

/// 全域党建

城市党建定航向 引领“搞活一座城”

■中共青岛市委组织部

2018年6月,上海合作组织青岛峰会成功举办,习近平总书记要求山东省青岛市“办好一次会、搞活一座城”,为青岛城市发展把航定向。近年来,青岛市认真贯彻习近平总书记重要指示精神,旗帜鲜明地加强党对城市各项工作的全面领导,将城市基层党建与城市发展“无缝衔接”,以城市基层党建精耕细作夯实基层基础、激发基层活力、引领基层治理,提升了城市和谐度与美誉度,为城市高质量发展增添了强劲的“红色动力”。

标准化牵引拉动
激活城市党建“一池春水”

2019年3月,青岛率先探索出台《城市基层党建工作指导标准(试行)》(以下简称《指导标准》),围绕组织领导、组织体系、队伍建设、区域党建、引领治理、基础保障6方面重点工作,细化120条具体标准,全面构建城市基层党建工作标准体系,以标准化促进规范化、增强整体性,有力推动了全市加快构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层大党建工作格局。

《指导标准》分别细化明确了市委9项、区委12项、街道和社区党组织各10项职责任务,进一步厘清了四级党组织抓基层党建工作的职责边界,构建起“市委领、区委统、街道联、社区拢”四级联动、条块融合的组织领导格局,明确了目标要求和标准依据。各级党组织对城市基层党建工作的重视程度和工作力度普

遍增强。市委常委带头建立社区党建工作联系点,各区市党政领导班子成员普遍包联社区,带动各级党员干部常态化联系服务群众,实现全市859个城市社区全覆盖。市委书记、区市党委书记领航推进,普遍将城市基层党建工作作为年度抓基层党建突破项目,顶格协调、强力推动,在街道社区管理体制改革、做实网格党建引领基层治理、构建“街道吹哨、部门报到”联动工作机制等方面率先探索、引领突破,走在了全省前列。市级围绕城市基层党建各领域工作出台相关政策措施40余项,覆盖各层面、涵盖各领域的城市基层党建制度体系加快形成。

《指导标准》的出台,使全市城市基层党建工作有了统一的规范和遵循,既划定了施工蓝图,也激发了基层创造活力。各区市以标准为依据,立足实际、突出特色、探索创新,加速形成了一批特色城市党建品牌,推动形成了全域推进、整建制提升、百花齐放的工作格局。市南区围绕以楼宇党建引领楼宇经济高质量发展,组建“一长六员”服务团队,成立“楼宇党建联盟”,在海天中心、中铁中心、华润万象城等地标性建筑打造了一批富有时代气息、功能完备、高颜值的党群服务中心。市北区围绕做实网格党建,全域推进城市基层党建引领基层治理和发展,形成了“红色合伙人”“格中有我、党员帮办”“四进网格”等一批有益经验。崂山区细化《指导标准》

中关于党群服务中心的规定,出台加强党群服务中心建设管理使用的指导意见,推动党群服务中心(站)布局体系化、功能综合化、效用最大化。

以《指导标准》为准绳,近年来青岛市级评选出一批街道、社区和非公企业、社会组织及园区、楼宇等党建示范点,集中宣传推广相关经验做法,城市基层党建品牌效应初步彰显。市级还专门划拨265万元市管党费对13个街道、社区党建示范点进行定向补助,撬动区市配套党费和财政投入超过600万元,全市大抓城市基层党建的氛围更加浓厚。

全要素精耕细作
练好服务群众“绣花功夫”

2018年6月,习近平总书记在考察青岛李沧区上流佳苑社区时强调:“要推动社会治理重心向基层下移,把更多资源、服务、管理放到社区,更好为社区居民提供精准化、精细化服务。”青岛市牢固树立“以人民为中心”的发展思想,从城市党建上发力突破,从体制机制、组织体系、服务平台、保障能力等多维度、全方位精耕细作,以增强组织力为目标,努力让基层党组织有更多资源、更好条件、更高能力服务群众,不断提升党组织服务群众精准精细化水平。

下好改革先手棋,推动资源下沉。青岛持续深化街道行政管理体制改革,让街道党工委集中精力抓党建、抓治理、抓服务,从行政末梢加速

向治理枢纽转变,最大限度发挥街道区域“龙头”带动作用。2017年率先在市南区试点街道管理体制改革,2018年市委出台意见全面实施镇街行政管理体制改革,跟进配套制定《持续规范“属地管理”深化镇街行政管理体制改革的措施》和《关于完善基层社会治理体制机制推进为基层减负为群众办实事的实施意见》,目前全市98个街道全部完成管理体制改革。通过改革,进一步明确了街道统筹管理辖区党的建设、区域发展、基层自治、社会治理、公共服务、公共安全、社会参与等职责,全面赋予街道对区(市)职能部门及其派驻机构的考核评价权、对派驻机构负责人的人事考核权和征得同意权、对公共事务的综合管理权、规划参与权、区域内重大决策和重大项目建议权等“五项权力”。全面建强街道党建工作办公室,做实街道综合执法办公室,构建“1+N”基层行政执法体系,构建“街呼区应、上下联动”工作机制,有效破解街道“责大权小”问题。通过建立社区居民需求“三事分流”机制、推进社区事项准入清单管理等,积极为社区减负,推行全科社工、全程代办等制度,开展社区“牌子多”问题集中整治,着力破解社区行政化倾向,保证社区工作人员有更多精力为居民服务。

打好网格党建牌,延伸服务触角。精准化、精细化服务如何实现?青岛通过党建引领网格化治理找到了答案。青岛市专门出台推进全市城乡社区网格化服务管理融合发展工作的方案,全面整合党建、综治、城管等各类基层管理服务网格,实现“多网融合、一网统筹”。及时调整基层党建工作着力点,出台全面加强城市社区网格党建工作标准化建设的实施意见,以党组织的有效覆盖、有形服务、有序引领、有力支撑,推动将网格这一基层综合服务管理基本单元有机整合为基层治理服务小微生态圈,着力构建党建引领下共建共治共享的基层治理网络。目前,全市已建立城市社区网格党组织4023个,覆盖城市网格5000余个,划分楼院党小组8900余个,确定党员中心户3.5万余个,有效推动了党的工作进楼入户、延

伸到“神经末梢”。同时,以“互联网+”思维打造线上“智慧党建”管理服务平台,利用大数据技术,将包括基层党组织情况在内的各类信息数据汇总到城市网格治理平台,提升党建引领治理信息化水平,让城市变得更聪明。搭建起市南区党建引领城市基层治理信息化平台、市北区“党群e家”、胶州市“胶州先锋”等信息化平台,有力提升了党组织服务群众效能和党建引领城市基层治理智能化精细化水平。在疫情防控工作中,全市社区网格党支部和网格员冲锋在前,极大充实了一线防疫力量,利用“智慧党建”平台严密排查、快速反应、精准管控,构筑起内防扩散、外防输入的“铜墙铁壁”。

兜好基础保障底,提升服务质量。按照“统筹规范、充满活力”的标准,突出建强社区党组织书记、党员和社区工作者三支队伍,强化城市基层党建的人才支撑。建立社区专职工作者“3岗18级”职业体系,明确将社区专职工作者报酬标准提高至当地事业单位同类人员工资水平,使社区工作者有了更多获得感和积极性,目前全市城市社区专职工作人员平均每个社区超过9人。每年举办青岛市城市社区党组织书记示范培训班,2018年、2019年连续2年选派30名社区党组织书记赴上海市开展为期一个月的体悟实训,常态化举办青岛市城市社区党委书记论坛,出台《青岛市选聘优秀城市社区党组织书记为事业编制人员工作办法》,激励引导社区党组织书记担当尽责、干事创业。按照“充足到位、支撑有力”的标准,推动各级真金白银地投入,全市城市社区党组织服务群众专项经费全部达到20万元以上。按照“布局体系化、功能综合化”的标准,全市在街道、社区、网格和园区、楼宇、商圈等布局建设党群服务中心3000余处,基本构建起“15分钟便民服务圈”。这些富有时代气息、有温度、有色彩、有情怀的党群服务中心,日益成为居民喜爱的“共享家”“网红打卡地”,成为基层党组织领导城市治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园,更成为展示青岛城市形象的重要窗口。(下转B2版)



青岛市五四广场。