

中办、国办印发《乡村建设行动实施方案》 首次明确乡村建设行动路线图

■中国城市报记者 刁静严

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。为扎实推进乡村建设行动,进一步提升乡村宜居宜业水平,近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《乡村建设行动实施方案》(以下简称《方案》),首次明确了乡村建设行动的任务和路线。

乡村建设的总体要求是什么?《方案》部署了哪些重点建设任务?如何确保行动落实落地?中央农村工作领导小组办公室(简称中央农办)负责人就相关问题进行解读。

“183”行动全面部署乡村建设

乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件,重点是保障基本功能,解决突出问题。《方案》围绕加强农村基

础设施和公共服务体系建设,提出了12项重点任务,“硬件”“软件”一起抓,概括起来就是“183”行动。

中央农办负责人介绍道,“1”就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底。坚持县域规划建设一盘棋,明确村庄布局分类,积极有序推进村庄规划编制。“8”就是实施八大工程,加强农村公共基础设施建设,包括公路建设、供水保障、清洁能源建设、农产品物流体系完善等,推进往村覆盖、往户延伸。“3”就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村治理。

乡村建设涉及领域广、部门多,《方案》将重点抓好统筹协调、清单管理、评估考核、示范引导等四个方面确保落实落地,建设宜居宜业美丽乡村。

数量服从质量、进度服从实效,求好不求快

中央农办负责人强调,实

施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,逐步使农村基本具备现代生活条件。

在理念上,坚持乡村建设是为农民而建。充分尊重农民意愿,保障农民物质利益和民主权利,不搞大包大揽、强迫命令,严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

在目标上,坚持从实际出发,同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调。结合农民群众实际需要,不搞齐步走、“一刀切”。

在推进上,坚持遵循城乡发展建设规律,把保障和改善民生建立在财力可持续和农民可承受的基础之上,防止刮风搞运动,牢牢守住防范化解债务风险底线。

在方式上,坚持充分体现农村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌。尽可

能在原有村庄形态上改善居民生活条件,防止机械照搬城镇建设模式。推行绿色规划、绿色设计、绿色建设,实现乡村建设与自然生态环境有机融合。健全建管用相结合的长效机制,防止重建轻管、重建轻用。

自下而上、村民自治、农民参与

《方案》明确,乡村建设将按照一项任务、一个推进方案的要求,建立专项任务责任制。在县一级普遍建立乡村建设相关项目库,优先纳入和安排群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活改善的项目,制定“负面清单”,防止形象工程。

优化项目实施流程。对于按照固定资产投资管理的小型村庄建设项目,按规定施行简易审批。对于采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施项目,按照招标投标法

和村庄建设项目施行简易审批的有关要求,可以不进行招标。对于农民投资投劳项目,采取直接补助、以奖代补等方式推进建设。

同时完善农民参与乡村建设机制。健全党组织领导的村民自治机制;引导农民全程参与乡村建设项目谋划、项目建设、项目管护;保障农民的知情权、参与权、监督权。

值得注意的是,《方案》在强化“人、地、钱”要素方面也提出了一系列支持措施。中央农办负责人具体说明:“投入保障方面,明确中央财政、地方政府债券等支持乡村建设具体要求,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道;用地保障方面,合理安排新增建设用地计划指标,保障乡村建设行动重点工程项目的合理用地需求;人才保障方面,加快培育各类技术技能和服务管理人员,支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设。”

陕西省榆林市定边县: 党建引领赋动能 乡村振兴气象新

■中国城市报记者 张永超

近年来,陕西省榆林市定边县对标新任务、新要求,在巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接中不断深化改革创新成果,持续积累推动区域发展的“定边经验”,走出了党建引领乡村振兴的“定边路子”。

因地制宜探索模式 不断扩大特色农业效益

山沟沟里的“羊老大”、黄土地里的“金豆豆”、中药材里的“土宝藏”……在定边县的不少乡村,这已经成了村民们口口相传的“致富经”。

定边县红柳沟镇地处沙漠腹地,常年遭受风沙侵袭,土地盐碱化严重,农业基础薄弱。多年来村民依靠传统种植业广种薄收,经济发展一度滞后。为突破产业困境走上致富路,红柳沟镇近年来采取“党支部+合作社+农户”的发展模式,通过发展特色农业,拓宽群众增收致富渠道,成功打造了以红柳沟村、张兴庄村为代表的葡萄种植业,以沙场村为代表的“芝麻蜜”大棚西瓜种植业,以

水口峁村为代表的旱作农业示范种植业……这一模式及相关措施在提升红柳沟镇基层党组织战斗力的同时,也使全镇特色产业跃上了新台阶。

值得关注的是,定边县不仅着力培育“一村一品”特色产业,而且在扩大特色农业发展优势、拓展现代农业产业链上持续发力。据了解,该县按照“提升传统农业,发展现代农业,将畜牧业作为发展现代农业、加快县域经济发展的主导产业”发展思路,聚焦屠宰加工关键环节,创新机制体制,积极扶持重点企业建设屠宰加工生产线,打造畜禽屠宰产业园区,带动畜牧业产中发展壮大;同时依托全产业链建设、龙头企业引领、园区化承载,以产业“小切口”解决发展“大问题”,推动定边畜牧产业迈向现代化。

深入实地解难题 提升人才培养水平

中国城市报记者了解到,2021年以来,定边县按照统一部署,深入研判全县重点乡村实情,组织255名驻村第一书记和工作队员奔赴乡村一线,

定期开展县级驻村帮扶动员会、培训会等活动,及时掌握村情、了解政策,营造了全心全意贴近基层、为民办实事的良好氛围。

近年来因新冠肺炎疫情影响,村民外出务工严重受阻。2021年8月,定边县冯地坑镇冯地坑村驻村工作队积极响应镇党委、政府的号召,探索创办了冯地坑村汇轩鸿劳务服务有限公司,通过搭建用工对接平台,组织号召驻地企业发布用工需求;根据群众劳动技能,建立劳务资源台账,面对面、点对点,精准对接企业招聘,安排群众就近务工,解决了全村脱贫务工群众就业难、收入低的问题。

乡村要振兴,人才是关键。定边县注重基层组织干部培养,邀请浙江大学知名教授举办“白于山讲坛——乡村振兴”专题讲座;利用苏陕协作平台,安排本地农技、教师、医生到江苏省扬州市宝应县学习培训;与杨凌职业技术学院深度合作,选派优秀青年村干部和城乡公益性岗位协管员进行为期三年的系统学习;引导大学生返乡任职“两委”干部,提高



陕西省榆林市定边县白于山区航拍图。孟广耀摄

其工资待遇、增加奖励……通过多项人才措施的助力,该县逐渐建立起了完善的乡村振兴组织人才培养机制。

亮“面子”强“里子” 全面改善农村人居环境

近年来,定边县持续开展党建引领农村人居环境整治工作,以农村生活垃圾污水治理、农村厕所革命、村容村貌提升、基础设施建设等为重点,亮“面子”强“里子”,努力构建干净、整洁、有序、舒适的人居环境。

去年以来,定边县农村人居环境有效治理率达90%以上,各乡镇、行政村全部实现了

组织机构、保洁人员全覆盖;现有农村保洁员、清运人员600余人,建成垃圾填埋场18个、污水处理厂13个,完成17个乡镇23个行政村庭院改造和巷道硬化建设项目;建成乡村振兴示范村33个,185个村全部实施人居环境整治。

“我们将深入开展农村人居环境治理,梯次推进农村生活污水治理,加快提升村容村貌和农村基础设施建设水平,不断提高农业生产废弃物资源利用水平,建立健全长效管护机制,全面提升群众的获得感和幸福感。”定边县农村人居环境整治领导小组办公室副主任石谦说。