

龙南市：“头雁领航”促全域提升助行稳致远

初夏时节，走进江西省赣州市龙南市中村林下经济产业示范基地，昔日杂草丛生的树林已是一派欣欣向荣的景象。新种植的香菇、石斛、灵芝、黄精等生物药材琳琅满目，纷至沓来的游客或拍照留念、或争相采购药材产品，热闹非凡。这是龙南市推行党员处级领导办党建示范项目机制后带来诸多变化的一个缩影。

2021年以来，龙南市探索推行了党员处级领导办党建示范项目机制，制定出台《关于“头雁领航、全域提升”党建点领办活动实施方案》，明确要求由党员处级领导挂帅领办1个党建示范项目，示范带动全市党员领导干部议党建、抓党建的浓厚氛围，有效破解了个别党员领导干部对党建工作“假重视”、党建责任虚化、党建工作与业务工作“两张皮”等问题，构建了市乡村三级压力传导的内循环，形成了“千斤重担众人挑”的工作格局。

| |
|--|
| 构建领办承办机制 |
| 解决责任落实不到位问题 |
| 创建示范项目库 |
| 解决项目设立不精准问题 |
| 精准建立系统完备的党建示范项目库，是抓好党员处级领导办党建示范项目的前提和基础。围绕党建示范项目“怎么建”的问题，龙南市注重科学谋 |

划，做好顶层设计。

“党建示范项目不仅要紧扣我们的中心工作、贴近基层实际，还要紧密结合上级党建工作要求，发挥好示范效应。”龙南市委常委、组织部部长肖立介绍道，“党建项目的选择不能贪大求全，要按照‘小切口、有难度、示范强、能落地’的原则，对照全省和赣州市基层党建‘三化’建设提质增效和质量过硬行动重点任务来建立。”

按照党（工）委申报、市委组织部审核把关的程序，由各党（工）委结合工作实际，研究申报2—3个党建重难点项目。市委组织部牵头组成评审团对申报的125个项目进行综合评审，按照农村、城市、机关等领域分别建立党建示范项目库，综合论证确定75个市级党建示范项目入库，科学有效建立了党建示范项目“菜单”。

| |
|--|
| 党建示范项目“菜单”建立之后，围绕党员处级领导干部如何“点菜”领办、责任落实的问题，龙南市抓住“压实责任”这一关键，构建完善的领办承办机制，解决责任落实不到位的问题。 |
| 开展常态督导检查 |
| 解决工作推进不平衡问题 |
| “我领办的‘东江区域党建 |

“里仁镇新园村、新里村两个村的活动场所所在赣深高铁建设中被征迁拆除后，活动场所一直没有得到解决，基层组织战斗堡垒作用大打折扣。作为挂点市领导，我领办了新园村、新里村的阵地建设项目。”龙南市人大常委会主任叶金华介绍说。

据了解，在建立党建示范项目库的基础上，龙南市结合党员市领导挂点联系乡镇或企业、分管业务等实际，要求每名党员市领导从党建示范项目库中领办1个项目，并与具体承办单位共同推进落实，构建“党员市领导领办、责任单位承办”工作机制。为避免党员领导干部“领办只挂名、挂帅不出征”等问题，该市按照“一个项目一套工作方案、一张责任清单、一张时间表”的要求，绘好党建示范项目推进落实的路线图和时间表，挂图作战、协同推进。同时，要求党员市领导在推进党建示范项目中工作中负总责、亲自抓、作示范，在项目实施、项目调度、完善提升等每个关键环节亲自出征，及时跟进协调解决难点节点问题。

| |
|--|
| 党建示范项目“菜单”建立之后，围绕党员处级领导干部如何“点菜”领办、责任落实的问题，龙南市抓住“压实责任”这一关键，构建完善的领办承办机制，解决责任落实不到位的问题。 |
| 开展常态督导检查 |
| 解决工作推进不平衡问题 |
| “我领办的‘东江区域党建 |

联盟”项目列入了党建流动现场的必看点位，让我倍感压力，必须抓紧时间加大建设力度。”龙南市政协党组成员、副主席叶伟卿表示，常态化的督导让每一名党员处级领导都上紧发条抓落实，你追我赶的良性竞争态势正逐步形成。

抓好常态督导是保证党建示范项目行稳致远的关健一环。围绕如何提升工作实效，该市将常态督导检查作为重要手段，实时更新项目进展、公开播报项目情况、定期督导项目实施进度。同时，用好红黑榜奖惩机制，对进展迅速、成效明显的项目挂红榜表扬；对进展缓慢、不严不实的项目亮黑榜鞭策，发送提醒函持续跟踪回访。

为持续以真招实举推动党建项目落地生根、取得实效，龙南市把党建项目建设与干部选拔任用相挂钩，实现在基层一线考察识别干部，推动工作从虚到实、从软到硬，有效解决以往工作“抓不到底、到不了人、上热下冷”的痼疾。

| |
|---|
| “三看三比”晾晒成效 |
| 解决验收评估走过场问题 |
| “这次由江润市长领办，渡江镇具体承办的莲塘村黄花湾‘党建+乡村振兴’示范点项目在 |

流动现场会上获评第一名，荣获‘骏马奖’，成绩来之不易，我们要更加珍惜。”这是渡江镇党委书记李树青的获奖感言。

为确保领办党建示范项目取得实效在在的成效，龙南市每季度至少组织召开1次“三看三比”（看特色、看成效、看变化，比力度、比进度、比质量）流动现场会，亮晒比拼领办成效，对得分排名前六的项目颁发“骏马奖”，对得分最后1名的项目颁发“蜗牛奖”。年终组建项目验收评估组，对实施效果进行核查验收，并将项目建设成效与干部推荐选拔任用直接挂钩，倒逼工作推进。

“‘头雁领航’不仅示范带动了各级党组织将人财物等资源下沉到基层、用到关键处，还加快补齐了党建短板弱项，龙南市把党建项目建设与干部选拔任用相挂钩，实现在基层一线考察识别干部，推动工作从虚到实、从软到硬，有效解决以往工作“抓不到底、到不了人、上热下冷”的痼疾。党建项目行稳致远，有效带动了经济社会蓄势腾飞，2021年，龙南市实现“十四五”强势开局，已连续九年蝉联全省高质量发展先进县，连续十一届荣获全省开放型经济综合奖，多项指标在省市排名中位列第一方阵。

“街巷院子荟上，有居民反映小区内树木长势过高影响采光。收到群众反映的问题，我们第一时间组织社区党员前来解决。”江西省赣州市定南县龙兴路社区党总支书记袁文丽说。街巷（乡村）院子荟是定南县在基层治理中探索出的党群干群交流新平台。近年来，伴随着城市化进程加快以及社会结构、组织结构、人口结构的变化，呈现出城乡人员多而杂、社情民意难掌握的现状，对此，定南县充分发挥党员在基层的带头作用，坚持不懈地察民情、解难题、促发展，推动基层治理工作与党员志愿服务有机结合，构建基层治理新格局。

| |
|---|
| 织密民情网 |
| “阿姨，你们小区排水管道修好了吗？路灯使用正常吗？”5月4日，在定南县金穗广场小区，城东社区党支部书记廖智峰就去年该小区反映的问题进行回访。“今非昔比，如今小区环境明显改善，各项设施也很齐全，物业管理规范，住在这里很舒服。”受访的小区业主纷纷表示，自小区设立党群服务驿站以来，以前较为突出的脏乱差、停车纠纷、公共设施陈旧等难题，得到了有效化解。据廖智峰介绍，该 |

定南县：街巷院子荟架起党群“连心桥”

小区长期处于无物业状态，在召开的街巷院子荟上，居民对此反映强烈，为此，社区党支部按照便于管理服务的原则，采取依托物业办公室等方式，在网格区设立起综合了党员接谈、党代表服务、居民议事、民意收集、意见征求等功能的党群服务驿站，推动形成党群服务驿站“10分钟服务圈”，把党群服务驿站建设成为联系党员群众的桥梁纽带，网格员“民情快递员”常常到小区走访摸排，帮助群众解决问题。

在定南县，总有这样一群“民情快递员”来回穿梭于社区楼宇、村民小组之间。据了解，该县根据各镇、城市社区具体情况，通过制作网格范围划分示意图和党员分布图，设置由民情楼长、小区区长、网格长等党员组成的“三长民情快递员”，主动“亮身份、解难题、树形象、作表率”，并组织到辖区采取集中走访、上门收集、座谈交流等方式收集群众意见“包裹”。同时，组织开展街巷（乡村）院子荟，把群众聚集在一起集中收集意见，再把收集到的意见建议整理成《民情日记》，梳理确定党建互帮、服务居民、基层治理、优化环境等方面诉求清单、问题清单、任务清单“三张清单”。“三长民情快递员”对收集的问题做到能办的立即办、及时答复处置结果；不能办的上报

| |
|---|
| 细耕责任田 |
| 群众提出的红火蚁问题，由农业部门组织发放灭蚁药到各组；道路坑洼积水问题，由党政办组织党员抢修……在定南县岿美山镇三亨村的街巷（乡村）院子荟上，该镇通过定内容、定地点、定部门、听诉求、抓办理的模式回应群众诉求。 |
| 提升满意度 |
| 5月5日，立夏时节，定南县岿美山镇三亨村村委会门口热闹非凡。只见村党总支书记黄伟勇手里拿着一张满意度测评表，向参与街巷（乡村）院子荟的居民说道：“大家在表格上对上个月问题处理满意度进行打分，上次提出的道路坑洼积水问题，我们已组织党员将路面铲 |

党组织，实时跟进处置进度，做到“小事格中办、大事融合解”。

近年来，定南县在各村（社区）开展街巷（乡村）院子荟30余次，累计参加党员群众7.5万余人次，收集、办理意见建议3500多条。去年以来，通过共治协商，解决小区停车难、人居环境脏乱、基层矛盾纠纷等问题1790多件，架起了党群干群关系“连心桥”。

| |
|---|
| 细耕责任田 |
| 群众提出的红火蚁问题，由农业部门组织发放灭蚁药到各组；道路坑洼积水问题，由党政办组织党员抢修……在定南县岿美山镇三亨村的街巷（乡村）院子荟上，该镇通过定内容、定地点、定部门、听诉求、抓办理的模式回应群众诉求。 |
| 提升满意度 |
| 5月5日，立夏时节，定南县岿美山镇三亨村村委会门口热闹非凡。只见村党总支书记黄伟勇手里拿着一张满意度测评表，向参与街巷（乡村）院子荟的居民说道：“大家在表格上对上个月问题处理满意度进行打分，上次提出的道路坑洼积水问题，我们已组织党员将路面铲 |

问题。同时，为吸引更多群众前来参与，适时邀请老年人体育协会、社区志愿服务队等来小区表演积极向上的文艺节目，酌情增设有奖竞答等环节，增强街巷（乡村）院子荟吸引力。

“一枝一叶总关情，一点一滴见初心”。随着院子荟的“脚步”逐渐遍布定南县各村（社区），群众和结对共建单位党员干部联系越来越紧密，群众有事愿意找干部，居民意见建议通过街巷（乡村）院子荟得到及时反映和传递，起到了纽带作用，实现居民群众进一个门、找一个人、办所有事，把党和政府与群众紧密联系在一起。针对民生诉求，党员干部从转变工作作风、提升群众满意度和获得感出发，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，努力打造街巷（乡村）院子荟服务品牌。

| |
|---|
| 提升满意度 |
| 5月5日，立夏时节，定南县岿美山镇三亨村村委会门口热闹非凡。只见村党总支书记黄伟勇手里拿着一张满意度测评表，向参与街巷（乡村）院子荟的居民说道：“大家在表格上对上个月问题处理满意度进行打分，上次提出的道路坑洼积水问题，我们已组织党员将路面铲 |

全南县：机关党建作示范 担当实干勇争先

今年以来，江西省赣州市全南县聚焦“作示范、勇争先”目标要求谋划打造模范机关工作，创新开展“五比五创”活动（比学习，创政治可靠忠诚之星；比基础，创组织过硬模范之星；比作风，创作风优良效率之星；比业绩，创担当作为表率之星；比奉献，创服务群众榜样之星），推动模范机关创建走深走实，以机关党建高质量发展助推县域经济社会高质量发展。

| |
|---|
| 突出政治建设 |
| 铸牢“根和魂” |
| 利用学习强国APP开展知识竞赛，围绕工作职责开展业务知识大比武活动，组织政治理论和业务知识考试……今年以来，全南县机关单位党组织积极开展各类比学习、比业务知识竞赛57场，以丰富多彩的形式抓实干部职工的理论武装和思想教育。 |
| 政治建设在机关党的各项建设中居于统帅领导地位，是加强机关党建的“根”和“魂”。在开展“五比五创”活动中，该县坚持以党的政治建设为统领，采取以会代训、三会一课等形式，经常性开展政治机关意 |

识教育，着力引导省直机关各基层党组织和广大党员干部当先锋、作表率。全南县始终把加强理论武装作为机关党建工作的生命线，持续落实理论学习中心组巡听制度，认真督导抓好党组（党委）理论中心组学习；深入实施年轻干部培养“雏鹰成长”计划，着力打造一支可堪大用、能担重任的高素质干部队伍；邀请省内外专家学者到县直机关大讲堂授课培训，开展十九届六中全会精神专题读书班等学习班、培训班6期，培训600余人次，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想走实、入脑入心。

牢牢牵住责任制牛鼻子，该县制定下发《县直机关党建工作“四级五岗”责任清单》，明确党组（党委）、机关党委（党总支）、党支部、党小组4个层级党组织党建主体责任及主要负责人第一责任人职责，推动形成职责清晰、任务明确、环环相扣的责任链条。

| |
|---------------------|
| 锻造战斗堡垒 |
| 夯实“基和本” |
| “这次现场观摩活动内容丰 |

富、形式新颖，我们看到了实实在在的差距，学到了鲜活有益的经验。”参加县直机关党建工作现场观摩活动的机关党务干部们纷纷表示。

始终把基层组织建设作为机关党建工作的细粮工程，全南县以基层党建质量过硬行动为抓手，牢牢把握机关党建围绕中心、建设队伍、服务群众职责定位，推动“四强”党支部建设，打造坚强战斗堡垒。

为不断加强机关党员日常教育管理，全南县坚持常态化开展党员分类管理“四心工程”和全员党性体检，创新开展“一书一卡一清单”党员发展工作机制，推动党员教育管理工作者更加科学化、精细化，激发党员先锋模范作用发挥更加显著。

进一步提升党务干部业务能力，稳定党务干部队伍，该县出台《党务干部备案培养管理办法（试行）》，建立党务干部备案培养管理机制，选优配强党务干部、党建信息员。目前，全县已备案159名党务干部。

| |
|--------------------|
| 服务中心大局 |
| 彰显“优和效” |
| 全南县以“党徽在岗位閃 |

光、旗帜在一线飘扬，堡垒在基层铸造”活动为载体，创新开展党员先锋岗、示范岗、示范窗口评选，广泛开展“比业务、比能力、比素质”等技能竞赛，引导干部职工在各项工作中争先创优。目前，全县评选出党员先锋岗、示范岗75个，示范窗口12个。

始终把群众需求作为党建和业务工作的落脚点，坚持重心前移、力量前置，实现群众潜在需求和机关服务资源之间精准对接。为巩固党史学习教育成果，该县持续开展“三听两问摸实情、一张清单办实事”活动，列出承诺实事281项，设立征求意见箱93个，广泛收集群众意见建议并及时有效解决。

此外，大力推行一线工作法，组织50名科级干部深入基层专题调研并形成调研报告。通过党支部联系点、结对帮扶、社区共建、在职党员到村（社区）报到等多种途径，助力挂点村建设美丽乡村。目前，全县到田间地头开展“创建模范机关·助力春耕生产”活动103场，环境整治、结对帮扶等其他活动95场。

发挥好考核指挥棒作用，该县围绕“五比五创”制定了35条创评细则，创新开展星级创

评，每年评选15至20个五星级模范机关，通过示范引领、奖优罚劣，推动机关党建工作上水平创特色。

| |
|--|
| 推动作风转变 |
| 强健“筋和骨” |
| 紧盯深化发展改革双“一号工程”，全南县下大力气发现解决一批阻碍审批畅通、影响服务效率的问题，着力整治“小鬼难缠”“中梗阻”等现象，探索建立“全速办”服务新机制，为企业、群众提供优质的政务服务，打造比肩大湾区的营商环境。 |

全南县持之以恒以恒正风肃纪，在加强自身建设上当先锋、作表率。该县组织、纪检等部门常态化开展机关作风明察暗访；行政督查局、人社局等单位组织企业业主、群众开展“将心比心、终端检验”办事流程大体验活动；出台作风建设负面清单，综合运用日常谈心谈话、走访调研、约谈提醒、督查检查等方式，加大通报曝光力度，有力地推进了模范机关建设。目前，已开展政治家访49场，机关作风督查检查6次，发现各类问题31个，对16个单位下发督办函。

“人才回引工程解决了村干部源头活水问题，县乡联审把牢了村干部入口关，任职年限补贴为稳定村干部队伍注入了强心剂，不胜任、不称职村干部退出机制的建立，则畅通了出口，基本上形成了一个闭环管理链条，对基层抓好村干部教育管理、推动村干部履职尽责起到了促进作用，也给我们乡镇党委提供了处置依据，赋予了自主权，操作性和实用性非常强。”日前，江西省赣州市兴国县长冈乡党委书记黄鹏介绍道。

近年来，兴国县高度重视农村基层党建工作，建立完善村干部队伍教育、培养、管理的系统化体系，研究制定了《关于建立不胜任、不称职村干部退出机制的实施意见（试行）》，明确不胜任、不称职村干部的“8种情形”和7种处置方式，不断推动村干部队伍结构优化、激活村干部队伍干事创业“一池春水”。

| |
|--|
| 划红线，确保“下”有依据 |
| 2021年3月，村“两委”换届后，村干部任期由原先的三年改为五年，在一定程度上对村干部队伍管理、能力素质提升等方面提出了更高的要求和新挑战。另外，村党组织书记、村 |

委会主任“一肩挑”后，易出现“一言堂”倾向，以及村干部不论干好干坏，“一当当五年”的问题。

兴国县结合村干部队伍实际管理中存在的问题，将政治标准作为首要考察依据，通过明确“贯彻决策不坚决、履职尽责不集中、能力素质不适应、遇事推难不担当、拉帮结派不团结、违法乱纪不守规、工作考核不达标以及其他情形”等8种不胜任、不称职的情形进行界定。将主观方面的政治纪律和规矩、工作精力、心理素质、遵纪守法等，与客观方面的党性体检、年度考核、信访维稳、生态环境保护、村级集体经济、乡村振兴、人居环境整治、党建业务知识过关考试等具体业务相结合，划出村干部履职行为红线，确保不胜任、不称职村干部处置“下”有依据。

| |
|--|
| 通渠道，确保“下”得规范 |
| 当村干部出现不胜任、不称职等情形时，兴国县按照村党组织或乡镇党委提出意见，乡镇党委按照调查核实、研究决定、组织实施、给予党纪政务处分、建档留存等程序进行初步认定。对调查核实后确实存在不胜任、 |

不称职情形的，由乡镇党委根据具体情形和情节轻重，研究决定后形成处理方案，并根据情况采取警示谈话、停职、降职、责令辞职、免职、罢免、职务终止等7种方式。明确对村委委员进行处置时，必须经过村民代表大会或村民大会表决通过，畅通不胜任、不称职村干部“下”的渠道。据统计，“退出”机制实施以来，该县已累计处置工作责任落实不到位、工作调度不力、医保征缴工作落实不力等情况村干部37名，其中责令辞职5人、免职1人、职务终止5人。村干部工作作风建设明显转变，服务意识、纪律观念明显增强，执行力显著提升。

| |
|--|
| 重转化，确保“下”仍有为 |
| 兴国县社富乡原是信访矛盾突出、干群关系不佳、村容村貌落后的乡镇，村干部队伍士气不高、履职能力不强、干事氛围不足等问题突出。“退出”机制出台后，该乡镇党委以整顿村干部队伍作风为抓手，先后处置了11名村干部，有效提振了村干部队伍士气、改进了作风。在去年全县“三比三看”流动现场会中，社富乡排名进入全县第二方阵，有效扭转了各项工作长期落后的 |

局面。该县按照“惩前毖后、治病救人”的原则，做到处置一批、警醒一批、教育一批、转化一批。特别是在组织实施环节中，成立由乡镇党委书记、党委组织委员、驻村领导、驻村干部等组成的帮教小组。根据被停职对象的不胜任、不称职情形，采取谈心谈话、教育培训、参与乡村重点工作等方式，有针对性地开展教育转化，推动问题有效整改。对被处置的村干部，要求各乡镇实行动态跟踪管理，建立工作台账，注意了解工作情况和精神状态，稳定思想情绪，及时做好谈心谈话和工作指导，帮助教育转化。

截至目前，已有1名因在发展村级集体经济工作中存在懈怠行为被停职的村干部，经教育转化后，通过引进产业项目帮助该村村级集体经济经营性收入增长26%。

| |
|---|
| 明意愿，确保“下”者服气 |
| “我作为村干部却未能及时有效制止自家属违规搭建房屋的行为，且未能做好劝解拆除违建工作，我深刻认识到自己的错误，现自愿辞去‘村两委’委员职务，恳请组织批准。”兴国县城 |

平，铺垫了石子，工作中做得不到位的地方，请及时指出问题。”

“院子荟不是领导干部唱独角戏，村民积极参与互动，这才是我们的初心。”黄伟勇感叹道。定南县以群众对解决实际问题的满意度为衡量标准，对街巷（乡村）院子荟收集的每一个民生问题，大力推行马上就办、办就办好的工作作风，建立民意反馈、跟踪回访、群众评价等长效机制，村（社区）党组织定期向上级组织汇报街巷（乡村）院子荟了解到的问题及解决情况，遇到需要多部门协调解决的问题，由镇党委、城市社区党工委等其他部门联动共同研究解决，事后对社区居民开展满意度测评，将结对共建单位问题处理意见，点对点交由群众匿名评价。对群众不满意的突出问题，收集好群众意见，反馈给结对共建单位，并要求限时处理。

如今，村（社区）居民纷纷通过街巷（乡村）院子荟为基层治理献计献策，在轻松愉悦的氛围里既学到了新政策、新理论，又在干群互动中加深了认识交流，通过商议形成共识，网格治安更稳定了，居民的集体荣誉感提高了，群众获得感、幸福感、安全感稳步提升，同时激励了广大党员干部明确目标、坚定信心，站在新起点，谱写新篇章。

兴国县：建立不胜任不称职村干部退出机制

岗镇桐溪村干部肖权在辞职申请书中如是写道。

兴国县在开展不胜任、不称职村干部处置工作中，为防止“一刀切”情况发生，针对村干部因身体、家庭原因或因工作不担当、不作为等情形认定为不胜任、不称职的，注重分类对待。明确对因个人身体、家庭变故等因素被调整的，待身体素质条件、家庭情况得到好转，符合任职条件且本人有愿意重新到村任职的，经本人申请、乡镇党委研究，可按相关规定重新进入村干部队伍。对因工作中不担当不作为、拈轻怕重、消极怠工、生活中贪图享受、自甘堕落，党员群众反映强烈，尤其是在乡村振兴、基层治理等工作中临阵脱逃、弄虚作假、优亲厚友，以及存在其它严重违法违纪违法情形被处理的，对其重新进入村干部队伍的申请，要求各乡镇按照相关规定从严把关，坚决将投机取巧者牢牢挡在“门外”。

该县不胜任、不称职村干部退出机制的建立，起到了“优胜劣汰、能者上庸者下”的杠杆作用，让村干部队伍政治纪律和政治规矩意识更加“根深叶茂”，扣上了村干部队伍从“入口”到“出口”从严管理的“最后一环”。