

促进职工就业创业 助力东北全面振兴

——工会就业论坛暨东北三省就业创业活动在辽宁鞍山启动

■中国城市报记者 郑新钰

就业，一头连着万家灯火，一头牵着经济发展。为贯彻落实党中央、国务院关于稳就业、保就业决策部署，7月29日，在中华全国总工会指导下，“促进职工就业创业 助力东北全面振兴”工会就业论坛暨东北三省工会就业创业活动启动仪式在辽宁省鞍山市举办。本次就业创业创业活动共有114家企业线下参加，2800余家企业线上参加，提供超3.2万个岗位，计划招聘人数超12万人。活动将持续到11月中旬。

启动仪式上，全国总工会权益保障部和中國工运研究所联合发布了《东北三省职工就业质量研究报告》；相关高校、研究院的专家学者以及相关企业和就业服务机构代表，对国内及东北三省的就业形势进行分析研判，为促进东北地区转岗待岗职工等群体就业创业、推动东北地区全面振兴、全方位振兴建言献策。

全国：
结构性就业矛盾突出 就业总量压力依然较大

当前，受经济下行压力和新冠肺炎疫情等多种因素影响，就业形势严峻复杂。从全国整体来看，今年上半年全国城镇调查失业率均值为5.7%，一季度均值为5.5%、二季度均值为5.8%，呈上升趋势；其中，4月份高达6.1%。

中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉认为就业压力上涨有四方面成因：首先，疫情等导致不确定风险增加，企业注册注销比下降，小微企业尤为明显；其次，需求不足导致经济下行压力加大，岗

位创造能力及工资增长减弱；再次，部分行业裁员人数有所上升；最后，高校毕业生供给增加过快，对稳就业带来挑战。

“当前，国际形势复杂严峻，国内经济下行压力依然存在，叠加疫情影响，就业总量压力将持续高企，稳就业保就业面临极大挑战。”中智沈阳经济技术合作有限公司党委书记、总经理王红表示。

北京外企人力资源服务有限公司(FESCO)是中国第一家人力资源服务机构，其工会副主席、业务总监、工会服务事业部总经理翟茜基于市场调研和服务经验，对未来三年就业趋势进行了研判：“制造业重点领域的人才缺口将呈扩大趋势，网络招聘市场仍将保持高速增长。”

“调研显示，近两年劳动力总体需求上升幅度明显，而技能错配导致市场供求匹配度出现较大差距，结构性就业矛盾突出。”翟茜表示，从用工主体来看，数字经济、网络招聘市场仍将保持高速增长。从调查情况看，职工工资是企业经营状况的“晴雨表”，劳动力外流与当地收入水平较低息息相关。目前东北地区职工月平均工资低于全国平均水平，这是造成人才外流的重要因素。

“东北三省面临的一大挑战就是企业对未来经营状况信心仍然有待提振。”徐璐表示，在调查中，仍有相当一部分企业对未来的经营状况不甚乐观。“外贸环境预期不稳定、人力成本和物流成本增加、资金流紧张是企业经营压力主要因素。”徐璐说。

东北三省：
城镇调查失业率较高 人才外流趋势明显

东北地区是我国经济社会发展进程

中的重要板块，在国家发展全局中具有重要战略地位。眼下，人口和就业问题成为东北振兴过程中不得不面对的“坡”和“坎”。

数据显示，今年上半年东北三省城镇调查失业率均值为6.5%。其中，辽宁省、吉林省、黑龙江省分别为6.2%、7.1%、6.1%，均高于全国均值。

“东北地区城镇调查失业率一直高于全国平均水平。”中国工运研究所所长徐璐表示，2011年—2019年，东北三省城镇就业人口增长缓慢，甚至出现了负增长。

值得关注的是，根据《东北三省职工就业质量研究报告》，东北地区劳动力向外流动相较全国其他地区比例较高。从调查情况看，职工工资是企业经营状况的“晴雨表”，劳动力外流与当地收入水平较低息息相关。目前东北地区职工月平均工资低于全国平均水平，这是造成人才外流的重要因素。

“东北三省面临的一大挑战就是企业对未来经营状况信心仍然有待提振。”徐璐表示，在调查中，仍有相当一部分企业对未来的经营状况不甚乐观。

“外贸环境预期不稳定、人力成本和物流成本增加、资金流紧张是企业经营压力主要因素。”徐璐说。

破局：
整合各类社会资源 促进区域工会合作

就业是发展之基。“十四五”开局之年，从国家到地方、从政府到企业正积极采取一系列措施，为东北地区引进、培养、留住人才，进一步激发各行业职工干事创业的热情。

辽宁省人力资源和社会保障厅副厅长吴松表示，辽宁省人社厅秉承“跨区域协作、跨部门联动、多群体服务”的理念，主动与辽宁省总工会沟通合作，发挥工会组织桥梁纽带作用，共同开展了春风行动、民营企业招聘月、金秋招聘月等活动。2019年来，全省各级人社、工会部门上下联动，通力协作，参照辽宁省人社厅、辽宁省总工会模式同步举办招聘活动75场，参加企业1.6万家，提供就业岗位32.3万个。

黑龙江省总工会副主席、党组成员高丽光说，黑龙江降低创业门槛和创业成本，推进创业孵化基地建设，投入资金2500万元，通过改造工会有资产、借用社会资本等方式，为职工提供最优创业平台。截至目前，全省已建成37个职工创业孵化基地，扶持企业361家，带动创业7131人。

企业方面也在响应要求、积极行动。“我们今年计划招收毕业生3440人，其中，普通高校需求扩至1940人，同比增加22%；职业学校需求扩至1500人，同比增加25%。我们将积极履行央企担当，为促进高校毕业生就业作出积极贡献。”中国第一汽车集团有限公司人力资源部主任王东晖说。

据悉，全国总工会和东北三省工会组织将持续发挥桥梁纽带作用，整合社会资源、汇聚多方力量、凝练各种智慧，促进区域工会合作，进一步完善工会就业创业服务体系，着力维护劳动报酬、社保、休息休假等劳动者的基本权益，以更全面的社会保障、更公平的发展机遇、更体面的工作生活、更和谐的劳动关系促进东北地区转岗待岗职工等群体就业创业。

论坛致辞

保就业就是保民生 稳经济需要稳就业

中华全国总工会权益保障部部长 栗斌

辽宁鞍山是新中国钢铁工业的摇篮，鞍山工会有着光荣的历史传统和扎实的工作基础，这里诞生了“鞍钢宪法”这一社会主义工业企业管理的的光辉典范，树立了“万帮会社”“六法并举扶贫帮困”等工会品牌。进入新时代，鞍山工会坚持服务振兴发展、服务职工群众，持续深化产业工人队伍建设改革，不断创新就业服务工作，为鞍山高质量发展作出了积极贡献。

此次东北三省工会就业论坛选择在鞍山举办，就是希望东北三省各级工会继续发扬探索创新精神，充分发挥桥梁纽带作用，汇聚多方力量、凝练各方智慧，为促进区域工会合作、助力区域振兴

发展积累经验、打造平台。

保就业就是保民生，稳经济需要稳就业。当前，受经济下行压力和新冠肺炎疫情等多种因素影响，就业形势严峻复杂。各地工会要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，充分认识新形势下做好工会就业服务工作的重要性、紧迫性，积极推动落实就业优先政策，健全完善工会就业创业服务体系，不断创新全国工会就业创业系列服务品牌，切实维护好职工合法权益，让广大职工享有更全面的社会保障、更公平的发展机遇、更体面的工作生活，在促进经济高质量发展、社会和谐稳定中，履行工会职责，贡献工会力量！

为东北地区全面振兴、全方位振兴集聚人才力量

辽宁省鞍山市副市长 周英秋

工业历史，素有“祖国钢都、中国钢铁工业摇篮”等美誉，先后荣获全国文明城市、国家卫生城市、东北振兴民营经济发展改革示范市等殊荣。近年来，鞍山市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院及辽宁省委、省政府的决策部署，深入实施就业优先战略和更加积极的就业创业政策，努

力实现更高质量、更加充分的就业。尤其今年以来，鞍山市出台多项助企纾困政策，扎实开展保用工促就业专项活动，多措并举促进重点人群就业创业，主要就业指标均超序时进度。与此同时，鞍山工会组织在搭建企业和求职者之间桥梁、加大职工技能培训力度等方面发挥了重要作用。

就业是经济的“晴雨表”，是社会的“稳定器”，也是民生的“压舱石”，就业问题关系到广大职工的切身利益和社会的和谐稳定。我相信，此次东北三省工会就业创业活动的举办，必将进一步推动整个东北三省就业创业工作，为东北地区全面振兴、全方位振兴集聚人才力量，助力东北地区实现高质量发展。

论坛嘉宾演讲内容摘编

直面问题 迎接挑战 在全面振兴发展中发挥工会作用

中国工运研究所所长 徐璐

“促进职工就业创业 助力东北全面振兴”工会就业论坛暨东北三省工会就业创业活动，是将工会和劳动关系理论与具体实际问题研究相结合，将职工权益维护与促进区域经济增长相结合，深层次服务和推进高质量发展的有益尝试；也是总书记提出的一个整合资源，促进劳资政学共商共建、共谋发展的重要互动交流平台。

稳就业事关民生福祉和发展大局。我们必须正确认识当前的就业形势，积极应对困难和挑战，履行工会维权服务基本职责，精准施策。从当前东北地区就业质量的总体状况来看，职工就业稳定性相对较高，基本权益实现状况相对较好，特别是社会保险覆盖率、职工技能开发与培

训状况较好，劳动关系较为稳定，但仍存在就业压力较大、收入水平较低、职工利益诉求呈现多元化等问题。目前，东北地区就业形势存在以下挑战：一是企业对未来经营状况信心仍有待提振，二是人才外流趋势明显，三是养老压力持续增大，四是技术工人短缺现象明显。

根据以上情况，我们提出四条对策：一是设立“青年就业创业基金”，为企业青年提供青年就业补贴；二是以和谐劳动关系构建，提升企业核心竞争力；三是提高工会维权服务的精准度，建立职工就业质量监测和评价体系；四是提升工会对接社会资源的能力。

多措并举 推动实施高质量就业

中国人民大学中国就业研究所所长 曾湘泉

据国家统计局最新数据显示，2022年6月全国城镇调查失业率为5.5%，其中，吉林为6.8%，辽宁和黑龙江均为5.9%，都明显高于全国。

在黑龙江哈尔滨、吉林长春、辽宁沈阳和辽宁大连四个城市中，大连高校毕业生CIER(中国就业市场景气)指数曾最高，但近期东北四城市高校毕业生指数均已处于低位。

就业市场不景气的主要原因是国内外疫情等导致不确定风险增加，企业注册注销比下降；需求不足导致经济下行压力加大，岗位创造能力及工资增长减弱；部分行业裁员人数有所上升；高校毕业生供给增加过快等。

对此，建议首先要保持经济增长与发展。大力发展战略性新

兴产业，培育壮大数字经济创新创业动能；扩大内需，特别是消费需求；持续推进减税降费政策。结合东北经济发展特色，对农村市场进行开发，发展新型多元农业，创造更多就业岗位。

其次，要利用劳动力调查各类数据，分析城镇失业率高的原因，为决策提供科学依据。坚决压缩部分高校就业率较低专业；健全大学生灵活就业保障机制；为有创业意向的大学生提供政策咨询、融资、场地及税费减免等服务。

最后，要发展中小企业，创造高质量就业岗位，吸引应届毕业大学生就业，通过实施加速折旧等政策，加大对制造业的支持力度。提升制造业的劳动吸纳能力和工资水平，推动实施更高质量的就业战略。

振兴经济是持续稳定 就业的根本出路

吉林大学东北与东北亚研究院(国家高端智库)首席专家 邵正

今年以来，面对复杂严峻的国际环境和国内疫情带来的冲击，各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力以赴稳就业保就业，就业形势保持总体稳定。

根据各方发布的就业数据来看，尽管目前全国范围内和吉林省的就业形势保持总体稳定，然而，新冠肺炎疫情冲击影响下经济持续下行的压力，以高校毕业生大学生为代表的新增就业群体的大量涌现，以及产业转型升级和政策调控影响下劳动力供需关系的结构性变化，是当前形势下社会就业面临的主要挑战。

振兴东北经济、提升社会就业需要从以下几个方面着力：首先，振兴经济是持续稳定就业的

根本出路。东北要走出产业转型的历史阵痛，通过大力发展第三产业和民营经济不断创造新增就业机会，为推动东北老工业基地改造和振兴助力赋能。其次，通过实行社保降费率和缓缴政策、提高返还标准和新增留工补助等举措，帮助企业纾解困难，释放减负稳定政策红利。此外，要以“促匹配”畅通重点群体求职渠道，以高校毕业生大学生为代表的新增就业群体大量涌现，以及产业转型升级和政策调控影响下劳动力供需关系的结构性变化，是当前形势下社会就业面临的主要挑战。

振兴东北经济、提升社会就业需要从以下几个方面着力：首先，振兴经济是持续稳定就业的

迎接就业发展机遇 践行企业社会责任

北京外企人力资源服务有限公司工会副主席、业务总监、工会服务事业部总经理 翟茜

近年我国劳动力总体需求上升幅度明显，而技能错配导致市场供求匹配度出现较大差距，结构性就业矛盾突出。

从用工主体来看，数字经济的蓬勃发展吸引众多企业入局，小微企业、新经济成为就业“蓄水池”，高端制造业人才需求规模增长迅猛，但人才难求；数字化技术的广泛应用增强了企业组织弹性，推动了灵活就业发展。

北京外企人力资源服务有限公司(以下简称“FESCO”)践行社会责任与国企担当，对招聘就业市场保持跟踪分析，需深化东西部劳务协作，积极拓宽务工渠道，充分发挥就业帮扶车间载体作用，提供更多就近就业机会。

发挥人力资源服务优势 赋能东北地区全面振兴

中智沈阳经济技术合作有限公司党委书记、总经理 王红

东北是我国经济社会发展进程中的重要板块，在国家发展全局中具有重要战略地位，东北振兴目前仍处于爬坡过坎关键阶段。去年，《东北全面振兴“十四五”实施方案》正式出台，进一步提出要稳步提升东北地区就业、社保等民生保障能力。

人力资源服务业作为现代服务业的重要组成部分，国家确定的生产性服务业重点领域，应当充分发挥专业优势，主动赋能东北全面振兴。人力资源服务机构作为行业的市场主体，更要务实重干、担当作为，高质量助力稳就业促发展大局。一方面，人力资源服务机构要深刻认识到促就业是自身首要责任。人力资源机构是为劳动者就业和职业发展、为用人单位管

理和开发人力资源提供专业服务的行业主体，是市场化就业服务的主要提供者，有责任、有义务通过促进劳动力供给和需求有效对接，全力促进就业服务。

另一方面，人力资源服务机构要深刻认识到促就业是当前首要任务。就业是经济的“晴雨表”，是社会的“稳定器”。解决好超大规模就业问题，是国民经济和社会发展的保障。在当前严峻就业形势下，迫切需要广大就业机构勇立潮头、奋楫争先，全力提供就业服务。

中智沈阳公司作为中国国际技术智力合作集团在东北地区经营的全功能型区域公司，将充分发挥属地化服务优势，以实际行动为东北地区就业大局稳定和经济社会发展贡献中智力量。

(致辞和演讲内容摘编由中国城市报记者张永超、方紫薇、郑新钰整理)