

# 川渝毗邻七区县的发展之问： 明月山绿色发展示范带如何建设

■中国城市报记者 郑新钰

在川渝之间，有一座山脉，名为明月山。它全长232公里，横亘于川渝东部交界处，纵贯重庆、四川两地，海拔700—1000米；虽然山势不高，过去却一度成为川渝两地交流合作的屏障。

如今，在成渝地区双城经济圈建设的驱动下，川渝地区规划了10个功能平台。其中，明月山绿色发展示范带是唯一以“带”为特征、以“生态优先绿色发展”为主题的平台。

如何正确处理明月山绿色发展示范带建设中经济和生态的关系？如何加快构建明月山绿色空间、持续优化明月山生态环境？在日前由国家林草局等部门主办的绿色中国大讲堂上，川渝毗邻七区县管理者齐聚一堂，共同对明月山绿色发展示范带建设提出4点倡议：推进基础设施互联互通、推进产业发展协同协作、推进公共服务共建共享、推进生态环保联防联控。

## 规划蓝图共商共绘 筑牢绿色生态屏障

近期，初到重庆市梁平区，中国城市报记者就被风光绮丽的明月山川所吸引。盛夏的明月山是避暑天堂，青山绿水相依，山为雄、水为灵，美不胜收。

据介绍，明月山是川东平行褶皱岭谷区的第三条山脉，具有丰富的矿产资源、森林资源和生物资源。绿色是明月山最鲜明的底色，生态是明月山最显著的优势。

2020年初，成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略。而后，在“川渝协同”的驱动下、在绿色发展的浪潮中，

明月山绿色发展示范带伴随时代的鼓点应运而生。

“明月山绿色发展示范带，是推动成渝地区双城经济圈建设战略部署、深入实施重庆‘一区两群’和四川‘一干多支’发展战略的重要载体。”重庆市梁平区委书记钱建超说。

2021年11月，《明月山绿色发展示范带总体方案》（以下称《总体方案》）获川渝两省市人民政府批准并印发实施。同时，示范带建设被写入川渝两省市“十四五”规划纲要等重要文件。

明月山绿色发展示范带包含哪些区域？具体是什么模样？根据《总体方案》，示范带规划范围为重庆市梁平区、长寿区、垫江县，四川省广安市邻水县以及达州市达川区、大竹县、开江县内的明月山脉及两侧毗邻平坝区域，总面积约7200平方公里，辐射人口600多万人、GDP3100多亿元。同时，《总体方案》明确了示范带三大发展定位：绿色一体化制度创新试验田、生态经济创新发展试验区、人与自然和谐发展示范区。

有了“路线图”后，川渝毗邻七区县接下来面对的就是如何跨越行政边界，打破制度藩篱。

中国城市报记者从绿色中国大讲堂上了解到，自2020年以来，七区县组建“朋友圈”，齐唱融人之歌、共弹协作之调、同做发展之功，先后召开党政联席会议3次，认真落实《总体方案》，共同编制发展规划。

“示范带建设最大的价值在生态，最大的责任在生态，最大的潜力也在生态。”四川省达州市达川区委书记向建平的一席话，道出了在绿色发展这场历史变革中，明月山绿色发展示范带所蕴含的潜力。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。眼下，七区县围绕生态共治开展了一系列卓有成效的工作。

重庆市长寿区区长戴明表示，该区与毗邻区县常态开展污染跨界协同治理和跨区域环保联合执法，共同建立龙溪河跨境流域上下游横向生态补偿机制。

实践证明，只有思想上的破冰、行动上的突围，才有结果上的改变。如今，屏障变纽带，明月山宛若一轮辉映天地的明月，照亮了川渝共谋发展的绿色之路。

## 协同发展互补相融 构建绿色产业体系

要想让生态保护和经济发展并行不悖，关键之一就是不能再走先污染后治理的老路，要培育绿色产业。

据了解，上述“四县三区”共处明月山脉，同为巴蜀粮仓，资源禀赋、产业能级、承载基础各有特色，但在发展进程中或多或少经历着转型升级的阵痛。

“共建明月山绿色发展示范带，为消除转型阵痛提供了解决方案。”四川省达州市大竹县委书记李志超说。

以大竹县为例，作为传统的产煤大县，“一煤独大”曾让其风光无限，但也成为其在绿色发展道路上的阻碍。

“近年来，我们以壮士断腕的决心，大力推进煤矿分类处置，累计关闭重组煤矿企业44家，摆脱了资源型经济的依赖，告别了‘一煤独大’的时代。”李志超介绍称，如今大竹县正依托省级大竹经开区和川渝合作示范园区，全面承接东部沿海和成渝地区产业转移，做好“配套文章”、发展“配角经济”，培育壮大电子信息

和大数据、智能装备制造、苧麻新材料“1+2+N”重点产业，聚力打造千亿元级产业园区和千亿元级产业集群。

《总体方案》要求，围绕现代农业、新材料、消费品等产业，建成绿色产业体系。

钱建超认为，积极融入明月山绿色发展示范带建设，最根本的是集中精力办好自己的事情。但同时，他也表示，共同推进明月山绿色发展示范带建设，齐心协力办好合作的事情是实现共赢的重要抓手。

据钱建超介绍，在产业合作上，重庆市梁平区正与四川省达州市开江县、达川区、大竹县合作共建现代高效特色农业产业带，以加快形成“千年良田”示范区；同时在食品加工、电子信息、新材料等领域开展合作，共同打造川渝东北绿色制造业基地。巴蜀文化旅游走廊还将签署文化旅游联盟合作协议，推出旅游景点“一票通”等。

“我们推动重大政策联合争取、重大项目联动实施，七区县经济总量突破3000亿元。”李志超说。

在中共中央党校（国家行政学院）哲学研究部教授赵建军看来，明月山绿色发展示范带建设应以绿色供应链为抓手。他具体解释称，所谓绿色供应链，是以系统思想为指导，通过对供应链系统中的各个子系统进行绿色化改造升级，建立“供应链—流通端—消费端—回收端—数据端”五端通达的全生命周期产业链，其核心本质是数字低碳循环供应链。

基于上述研究，赵建军认为，明月山绿色产业集群应包括7个方面：生态有机农业、乡村文化休闲业、美食健康养生业、垃圾污水处理业、绿色制造循环业、绿色金融高科技

和“互联网+新能源”。

“‘两山理念’指导下的产业发展，既符合我国国情，又能更好地抓住时代机遇，实现传统产业的跨越式高质量发展。”赵建军说。

## 普惠服务共建共享 打造绿色便民生活

需要指出的是，在推进生态文明制度改革中，有十二字不变方针：生态惠民、生态利民、生态为民。

坐拥“绿色家底”，明月山脉七地人民是否享受到了生态红利？据了解，明月山绿色发展示范带是川渝东出北上的重要通道，总人口超600万人。长期以来，7个区县同属巴蜀大地，地缘相近、山水相连、人文相亲，人民群众始终同呼吸、共命运。

新时代，为了让同处明月山脉周边人民连接更加紧密，七区县交通“大动脉”正在打通。“我们正推动大垫丰武高速开建，争取长垫梁货运铁路加快启动；畅通两江新区到长寿、垫江、梁平、开江物流快速通道，努力构建区域立体化、网络化、现代化的综合运输体系。”重庆市垫江县委书记毛平表示。

除交通同网外，200余项川渝通办事项实现线下异地可办、线上全网通办；便捷生活行动方案得以落实，跨区域住院、门诊等医疗业务可直接结算；明月山绿色发展示范带教育共同体已组建；达州市与梁平区实现社区矫正、安置帮教、人民调解区域一体化……七地间，民生资源便利共享水平不断提高。

明月寄希望，一起向未来。“‘两山论’为我们点亮了前行灯，指明了脚下路，打开了新空间。”四川省达州市开江县委书记纪佑成说。



横亘川渝东部的明月山脉中段风光。蒋胜斌摄