

大余县：创新“双联双管”机制 发挥流动党员作用

“流动党员‘双联双管’机制实施后，我们支部党员从当初的不到10人增加到现在的72人，成功升格为党总支，让越来越多的在外党员找到了‘家’。”江西省赣州市大余县流动党员东莞党总支书记陈逢俊激动地说。近年来，大余县针对流动党员信息难掌握、管理难跟上、作用难发挥等问题，探索实施流动党员“双联双管”工作机制，即党组织与党员、党组织与党组织双向联系，流入地日常管理、流出地跟踪管理机制，在建章立制、活动开展、优化服务、作用发挥上狠下功夫，走出了一条流动党员管理的新路子。

流动不流失 身在异地有了“家”

“那时，我手上只有一份简单的流动党员名单，电话打不通，也不知道他们在哪上班。”回忆起当初成立流动党组织时的艰辛，陈逢俊记忆犹新，“现在，有了这个‘家’，我们就有了‘主心骨’。”为了不让流动党员“离乡不离党、流动不流失”，大余县对外出流动党员聚集趋势和重点地域深

入摸排，因地制宜创新党组织设置方式，先后与广东省广州市番禺区、江门市新会区等地组织部门签订协议，建立17个驻外流动党组织，800多名在外务工的流动党员有了“家”，实现了党员流动到哪里，组织设置就覆盖到哪里，确保流动党员“远飞不断线”。“我们可以像在家乡一样正常开展组织生活，不管到哪里，都能接受党组织的教育、管理、监督和服务。”在深圳市宝安区工作的流动党员张全发说。

大余县通过委托流入地管理，挂靠行业党组织管理，要求流出地党组织协助管理等多种管理模式，构建县委、基层党委、流入地党组织、行业（商会）党组织“四位一体”的齐抓共管工作机制。成立江西省大余县流动党员党委，联合各乡镇党委落实每个流动党支部每年不少于1.5万元工作经费、每名流动党员每年200元活动经费。

“我们与东莞市寮步镇党委建立了互访工作机制，共同研究并解决流动党员管理工作中存在的问题，通过电话、微信及时通报流动党组织的动态和情况，发现问题及时解决。”大余县池

江镇党委书记蔡晓帆介绍。目前，流入地组织部门与大余县互访已成为常态。两地建立健全了通报指导制度，使“双联双管”机制走向制度化、科学化、规范化。

思想不掉队 学习教育有了“味”

“这个‘书包’真是及时雨啊，四本党史学习书籍厚重又有分量，我一定会好好学习，不辜负党组织对我们流动党员的关爱。”在东莞市工作的流动党员王太阳在收到家乡寄来的“红色书包”后激动地说。

针对流动党员流动性强、流动范围广、集中学习难等特点，大余县充分发挥流动党员“双联双管”机制作用，坚持送学上门，探索出集中研学、在线助学、结对帮学等形式多样的学习教育模式，并利用春节、“五一”、国庆假期流动党员返乡、休假的契机，开展流动党员“假日学堂”，为流动党员补上“面对面集中学习课”。

“五一”期间，休假返乡的流动党员邱福民参加了由大余县组织的流动党员培训班，他感

收获满满：“在南方红军三年游击战争纪念馆进行情景式现场教学，形式新颖、内容丰富，让我对党的艰辛历程有了更加深刻的感悟。”两年来，大余县利用假期举办流动党员培训班38期，轮训流动党员4500余人次。

离乡不离党 作用发挥有所“为”

日前，一批价值3万余元的爱心物资从广州市番禺区运到了大余县青龙镇平岗小学。看着崭新的书包、文具，平岗小学孩子们心里乐开了花……2019年以来，大余县驻广州市番禺区流动党支部协调组织向家乡转捐了3000多套课桌椅、1600余册图书，供家乡调配给各所学校使用，覆盖辖区内16所中小学校，总价值超40万元。

大余县注重搭建驻外流动党组织和家乡的沟通桥梁，鼓励和引导流动党员积极开展为家乡经济社会发展提供一条建议、推荐一个客商、引进一批项目、办好一件实事的“四个一”活动，在扶贫帮困、乡村振兴、回报家乡、服务社会等方面发挥流动党

员的宣传员、招商员、信息员等作用。截至目前，大余县流动党组织为家乡引进企业21家、人才208名，回引、培养村干部26名，为困难党员群众捐款240余万元，资助贫困学生195名。

在广州市番禺区，20余名大余县流动党员主动加入当地义工联组织，积极参与志愿服务宣传、高速公路查验“两码”等工作，受到当地党组织和市民肯定。近年来，先后有20余人次受到当地政府的表彰，流动党员番禺党支部书记温盛平被评为番禺区沙湾镇“十佳外来务工人员”，党员陈芳东先后获番禺区“金雁之星”十佳来穗人员、“全国优秀农民工”称号。

“双联双管”机制破解了长期以来流动党员管理教育难、作用发挥难等问题，广州市番禺区委将“双联双管”机制写入《广州市流动党员管理办法》，并以大余县流动党支部为基础组建了广东省第一个以流入地管理为主的流动党员党委；两地积极开展帮扶济困活动，为流动党员提供帮助，解决诉求，近年来累计为流动党员提供维权、入学、就业等服务1962件，协助贷款1.9亿元。

上犹县：“20条”措施推动农村党员主动担当作为



赣州市上犹县组织优秀农村无职党员参加免费体检。

日前，江西省赣州市上犹县平富乡平富村党支部全体党员齐聚一堂，为10名年度优秀共产党员过“政治生日”，颁发荣誉证书，并组织党员开展体检。这是上犹县推行农村党员教育管理“20条”后，加强农村党员教育管理服务的一个缩影。

近年来，上犹县针对部分农村党员身份意识、宗旨意识、奉献意识逐渐弱化的现状，在试点取得成功经验的基础上积极探索创新，于2019年在全县全面

推行农村党员正向激励和反向约束“20条”，打出了一套激发党员干事创业、发挥先锋模范作用的“组合拳”，以小条例撬动了农村党员教育管理的大变化。

评选优秀无职党员 激发激励更有温度

社溪镇平湖村党员方健民是村里的致富能人，在“双带”致富方面为村里做了不少好事。后来，方健民经过党员自评、民主测评、组织定评，被评为村优秀共产党员。近两年，受新冠肺炎疫情

疫情影响，方健民的制衣厂生产遇到很大困难，产品滞销严重，资金链面临断裂风险。村党支部在了解这一情况后，马上为他排忧解难。按照“20条”要求，获评优秀共产党员可优先享受16万元的创业贷款，上犹县及时为方健民兑现落实，解了他的燃眉之急。“多亏有贴息贷款，不然我的厂子可能撑不下去。今后，我要继续响应组织号召，用心办好厂、教技术，回报组织的关心和厚爱。”方健民说。86岁的平湖村党员钟厚华是个热心肠的人。平日里，他经常主动协助村里调解矛盾纠纷，2019年被评为优秀共产党员，村党支部为他购买了保险并安排他参加免费体检。

上犹县出台的“20条”措施，对评选出的优秀农村无职党员一一兑现承诺，不仅有走访慰问、先进表彰等传统激励，还新增了健康体检、人身保险、创业扶持、学历提升等方式，让组织的关爱激励更有温度。

鼓励党员返乡创业 带头助力乡村振兴

平富乡庄村村民林佳红

是一名有着6年党龄的党员，但因年在外务工经商，忙于自身发展，其党员的身份意识和服务意识有所淡化，与村里的联系也很少。庄村村党支部在“20条”措施出台后，及时把林佳红列入了教育转化对象，党支部书记经常找他沟通交流，掌握其思想动态。在鼓励党员返乡创业、人才回流的大背景下，经过庄村村党支部的悉心引导，2021年1月，林佳红辞职回到家乡投资创业，在营前圩镇创办了一家快递公司的业务，不仅带动了附近村民就近就业，还能经常参加支部活动。林佳红表示：“‘20条’的推行让我感受到了做一名合格党员的压力和责任，作为党员就应该在各方面作表率，在乡村振兴中作出应有的贡献。”

上犹县推行“20条”措施以来，全县对2010名优秀共产党员落实了正向激励措施，为所有优秀共产党员购买医疗保险，组织免费体检；为128名优秀共产党员办理了创业贷款，贴息近200万元；76名农村党员通过国家开放大学“长征带”实现了学历提升。同时，对172名党性“亚健康”党员进行了教育转化。

崇义县：“红色领航”助推“小个专”扬帆起航

近日，在江西省赣州市崇义县“小个专”（小微企业、个体工商户、专业市场）党群服务中心，一场别开生面的情景课堂正在进行。通过情景模拟、角色扮演等形式，党务工作者轮流扮演支部书记、支委成员、发展对象等角色，在寓教于乐的课堂上学习党务知识和技能。这样生动有趣的实操课，让参加课程的党员轻松形象地掌握党务技能，促进了理论学习与工作实际相结合。

近年来，崇义县通过实施“红色领航”行动，织密组织网络，建立规范制度，搭建作用平台，破解了“小个专”领域党组织覆盖难、日常管理难、作用发挥难等问题，助推“小个专”党建工作有形有效双覆盖，为县域经济社会高质量发展提供坚强的组织保证。

织密网络“领航” 破解组织覆盖难题

崇义县现有小微企业3111个、个体工商户10174家、专业市场8个，“小个专”人员数量庞大、分布广泛。如何推进党组织覆盖、严密党的组织体系，成为“小个专”党组织亟需解决的问题。

基于本地“小个专”体量大、

较分散的特点，崇义县灵活把握“一管五”原则，创新组织设置方式，推动有条件的7个乡镇成立分会党支部，暂无条件成立的由相邻乡镇个协支部进行辐射覆盖及乡镇兜底覆盖；推动符合条件的3个小微企业单独建立党支部，暂不符合条件的通过成立3个区域性党组织纳入覆盖；推动市场主体最活跃的城区按地域划分成立4个商圈党支部，将城区范围内的未单独建党组织的小个专全部纳入覆盖。基于“小个专”党员流动性大、数量较少的特点，通过常态化开展“组织找党员、党员找组织”活动、多渠道查找“隐形党员”、注重发展“小个专”优秀业主党员等方式，逐步壮大“小个专”党员队伍。

基层党支部数量多了，党员队伍壮大了，更需要优化党组织设置。崇义县通过成立“小个专”党委，统一领导管理这些不同类型的党支部，实现了“小个专”党的组织和工作有形覆盖。

经过实践和探索，崇义县建立了点对点、面对面、点面结合的长效联系机制，每名党委委员负责联系指导1—2个支部，每名支委委员负责联系3—5名普通党员，每名普通党员负责联系

服务10名以上非党员商户和企业职工，加强日常沟通联系，关心和帮助商户和企业职工，引导其积极向党组织靠拢，让党组织覆盖从有形向有效转变。目前，该县“小个专”党组织党员从最初的6人发展到现在的123人，入党积极分子17名。

规范制度“助航” 破解日常管理难题

“小个专”各党支部按期开展“主题党日”活动，每年定期到红色基地开展“五红”活动，内容和形式的丰富多样，大大提高了党员们的参与积极性。在此基础上，针对活动方式单一枯燥、时间没保证不经常等问题，推行“活动轮值”制度，每季度由1至2个党支部牵头组织一次党内联合活动，激发党建活力，增强“小个专”党组织和党员的凝聚力向心力。

各党支部还推出党员积分管理制度，围绕参加组织生活的情况进行积分制管理，用积分衡量党内活动开展情况。全年积分在80分以上视为合格，积分不达标者，党委还会进行约谈。目前，党员参与组织生活比

例大幅提高，参与志愿服务活动的党员数量大量增加。

依托“小个专”党群服务中心，该县还设立了“夜校”学习平台，由党支部制定课程表，每月邀请党校教师、先进党组织书记、资深党务工作者等开设课程，围绕党建理论、时政热点、党务知识等进行授课，要求每人每年至少参加32学时的课程，党员可根据自己的时间和兴趣自由选择上课内容，有效破解党员工作与学习无法兼顾的矛盾。

搭建平台“引航” 破解作用发挥难题

崇义县“小个专”党委开展党员亮身份、亮职责、亮承诺“三亮”活动，通过颁发“党员经营户”公示牌，在党员经营场所醒目位置悬挂，公示承诺接受监督，并在亮牌的经营户中定期开展“示范经营户”评比，激励引导党员经营户做诚信守法经营的带头人。目前，该县已颁发“党员经营户”公示牌87块，评选表彰“共产党员示范经营户”31家。

有困难，找支部。该县开展“共商共建”活动，通过组建行业帮扶解困组、行业发展指导组、

行业关系协调组、行业发展规范组四个“党员服务组”，每季度邀请“小个专”非党员业主代表参加党群共商会议，听取对党建工作的意见建议，收集企业和商户困难需求，推动“小个专”商户企业互助共享、抱团发展。

“这笔小额贴息贷款帮助我们渡过了一个难关。”从事化妆品行业的黄先生近期遇到了资金周转困难，在“小个专”党委的帮助下，他和其他42家中小微企业、个体工商户一同办理了诚商信贷通等小额贴息贷款，缓解了资金压力。

党委有号召，“小个专”就有响应有行动；中心大局在哪里，“小个专”党建引领就跟进到哪里，党的旗帜就飘扬到哪里。在“小个专”党建引领引领下，党员们深入农村、社区、学校、敬老院等，广泛开展光彩助农、光彩社区、光彩助学、光彩夕阳、光彩助旅五大类公益活动，建立“五彩”志愿服务品牌，吸引带动非党员业主、商户、志愿者们共同参与助力乡村振兴、协助疫情防控、推进文旅融合等中心工作，履行社会责任。去年以来，共开展志愿服务活动80余场次，捐款捐物30余万元。

安远县：“四位一体、两社融合”壮大村集体经济

为破解山区农业发展难题，江西省赣州市安远县供销社转变为农服务方式，整合资金1650万元，购置各式农机设备150多台（套），成立供销滴滴农机服务中心，为农业生产提供全周期社会化服务，受到农民的广泛欢迎。

近年来，安远县坚持党建引领乡村振兴，通过健全组织体系，扎实做好城乡物流、农业服务、村集体经济等“大文章”，探索出了一条以村党支部、村委会、村股份经济合作社、村供销合作社为一体的“四位一体、两社融合”的发展路子，解决了当前农村“买难卖贵、卖难卖贱、耕难耕贵、党弱党缺”的难点堵点问题，实现了党组织建设加强、村集体经济壮大、供销社事业发展、农村农民共同富裕“四赢”局面，为乡村振兴添活力、增动力。

党建带社建 打牢村级党组织硬底子

近日，安远县高山云乡铁丰村村委会里热闹非凡，一场产业分红大会正在举行，该村供销合作社的31名社员欣喜地领到了分红。

铁丰村是中华全国供销总社定点帮扶村，为助力强村富

民，该村率先注册成立了村供销合作社，并由村党支部书记担任法人代表。村供销合作社自成立以来，围绕农产品销售难题，引入专业的电商运营团队并共建电商平台，大力推广赣南脐橙、富硒大米等本地特色农产品。截至今年1月，该合作社累计销售农产品15万余公斤，销售额207.9万元，实现净利润17.37万元，为村集体增收5.9万元，带动31户农户增收。

村级集体经济发展 走上宽路子

“五一”假期，安远县欣山镇古田村的家庭农场格外热闹，一块块用竹篱笆围成的小菜园排列整齐，各类农具一应俱全。每到节假日，会有很多市民带着孩子前来播种、施肥、浇水，体验耕作的快乐，感受传统农耕文化。目前，家庭农场的400多亩地已经全部认购完毕。

古田村村级股份经济合作社通过流转村委会周边闲置土地，打造集种植观光和农趣体验等功能于一体的现代化生态家庭农场，每年可为村集体带来10万元以上的经营性收入。

安远县通过推进村股份经济合作社、村供销合作社“两社”融合发展，整合村股份经济合作社的政策和资金优势以及供销

合作社的服务和渠道优势，村级股份经济合作社采取股份合作、生产合作、服务合作等多种形式，将村集体土地、林地等资源性资产和闲置的房屋、建设用地等经营性资产，作价入股到村供销合作社，实现“两社”相互促进、协同发展。

与此同时，安远县探索出农产品电商销售、农机社会化服务、“第四方物流+便民超市”、农资供应等多种村集体经济发展模式，试点村集体经济经营性收入平均增加7万元以上，实现集体经济可持续发展。今年，安远县欣山镇修田村供销社与物流公司共同出资入股，建成该县第一个实行“第四方物流+乡镇综合超市”模式的供销社社区便民超市。

服务提升 让群众过上好日子

在安远县鹤子镇阳佳村智运快线基站，管理员郭建明把村民送来的农产品放进穿梭机器人中，穿梭机器人沿着索道将农产品送达镇里的电商运营中心，中心工作人员从穿梭机器人中取出农产品，仔细检查后装箱发往全国消费者手中，整个流程无缝衔接。“借助智运快线，我们能

在家门口发货。搭乘了电商快车，产品销路不用愁。”郭建明高兴地说。

安远是国家级电子商务进农村综合示范县，为打通农产品上行“最初一公里”及消费品下行“最后一公里”，大力实施智运快线“村村通”工程，形成“智慧园区+智运商城+智运快线”新型电商物流模式，助力赣南脐橙等农特产品破解“卖难”问题，实现优质优价，带动农民增收，促进农村农民共同富裕。

智运快线建设是安远县“四位一体、两社融合”综合改革的一个缩影。近年来，安远县统筹新时代农村生产生活需求，聚焦整合供销、邮政、商贸、物流等资源，构建了以县综合服务中心、乡镇综合服务超市、村综合服务站为基本架构的“一网多用、双向流通”的三级县域生产生活综合服务体系，提供便利化、多元化、集成化服务，不断提升为农服务能力水平。

随着物流服务体系的完善，安远县电商插上腾飞的翅膀，众多群众发展起了电商产业，手机成为“新农具”、直播成为“新农活”。2021年，安远县电商交易额达28亿元，带动全县近3万电商从业人员走向富裕。