

青海省黄南藏族自治州： 综合治理稳基础 改革创新迈征程

蜿蜒绵亘的黄河水，在山水秀丽的黄南藏族自治州（以下简称黄南州）流出一地澄碧，孕育出一方多民族文明。

近年来，黄南州加快转变政府职能，并积极以党建引领探索社会治理模式创新，深化改革着力构建特色现代产业体系，坚持绿色发展改善城乡生态环境，走出了一条具有时代特征、黄南特色的奋进之路。



青海省黄南藏族自治州同仁市城市景观鸟瞰。张海麟摄

■中国城市报记者 张永超

党建引领 打开社会治理新局面

基层是社会治理的深厚基础和重要支撑。近年来，黄南州以打造“全省涉藏社会治理示范区”为目标，健全治理体系、提升治理效能，探索形成了以党建引领为核心，法治、德治、自治相融合的“一核三治”社会治理模式，推动社会治理实现了由粗放向精细、由被动向主动、由治标向治本的根本性转变，走出了一条符合州情实际、独具黄南特色的社会治理创新之路。

从转变政法工作服务职能到形成“两法+特邀”调解模式、村级管理“小宪法”村规民约等，黄南州尖扎县把复杂疑难矛盾纠纷、基层人民群众诉求和法院民事审判负担化解在庭外乡村和公序良俗中，灵活实用了维护社会和谐的法治杠杆。

从探索社会治理现代化建设到铺设“科技渠”、畅通“智慧链”，构建“5+4”立体化治安防控体系（“5”指群防群治、机动巡逻、定点执勤、“雪亮工程”视频监控、单位内部治安防控网，“4”指分析预警研判机制、部门联动机制、区域联动协作机制、应急处置机制），黄南州河南县将信息化治理与平安建设结合并进，逐

步提升了城市化治理品质。

从加强党建引领基层治理到依托“党建联盟”平台，建立“微心愿”“爱心橱窗”“爱心洗衣坊”等党建项目，黄南州同仁市隆务镇霍尔加社区由党员带头在维护稳定第一线、社会治理最前沿发挥先锋模范作用，带动广大群众积极参与社会治理创建工作，形成了黄南州城市基层治理的“明星样板”。

一个个亮点做法，使黄南州社会治理工作迈上了一个新的台阶。2021年，同仁市成功创建全国民族团结进步示范市；泽库县和日村被评为全国民主法治示范村；成功打造全省首家“一站式多元解纷中心”，矛盾纠纷化解率达到97.5%，国家和省上交办的重复信访事项、信访积案全部化解。

欲流之远者，必浚其泉源。黄南州社会治理水平的显著提高，更得益于其依靠党建破解社会治理难题。黄南州委常委、组织部部长刘建昱在接受中国城市报记者采访时说：“近年来黄南州牢固树立‘大抓党建’鲜明导向，基本形成了稳定靠党建保障、经济发展靠党建促进、社会治理靠党建破题、脱贫攻坚靠党建引领的‘大党建’格局，努力推动党的理论、政治、制度、群众优势转化为社会治理效能，不断提升党组织在社会治理中的

政治领导力、思想引领力、群众组织力。”

深化改革 激发现代产业新动能

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。近年来，黄南州围绕产业“四地”（世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地）目标，着力推动绿色农牧业提质增效，深层次推进文化旅游融合发展，新能源开发布局和数字经济等领域不断实现新突破，加快构建具有黄南特色的现代产业体系，发展新动能持续增强。

扎实推进绿色有机农畜产品示范州建设，在全省率先实现天然草场、牲畜有机认证和牦牛藏羊原产地质量追溯全覆盖；泽库县入选全国牦牛全产业链典型县；河南县入选国家农业现代化示范区……近些年，黄南州在朝着打造质量高、效益好、竞争力强的绿色有机农畜产品输出地之路上阔步前行。

积极举办热贡文化旅游季系列活动和专题旅游宣传推介活动；打响“西域圣境、神韵黄南”品牌，文旅热度持续攀升；“热贡唐卡”成功申报为国家地理标志产品，热贡文化生态保护实验区顺利通过国家验收；黄南州入选国家文化和旅游消费试点城市；同仁市成功创建省级全域旅游示范区……黄南州在聚

焦打造国际生态旅游目的地中砥砺奋进。

泽库县国家现代农业（牦牛）产业园通过国家评估认定，组建牦牛产业联盟，成功举办有机牦牛产业发展高峰论坛；生态水、中藏医药、特色手

工业、电子商务、数字经济等新产业、新业态、新动能不断发展壮大，实现一二三产业互动发展，综合实力实现重大跨越，圆满完成“两个翻一番”目标，成为全省发展速度最快、综合实力提升最明显地区……黄南州在优势产业高质量发展间蹄疾步稳。

一个个发展成就的背后，是黄南州城市经济改革带来的高质量发展强劲动力。

黄南州近年来深入推进“放管服”改革，取消调整行政审批事项11项，政务服务“五级联动”试点稳步推进，58项高频政务服务事项实现跨省通办，“12345”政务服务便民热线归并整合工作全面完成。

同时，黄南州大力推进社会信用体系建设，完善市场主体退出制度，简易注销市场主体1854户；落实非公经济发展扶持政策，培育规上企业3户，新增市场主体3209户，总量保持在2.3万户。

此外，黄南州持续扩大对外开放，积极参加“青洽会”、生态博览会等大型经贸活动；不断深化东西部协作，与天津市新签订合作协议4项，落实对口援建项目21个、援助资金1.37亿元，并深化与江苏省南通市建立的结对帮扶关系，为黄南州发展增添了强劲动力、提供了有力支撑。

锚定山水 绘就绿色城乡新图景

谋篇布局求发展，把舵定向稳驭舟。绿色是黄南州高质量发展的底色，黄南州城市高质量发展离不开绿色发展的整体谋划和生态文明的底线坚守。

近年来，黄南州紧紧围绕奋力打造“山水黄南”、高质量推进“三区建设”的战略部署，扛起环境保护的政治责任，凝心聚力，攻坚克难，破解了城市生态环境领域中的一道道难题，各项工作取得了实实在在的新成效。

发源于夏德日山的隆务河，由南向北穿同仁市区而过，是黄河一级支流。以前的隆务河脏乱差臭、污泥浊水，周围居民怨声载道。但经过多年的城市水生态治理，如今这里碧波荡漾，花香扑鼻。

污染在河中，根源在岸上。同仁市不仅进行河道治污，还在源头上掐断了污染的根子，确立了标本兼治、分类治理、疏堵结合、联动共治的城市河道治理思路。该市拆除两岸旱厕100余个，搬迁河道附近居住户，为滨水绿色休闲廊道建设腾出了大量空间；对两岸居民生活用水排污口进行追根溯源，并铺设污水管线，将生活污水导入污水处理厂，实现截污纳管……一系列治理措施取得切实成效，让承载城市休闲、生活、旅游功能的隆务河面貌焕然一新，成为同仁市一道亮丽的风景线。

此外值得一提的是，黄南州近年来稳步推进城乡环境整治，下发《黄南州生活垃圾分类和处置工作实施方案》，开展“五大集中专项整治”活动，推进“洁净美”专项行动和“街长制”“门前三包”等责任制工作全面落地；成立联合检查组针对全州住建领域生态环境问题，推动深层次地从源头和根本上解决影响城乡生活垃圾处置的突出问题，进一步优化美化城乡生态环境。

黄南州大力倡导“721”工作法，持续开展治理乱停乱靠、占道经营、违法搭建、道路遗撒等不文明行为的专项行动，严格落实相关防尘抑尘措施，夯实各方责任，设置渣土车检查卡点，对扬尘治理工作不力的项目下发停工整改通知书；对城镇市政道路、房屋建筑工程、排水管网、园林设施、垃圾和污水处理设施等进行专项排查整治。

凡是过往，皆为序章。站在以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路上、走在现代化城市治理的新征程中，黄南州将接续奋斗、稳步前行。



青海省黄南藏族自治州同仁市扎毛乡扎毛村藏式新居。张海麟摄