

# 以高质量党建引领新时代赣南苏区发展

■中共赣州市委组织部

岁月流金,党旗飘扬;红土潮涌,再创辉煌。

江西省赣州市是原中央苏区的主体和核心区。上世纪三十年代,中国共产党领导人民在这里进行了治国理政的探索实践和伟大预演,对管党治党开展了有益探索,培育形成了苏区精神、长征精神、苏区干部好作风等红色精神和优良传统。

时代在变,精神内核不变。习近平总书记在党的十九大报告中强调:“党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”

近年来,赣州市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续深入学习贯彻习近平总书记考察江西和赣州重要讲话精神,认真落实新时代党的建设总要求,将“党建质量过硬行动”列为全市战略,做到党建工作与经济社会发展工作同部署、同调度、同推进,着力把赣州建设成为“讲党性、讲政治、讲忠诚、讲担当”的红土圣地。

党建引领,点燃高质量发展“红色引擎”。鲜红的党旗在20个县(市、区)的攻坚战场高高飘扬,1.53万个基层党组织在红色热土巍然矗立,闪亮的党徽在32.32万名党员胸前熠熠生辉,汇聚起了加快推进革命老区高质量发展展示示范区建设的磅礴力量。



赣州市召开基层党建“三化”建设现场推进会。

## 坚定信念 立根本筑牢思想根基

知者行之始,行者知之成。

赣州市始终坚持思想建党、理论强党,用好丰富的红色资源,教育引导全市上下大力传承红色基因,弘扬伟大建党精神,坚守政治信仰、站稳政治立场、把准政治方向。近年来,全市各级党组织和广大党员干部把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,精心谋划、统筹推进,推动政治理论学习走深走实。

市委常委会班子成员率先示范,坚持先学一步、学深一层。紧盯关键少数,常态化举办县级以上领导干部理论学习

研讨班、读书班,全覆盖开展专题培训,持之以恒学习贯彻党的创新理论,引领全市党员干部学思用贯通、知行合一。

从2019年开始,赣州市委建立“每月学习日”制度,固定每月第一周星期五组织全市党委(党组)开展政治理论学习,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要议题,创新并坚持“3+X”集中学习模式,每次学习都集体诵读一段党章、一份习近平总书记讲话节选,讲一个红色故事,安排若干名党员发言,引导党员把自己摆进去,并组织巡回督导组随机参加党组(党委)的中心组理论学习,督促各级党组织把理论学习抓在日常、严在经常。党员们认为,每

一次专题学习,都是一次理论知识的再充电、理想信念的再补钙、能力本领的再提升,为今后开展工作打下了坚实基础。

市委有部署,基层有行动。各级党组织按照市委部署要求,纷纷跟进,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为日常学习、集中培训首要内容,常态化开展读红色家书、讲红色故事、唱红色歌曲、观红色影视、看红色展馆等“五红”活动;依托新时代文明实践中心(所、站)常态化开展基层宣讲,推进党的创新理论“飞入寻常百姓家”。全市党员干部群众坚定拥护“两个确立”、切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。



赣州市崇义县杰坝乡长潭村298 KW光伏发电项目创新扶贫模式,每年可为村集体增收20万元。

## 注重实效 分步骤成体系科学推进

“作为一名基层党务干部,我深切地感受到近几年市委对基层党建工作的高度重视,每年提出若干项重点任务,分步骤、成体系推进,让基层好操作、好落实。”南康区委组织部干部肖小军感慨地说。

赣州市党组织数量多、体量大,推动工作任务落实落细难度大。为有力提升工作质量,市委坚持循序渐进、环环相扣,根据全市工作进展情况,推进党的创新理论“飞入寻常百姓家”。全市党员干部群众坚定拥护“两个确立”、切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2019年启动“基层党建质量提升行动”,提出80项重点任务,每一项都明确“要实现什么目标、要达到什么效果、落实的责任主体是谁”,每月向县(市、区)委书记等通报工作进展,每季度召开现场会调度推进。

2020年开展基层党建标准化规范化信息化建设,重点在组织设置、领导班子建设、经费保障、活动场所等方面立标准,在党员队伍建设、组织活动、运行机制、服务群众、工作任务、党建责任等方面定规范,列出上级规定要求、推进落地措施,制定组织体系架构图和工作任务清单、问题清单、整改清单“一图三单”样板,既让基层干部易懂易学,又让任务清晰明了,规范落地。

2021年推出“基层党建‘三化’建设提质增效和质量过硬行动”,重点围绕各领域党建质量更过硬,提出更高任务目标,确保过去党建工作成果得到巩固拓展,基层党建实现更大跨越。2022年对工作内容再升级,将党的政治建设、思想建设、

纪律建设等党的各项建设纳入其中,实施“党建质量过硬行动”,实行每月统计工作进展、每季度向市委常委会汇报,推动党的建设各项任务全面落地。

一分部署,九分落实。为推进各项部署落实落地,今年3月,赣州市委主要领导带队深入县乡暗访调研党建质量过硬行动、抓党建促乡村振兴工作,随后赣州市委组织部迅速组织干部跟进开展,并将暗访情况制成专题片,在调度会供与会人员观看警醒。这种暗访调研还将常态化开展。

在会上观看视频,看到自身党建工作存在的差距,自己确实坐不住。”这是龙南市委组织部副部长潘伟健观看暗访调研视频后的真实感受。

在推进党建工作中,赣州市还建立起每季度向市委常委会报告党建工作进展调度推进机制、党建特色(创新)项目评选激励机制……通过一系列组合拳,全市上下抓党建、议党建的氛围日益浓厚,工作越抓越紧、越抓越实,促进任务规范落地。

近几年,赣州党建工作取得优异成绩:在全省举办的两届党务技能大赛中,赣州市获奖数和获奖质量均列设区市第一名;党建述职评议考核结果年年位居全省前列。

## 锐意进取 优秀干部汇聚乡村一线

“我的贫困户脱贫啦!作为驻村第一书记,能够见证脱贫攻坚取得的巨大变化,有满满的获得感和自豪感。”中华全国供销合作总社派驻江西省寻乌县晨光镇高布村原第一书记吉志雄至今记

得全村脱贫那一刻的喜悦。

赣州是全国较大的集中连片特困地区之一。近年来,赣州市紧扣脱贫攻坚、乡村振兴任务,坚持精锐出战,把优秀干部汇集到乡村一线,不断建强基层党组织,助推乡村发生历史性变革。

建强“一线指挥部”,注重选配熟悉“三农”工作干部进入县级领导班子。2021年换届后,县级班子成员中的年轻干部和全日制大专以上学历干部比换届前分别提高了16.1%和12.7%;新一届县级党政班子平均年龄43.2岁,近八成的干部具有涉农工作经历。

打造“前沿作战部”,注重选配“一懂两爱”的干部到乡镇任职。换届后,乡镇领导班子中35岁以下、有全日制大专以上学历的干部占了一半多,近九成干部有两年以上乡镇工作经历,有善做群众工作的经验。

配齐配强帮扶力量,脱贫攻坚期间,全市所有行政村、有建档立卡贫困户的社区均选派了驻村第一书记和工作队;脱贫攻坚后,持续向1840个乡村振兴重点村选派5477名优秀干部担任驻村第一书记和工作队员,严格驻村干部管理,推动落实“双考核、双问责”工作机制,运用单位资源力量支持乡村振兴。

推动农村党组织成为乡村振兴坚强战斗堡垒,从严格选人条件、提升能力素质、提高待遇保障等方面入手,选优配强村干部队伍,党组织书记有84.58%是致富能手,书记、主任“一肩挑”比例达99.65%,每个农村网格都有党员致富带头人。

## 因村施策 推动村集体经济提档升级

瑞金市大柏地乡因毛泽东同志著名的词《菩萨蛮·大柏地》而享誉全国,该乡立足红色资源,做强村集体经济,推广“公司+农户”“合作社+农户”等产业发展模式,实现组团发展、各具特色、共同增收,村集体经济短短2年时间突破50万元。

这只是赣州市村集体经济迅猛发展的一个缩影。赣州市从2017年起,把发展壮大村集体经济作为提升农村党组织织力的重要抓手,积极探索多元化发展路子,形成5大类30种具体发展模式;大力推行“1+N+1”强村带弱村措施,明确195个经济强村帮带396个薄弱村;在全省率先出台经营性收入增长与村干部收入挂钩激励机制,明确当年新增经营性收入的20%用于奖励村干部。同时,出台收入统计及财务管理暂行规定,将收入情况纳入农村集体“三资”管理平台,全面推行“村财乡代理”制度,确保账务明晰、使用规范。

2016年底,赣州市有近半数村为集体经济收入“空壳村”。近年来,赣州市村集体经济蓬勃发展的同时,还组织市、县、镇、村四级干部,交上了一份漂亮的答卷:去年,所有村经营性收

入保持在10万元,村均34.57万元,68.82%的村超20万元,30.43%的村超30万元。

“随着一系列扶持政策、激励机制的出台,村集体经济快速发展,村干部干劲更足了,腰杆子更硬了,能为群众办事更多了。”信丰县新田镇坪地山村党支部书记、村委会主任陈秋生说。通过党建引领村集体经济发展,以及给予村党组织使用村集体经济收入资金的一定支配权,村党支部在群众中的号召力得到明显提升。

## 示范引领 激活基层党建“一池春水”

“管理体制改革前,我们每次到镇里开会,布置的工作大多数是产业发展、脱贫攻坚、森林防火等内容,涉及我们社区要做的比较少。现在社区党工委开会,每项工作都与社区紧密相关。”谈起城市基层党建管理体制变革带来的变化,会昌县贡江社区党总支书记古华萍赞不绝口。

街道社区是直面广大市民的基层窗口。随着经济社会快速发展,城市人口剧增,赣州市基层治理也面对一系列新考验、新难题。为此,赣州市扎实破解重点难点问题,不断完善体制机制,有力提升居民获得感、幸福感、安全感。

扎实推进街道社区管理体制变革,将城市社区从城关镇中剥离出来,在未设街道的16个县(市、区)全部设立城市社区党工委、管委会,全市拿出498个编制配齐配强干部,对城市社区人财物实行统一管理,是全省首个整体推进城市社区管理体制改革的设区市。

积极推进街道扩能赋权,做强街道做优社区,明确赋予城市社区(街道)党工委对县级职能部门派出机构负责人的人事考核权和征得同意权、规划参与权等权力;取消街道原来承担的协税护税等经济管理职能,明确市、县两级职能部门不得随意将工作职责下放到城市社区(街道)党工委。

积极搭建党建引领基层治理工作新平台、新载体,整合各类资源力量,全面实行物业党建联建,大力推行社区党组织领导下的居委会、业委会、物业公司共同参与基层治理模式;调整优化网格设置,成立网格党组织,将服务延伸到小区、企业和居民。

“过去,小区里的管网线路比较凌乱,因涉及的部门多,一直无法协调迁移到位。”章贡区赣江街道姚府里社区党委书记吴定珠说,“赣江街道实行‘街道吹哨,部门报到’后,管线迁移问题第一时间纳入‘吹哨’日程,电信、供电、消防等相关部门集体‘报到’,仅用时一周,长期困扰480余户居民的问题得以解决。”

据了解,为切实提高街道社区对辖区资源的调度权、指挥权,赣州市还积极学习借鉴北京等地经验做法,在中心城区开展“街道



赣州市会昌县城市社区贡江社区干部帮助居民照看社区儿童。

吹哨、部门报到”工作。去年,仅章贡区就先后有56个部门到社区“报到”1418次,为群众办结事项16583件,办结率达99.25%。

通过全市上下的共同努力,赣州市推进城市基层党建取得了良好成效,党组织和党员在成功创建全国文明城市和国家卫生城市、打赢疫情防控阻击战中发挥了重要作用。2020年9月,章贡区钓鱼台社区获评全国抗击新冠肺炎疫情先进集体、全国先进基层党组织称号。

## 创新实践 两新党建实现有形有效

“当时走访企业的时候,发现他们公司党员多,但党员凝心聚力作用发挥不够充分。”赣州经开区专职党建指导员刘雪浪说,“后来,我帮助企业摸索出‘三向培养’工作法,激发了生产一线、技术岗位等党员的模范作用,公司产品技术创新、市场认可度都得到了质的提升,公司还获得了省级‘专精特新’企业称号。”

这是赣州聘请专职党建指导员助力两新组织党建工作的鲜活实例。一直以来,两新组织党建工作起步晚、基础薄,缺人抓、不会抓等问题突出。对此,赣州市积极探索两新组织党务工作者职业化路径,面向社会选聘了百余名有大专以上学历、有党务工作经验的专职党建指导员,每人重点联系指导5—10个两新组织,参与和指导党组织开展活动,规范党建基础工作,并帮助反映和解决两新组织发展中遇到的实际问题。目前,赣州市已社会化选聘115名两新组织党建指导员,指导重点企业和两新组织1270个,协调帮助党支部解决问题6200余个。

为了进一步推动非公和社会组织党组织从有形覆盖向有效覆盖转变,赣州在落实“三步走”措施动态抓好两新组织党组织覆盖的同时,还组织市、县、镇、村四级干部,交上了一份漂亮的答卷:去年,所有村经营性收

共建,助推两新组织党组织规范化运行;连续两年开设“业主谈党建”专栏,推动全市业主强化对抓党建的认同感,加大在业主中发展党员力度,积极引导党员业主担任党组织书记;探索推行“三会两卡”机制,即党组织负责人参加(列席)企业决策层会议、党员和生城市、打赢疫情防控阻击战中发挥了重要作用。2020年9月,章贡区钓鱼台社区获评全国抗击新冠肺炎疫情先进集体、全国先进基层党组织称号。

通过全市上下的共同努力,赣州市推进城市基层党建取得了良好成效,党组织和党员在成功创建全国文明城市和国家卫生城市、打赢疫情防控阻击战中发挥了重要作用。2020年9月,章贡区钓鱼台社区获评全国抗击新冠肺炎疫情先进集体、全国先进基层党组织称号。

## 创新实践 两新党建实现有形有效

“当时走访企业的时候,发现他们公司党员多,但党员凝心聚力作用发挥不够充分。”赣州经开区专职党建指导员刘雪浪说,“后来,我帮助企业摸索出‘三向培养’工作法,激发了生产一线、技术岗位等党员的模范作用,公司产品技术创新、市场认可度都得到了质的提升,公司还获得了省级‘专精特新’企业称号。”

这是赣州聘请专职党建指导员助力两新组织党建工作的鲜活实例。一直以来,两新组织党建工作起步晚、基础薄,缺人抓、不会抓等问题突出。对此,赣州市积极探索两新组织党务工作者职业化路径,面向社会选聘了百余名有大专以上学历、有党务工作经验的专职党建指导员,每人重点联系指导5—10个两新组织,参与和指导党组织开展活动,规范党建基础工作,并帮助反映和解决两新组织发展中遇到的实际问题。目前,赣州市已社会化选聘115名两新组织党建指导员,指导重点企业和两新组织1270个,协调帮助党支部解决问题6200余个。

为了进一步推动非公和社会组织党组织从有形覆盖向有效覆盖转变,赣州在落实“三步走”措施动态抓好两新组织党组织覆盖的同时,还组织市、县、镇、村四级干部,交上了一份漂亮的答卷:去年,所有村经营性收

实现党的领导的坚强战斗堡垒。赣州以“全面进步、全面过硬”为目标,统筹抓好机关等其他领域党建工作。

机关党建方面,全面抓好《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》落实,建立“四级五岗”责任清单,推动打造“让党放心、人民满意”的模范机关工作走深走实。

国企党建方面,对照《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》要求,不断提高国企中层干部党员占比,大力开展“一企一品牌”创建,建立党建工作与经营管理绩效直接挂钩机制,切实将党的建设贯穿到公司治理全过程。

学校党建方面,推动各类院校落实立德树人根本任务,突出强化党对中小学校的领导,稳步推进中小学党组织领导下的校长负责制,大力实施思政改革创新,组织市委、市政府领导和县(市、区)党政主要领导每年到学校上思政课,深化城乡学校党建结对共建、高校“双融双育”活动。

公立医院党建方面,扎实推进院级党组织领导下的院长负责制,落实公立医院党建“七个全覆盖”重点任务,持续健全公立医院党组织体系,推动公立医院党组织发挥作用。

通过持续抓、用力抓,赣州市党组织组织力得到全面提升,在推动经济社会发展中得到充分检验。近年来,赣州市经济社会发展逆势上扬,主要经济指标增速始终保持在全省“第一方阵”,赣州综合实力跃上新台阶,2021年GDP首次突破4000亿元,连续9年获得全省高质量发展考评奖。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。在新的征程中,赣州全市基层党组织和广大党员将围绕中心、服务大局,在磨礱中坚守初心,在奋斗中勇担使命,筑牢党执政大厦的深厚地基,为加快建设革命老区高质量发展示范区提供坚强组织保证,以优异的成绩为党的二十大献礼。

(图片由赣州市委组织部提供)