

中小城市补短板 大中城市提品质 “十四五”城市基础设施建设精准施策



2021年以来,江西省吉安市新干县将改善老旧小区基本使用功能作为一项重要的民生工程来抓,大力实施老旧小区道路“白改黑”、地下管网疏浚改造,以及电线、电缆及公共停车设施等工程,让老旧小区焕然一新。
人民图片

■中国城市报记者 邢 灿

“十四五”时期城市基础设施建设路线图出炉!

近日,住房和城乡建设部、国家发展改革委印发《“十四五”全国城市基础设施建设规划》(以下简称《规划》),明确了未来一段时期城市基础设施建设的总体要求和重大行动等。

基础设施加快补短板

《规划》对2025年和2035年全国城市基础设施建设蓝图进行了勾勒。

——到2025年,城市建设方式和生产生活方式绿色转型成效显著,基础设施体系化水平、运行效率和防风险能力显

著提升,超大特大城市“城市病”得到有效缓解,基础设施运行更加高效,大中城市基础设施质量明显提升,中小城市基础设施短板加快补齐。

——到2035年,全面建成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系,建设方式基本实现绿色转型,设施整体质量、运行效率和服务管理水平达到国际先进水平。

事实上,从《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》到《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,再到《“十四五”新型城镇化实施方案》,今年多份重磅政策文件释放了基础设施建设加速信号。

此外,多地列出了基础设施建设任务清单。山东省提出

从道路系统、水系统、能源系统、环卫系统、园林绿化系统等六方面展开建设,浙江省计划2022年新建城镇燃气管网1200公里,完成老旧小区改造不少于600个,安徽省提出今明两年力争开工建设城市地下综合管廊100公里,云南省将加强城市防洪排涝、污水和垃圾收集处理体系建设并新开工改造1500个城镇老旧小区。

基础设施建设能给一座城市带来什么?浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林在接受中国城市报记者采访时表示,城市基础设施建设可以提升人民生活质量,改善城市人居生存环境,更好推进以人为核心的城镇化;可以有效推动科技创新成果落地,加快数字政府和智慧城市建设和智慧城市建设;还能促进形成有效投资,拉动就业和稳定经济。

智能、绿色成关键词

“十四五”时期,城市基础设施建设会呈现出什么特点?

盘和林分析,一方面从传统城市基础设施建设转向新型城市基础设施建设。城市基础设施建设从原来的铁路、公路,转向了轻轨、信息网络、智能化、能源网络、智慧交通等多个领域。另一方面,从大而全转向补短板。过去城市基础设施建设是从无到有的过程,而“十四五”时期是从有到优的过程,以补短板为主。

“同时,城市基础设施建设与新技术新产品结合更加紧密。城市基础设施建设相关任务不仅是为了服务,也是为了打造新应用适配的场景,推动新兴产业,如开展车城协同综合场景示范应用,加强新能源汽车充换电、加气、加氢等设施建设。”盘和林说。

针对上述特点,盘和林建议,未来城市基础设施建设一方面着眼于市民生活工作上的痛点,加强和优化城市基础设施供给,比如在治理城市拥堵方面,可以增加公共交通比如轻轨供给等;另一方面,要从城市拥有的产业出发,带动本地科技企业的发展。

值得注意的是,智能、绿色成为“十四五”时期城市基础设施建设的关键词。中国城市报记者以“智能”“绿色”为关键词对《规划》全文进行检索,出现频次为47次、31次。

以关键词“智能”为例,《规划》将城市基础设施智能化建设行动作为重点任务之一,包括开展智能化城市基础设施建设和更新改造,推进新一代信息通信基础设施建设,开展车城协同综合场景示范应用,加快推进智慧社区建设等。

推动基础设施公募REITs健康发展

业内人士认为,城市基础设施建设具有资金投入量大、建设周期较长的特点,需要中长期资金提供支持。预计未来

数年,随着城市化的推进,我国城市基础设施建设仍将继续保持较大的投资规模。如何及时、有效解决建设资金筹措问题,将是城市基础设施建设长期面临的问题。

盘和林认为,前几年,我国采用混合所有制和PPP等方式来增加基础设施供给,这些方式的确减轻了地方政府建设城市基础设施的成本。但也要看到,无论是混合所有制还是PPP,最终投资都是需要回收的,无法体现出公共性。因此,城市基础设施要区分盈利性和公共性。公共性基建应该由政府主导投资,盈利性公共设施可以采取PPP和混合式所有制的方式来建设。

《规划》提出,区别相关建设项目的经营性与非经营性属性,建立政府与社会资本风险分担、收益共享的合作机制,采取多种形式,规范有序推进政府和社会资本合作(PPP)。推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)健康发展,盘活城市基础设施存量资产。

基础设施REITs是近年来的市场热点。自2021年6月首批9只公募REITs亮相以来,至今共有14只陆续上市,涉及产业园区、仓储物流、高速公路等基础设施,募资规模达541亿元。

在中航基金首席经济学家邓海清看来,基础设施公募REITs创新了融资渠道,解决了“基础设施投资的钱从哪里来”的问题,为基建投资提供了可持续的资金来源。

上半年我国服务贸易增长较快 彰显高水平开放活力

■新华社记者 谢希瑶 潘 洁

服务无处不在,服务贸易是国际贸易的重要组成部分和国际经贸合作的重要领域。上半年,尽管外部环境严峻复杂,我国服务贸易依然交出亮眼成绩单。

商务部发布数据显示,上半年,我国服务进出口总额28910.9亿元,同比增长21.6%;其中服务出口14059.5亿元,增长24.6%;进口14851.4亿元,增长18.9%。

“上半年服务贸易增速较快,且高于货物贸易9.4%的增速,体现了我国开放型经济增长的亮点。”商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊说。

建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度,推进服务贸易创新发展试点开放平台建设,继续放宽服务业市场准入,主动扩大优质服务进口……近年来,我国推动服务贸易高质

量发展,开放步伐不断加快。

中国贸促会研究院副院长赵萍分析称,我国坚持高水平对外开放,不断对标高标准国际经贸规则,使得服务贸易市场空间进一步开拓,企业投资机会更多、业务领域更广。与此同时,我国产业转型升级步伐加快,促使先进制造业和现代服务业融合发展,带动服务贸易需求加大。

数据显示,上半年,我国服务出口增幅大于进口5.7个百分点,带动服务贸易逆差下降34.3%至791.9亿元。

“服务贸易出口份额增加,表明我国服务产业的国际化程度进一步提高,服务贸易国际竞争力不断上升。”赵萍说。

谈及服务贸易逆差,赵萍表示,近年来旅行服务是我国服务贸易最大逆差领域,短期看,受疫情影响我国出境旅游人数大幅减少是我国服务贸易逆差

大幅下降的重要原因,但从长期看,随着我国服务贸易结构调整、出口竞争力提升,逆差逐步收窄、趋向平衡将是大概率趋势。

知识密集型服务贸易继续平稳增长,是我国服务业发展一大特点。数据显示,上半年,我国知识密集型服务进出口12144.9亿元,增长9.8%。其中,电信计算机和信息服务出口增长16.3%。

“知识密集型服务贸易保持平稳增长,体现了我国数字经济蓬勃发展的态势。”李俊说,视听服务、医疗、教育、网上零售等在线服务与线上消费大幅增长,数字支付手段大量运用,为知识密集型服务贸易增长拓展了空间。

数字服务贸易是近年来我国贸易发展一大亮点,也是国家大力支持的方向。日前,商务部等27部门联合印发《关于推进对外文化贸易高质量发展

的意见》,提出了大力发展数字文化贸易、健全文化贸易合作机制、提升便利化水平等28项具体任务举措,为对外文化贸易发展注入新动力。

李俊表示,随着我国服务贸易开放水平进一步扩大,自由便利化水平进一步提升,技术、知识、文化密集型服务贸易会进一步增长,这也为服务贸易的高质量发展带来新机遇。

近期,商务部等部门又公布了一批新的专业类特色服务出口基地名单。截至目前,我国特色服务出口基地已覆盖文化、中医药、数字服务、人力资源、地理信息、知识产权和语言服务等7个领域。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明说,特色服务出口基地建设是促进中国服务贸易高质量发展的重要举措,有利于培育服务出口竞争新优势,推动专业服务业扩大对外

开放,提升贸易和投资自由化便利化水平。

还有不到一个月,2022年中国国际服务贸易交易会即将开幕。进一步敞开大门的中国,必将吸引更多“世界服务”。

展望未来,李俊认为,面对严峻复杂的国际环境,要继续做好自己的事,充分发挥现有政策促进服务贸易保持稳定增长,继续推进服务贸易创新发展试点开放平台建设,发挥贸博会等对外开放平台引领作用,为国内外服务供应商搭建平台,共同做大合作蛋糕。

赵萍表示,要坚定不移扩大高水平开放,构建服务贸易领域覆盖更广的制度体系;持续深化供给侧结构性改革,进一步推动国内产业升级,推动制造业与服务业深度融合;鼓励企业加大研发创新,用好新一代信息技术,围绕市场所需,为世界提供更好的“中国服务”。