崇尚先进、争当先进的浓厚氛围。区外强化宣传报道,邀请市级以上主流媒体进行深入采访和系统推介报道,全面提升影响力和美誉度。

城阳区: 党建引领凝聚社会组织 专业深度服务社区治理

城市社区是社会治理的基本单元,社会组织是社会治理的重要力量。山东省青岛市城阳区把培育发展社区社会组织作为工作重点,坚持党建引领,加大资源投入,积极搭建平台,形成工作合力,推动社会组织深度参与社区治理,不断提升基层治理现代化、专业化、品质化水平。

突出党建引领 让社会组织聚起来

城阳区健全党组织领导的社会化参与机制,把社会组织党建纳入全区基层党建工作整体布局,区委党的建设工作领导小组每年定期就社会组织党建工作计划与重大事项、难点问题、典型打造等进行专题研究,在全市率先成立了区委社会组织工委,协调指导全区社会组织党建工作,区层面先后出台《关于加强社会组织党的建设的意见》《城阳区社会组织党组织规范化建设的意见》等文件,加强顶层设计。

实施“1124”社会组织党建工程,创建标准化党支部23个,培树党建示范点15个,打造社会组织党建品牌15个。随着城阳区社会组织迅速发展,面对近千家社会组织的党建工作,出现了直接抓顾不过来、宏观抓难以抓实、只抓典型又抓不全面的问题,经过深入研究、反复论证,探索建立了“综合党委—行业党委—社会组织党组织”三级组织体系,在这一组织体系中,行业党委是社会组织党建的一

线级党组织,行业党委下设5A、4A级以及省级5A、4A级的

项创新举措,结合社会组织特点,按照行业、类别、领域组建了14家行业党委,每个行业党委覆盖50家左右行业性质相近的社会组织,把单独组建和联合组建的社会组织党组织,以及相关领域尚未具备组建党组织条件的社会组织纳入相关领域行业党委,以党组织“评星创优”管理考核为抓手,建立社区党组织和居民群众主导,职能部门、街道、专家多方参与的社会组织综合评估体系,强化行业主管部门和社会基层组织监管责任,将党组织评星定级与社会组织登记、年报、等级评估、执法监察及承接政府购买服务资格挂钩,推动提升社会组织自身建设和为民服务实效。

广设擂台比武,连续5年举办城市基层党建优秀项目评审,累计评选民营医疗行业党委、体育社会组织党委、社会组织创新创业苑党建红旗等76个优秀项目,发放奖励资金496万元;连续2年举办“阳光政策 益汇城阳”社会组织高质量发展项目评审会,累计为上海恩派社区工作者能力建设项目、城阳雨润职业培训学校“候鸟归林”随迁老人社区融合服务项目等35个社会组织服务项目拨付扶持资金360万元。广开服务场景,加大政府购买服务力度,2021年区财政共采购各类社会力量服务43大项,总金额达1.8亿元,越来越多的社会组织活跃在基层社会治理各条战线上。

着眼融合文明实践,充分发

挥社区志愿服务阵地作用,带动吸引青岛五福公益服务中心等13家社会组织入驻,形成“15分钟志愿服务圈”,涌现出全国首个文明实践积分平台、志愿服务“滴答”模式等大批优秀实践成果,提高了社会组织参与文明实践的积极性。

着眼融通群团组织,探索建立群团组织与社会组织融通发展机制,先后成立由群团组织主管指导的城阳区青年特战救援志愿者服务队等5个社会组织,探索引入市北区海琴社区原党委书记、居委会主任夏玉波工作团队,在全国建立4个社区“夏玉波工作室”,在民服务、区域化党建等领域开展深度合作,通过应用先进工作模式带动社区整体工作水平提升。

突出协同发力 让社会组织实起来

城阳区在探索党建引领社会组织参与社区治理过程中,坚持问题导向,力求将工作做实做细做到位。

着眼融入居民自治,建立“四社联动”社区治理机制和“5+X”多元参与协商共治模式,累计开展议事协商活动1900余场次,参与群众达9.3万余人次,解决问题3000余个,群众满意度95%以上,其中,在每个社区建立了小桔灯志愿服务队,社会心理救助实践获民政部全国社会救助领域创新实践十大优秀案例榜首。

着眼融合文明实践,充分发

挥社区志愿服务阵地作用,带动吸引青岛五福公益服务中心等13家社会组织入驻,形成“15分钟志愿服务圈”,涌现出全国首个文明实践积分平台、志愿服务“滴答”模式等大批优秀实践成果,提高了社会组织参与文明实践的积极性。

着眼融通群团组织,探索建立群团组织与社会组织融通发展机制,先后成立由群团组织主管指导的城阳区青年特战救援志愿者服务队等5个社会组织,探索引入市北区海琴社区原党委书记、居委会主任夏玉波工作团队,在全国建立4个社区“夏玉波工作室”,在民服务、区域化党建等领域开展深度合作,通过应用先进工作模式带动社区整体工作水平提升。

着眼于心理健康发展服务

中心创建了基于城阳经验的中国EAP(员工帮助计划)青岛模式,在国际EAP协会中国分会专题推介。目前,依托城阳区社会心理基地资源优势,城阳区正在着力实施“党建+社会心理服务”工程,每个党支部建设一个心理服务室,以心理建设助力社区治理。

性;出台《关于加强全区楼长、单元长队伍建设的指导意见》,按照覆盖全面、服务精准原则,选配了总数达8626人的网格长、楼长、单元长队伍,保证社区工作有人干事、力量充足;会同区社会治理中心研究出台《关于进一步加强城市社区网格化服务管理工作的实施意见》,在8个街道试点建立专职网格员队伍,实行全天候巡查发现问题,将工作触角延伸到居民户,将关口前移到家门口,做到哨响人到、人到事了,真正打通了服务群众“最后一米”。

抓经费强服务。将城市基层党建工作经费全面纳入区级财政预算,建立经费正常增长机制,每个社区每年办公经费和服务群众专项经费分别达到7万元、20万元标准,完善以社区党组织为主渠道承接上级支持政策、资金和资源的操作办法,实现了社区有钱办事、有能力服务。

即墨区:全域提升攻坚 引领基层治理

近年来,山东省青岛市即墨区着眼融入青岛主城区,聚焦城市管理提升攻坚和引领基层治理两大核心任务,不断强化整体观念和系统理念,着力在推动区域统筹、建强社区党委、实施共驻共建、完善基础保障上下功夫,有力提升了党建引领城市基层治理水平。

健全体系 完善机制 构建城市党建“一张网”

健全政策体系。即墨区出

台《关于加强全区城市基层党建工作的实施意见》,制定全域提升攻坚和引领基层治理三年行动计划工作清单,围绕领导体制、组织体系、运行机制、重点任务等配套制定53项具体措施,健全了抓城市基层党建制度体系。

健全组织体系。结合城市社区布局和规模优化调整,设立60个城市社区党委、180个网格党支部,同时以楼院划分309个党支部,选出670名党员中心户,构建了“街道党工委—城市社区党委—网格党支部—楼院党小组—党员中心户”五级联动的组织体系,形成了纵向到底、横向到边、上下联动的城市基层党建网络。

健全运行机制。完善社区基层党建工作联席会议、街道区域化党建联席会议、社区共议事会等机制;建立区级党员干部城市基层党建联系点制度,15名区级领导干部每人联系1个城市社区,形成了“街道统筹、部门下沉、社区主导、区域联动”的工作格局。

建强班子 育优队伍 打造社区党建“主心骨”

建设过硬支部。即墨区先后实施党建“达标工程”,突破提升和攻坚落实行动,针对社区班子建设、党员管理、基本制度落实、经费保障等方面制定21项指标,逐项明确具体要求和评价标准,绘制了社区党组织建设的“行军表”“路线图”;区级成立6个巡回督导组,每季度进行调研考评,持续推动社区党建重点工作落实,有效解决了制约工作水

平提升的短板问题。

配强头雁队伍。建立社区党组织书记“选、育、管、用”全链条管理制度,以社区“两委”换届为契机,严格资格条件,全面优化社区党委书记队伍结构,真正把讲政治、善治理、会服务的优秀人才选进“两委”班子;实行社区党委书记调整备案管理制度,加强对党组织书记调整的审核把关。

育优骨干力量。创新素质提升平台,开展“城市党建大家说”活动,定期组织城市社区党委书记以及政法、民政、住建等部门

部门负责人开展学习研讨,通过座谈交流、现场观摩、典型案例剖析等方式,畅谈体会、交流经验、答疑解惑,已累计举办活动5期,参与1200余人次,形成了以讲促学、以学促干的长效机制;开展社区“两委”干部“进党校、进高校”活动,先后组织170余名社区干部到党校全员培训,组织30余名社区党组织书记赴上海交通大学开展示范培训,实现了拓视野、提素质。

开展“社区一线党旗红”活动。结合党史学习教育、“我为群众办实事”活动,以“双报到”工作为为抓手,扎实开展“社区一线党旗红”和“千名干部联企业、万名党员联群众”主题实践活动。

组织机关企事业单位党组织和在职党员深入社区一线,企业群众,围绕基层党建、社会治理、社区服务、环境整治等方面办实事、做好事、解难事,并协调民政、政法等22个职能部门发布17个工作清单、52项惠民政策清单,提供精准指导。全区累计

开展志愿服务8600多次,为群众办实事6700余件,解决群众急难愁盼问题1.2万个,涌现出“红板手志愿服务队”“行走的红马扎”协商议事会等典型15个,受到居民群众普遍欢迎。

推动社区与社会组织“结亲戚”。制定《关于培育发展社区社会组织引导参与社会治理的实施方案》,鼓励支持城市社区引入专业化社会组织,通过搭建社区服务供需对接平台,推进社会组织参加路演洽谈,签订服务协议,项目化推进社会化、专业化服务落地,让专业的人干专业的事,运用市场化理念加强城市基层治理。潮海街道古城社区针对群众多样化需求,培育引进维普养老中心、祥泰残疾人托养中心等近30家社会组织,为社区居民提供心理咨询、医疗保健、专业助残助老、艺术培训等专业化、个性化服务,提升了社区居民幸福感满意度。目前,全区累计培育社区社会组织1808个,在推动城市基层治理方面发挥了积极作用。

创设条件 优化环境
打好基础保障“组合拳”

抓阵地强功能。即墨区采取改建、扩建、租赁等方式,加强社区党群服务中心建设,全面实现了功能完备、管理规范;专门出台《网格党群服务站建设指导意见》,按照有场所、有标识、有人员、有制度、有设施、有经费的“六有”标准,规范建设66个网格党群服务站,实现了社区党建阵地无缝隙、全覆盖;开展“最美社区”“最美网格”示范站点创建活动,推动阵地建设提档升级。

抓队伍强素质。先后出台《社区专职工作者管理暂行办法》《关于完善社区专职工作者薪酬体系的指导意见(试行)》,全面落实“三岗十八级”薪酬体系,有力调动了社区工作者积极性。