

南昌县：“四项机制”落地见效 党建引领基层善治

近年来，江西省南昌市南昌县认真践行新时代党的组织路线，把加强城市基层党建作为推进基层治理的重要抓手，通过健全完善上下联动的领导机制、共建共享的治理机制、多元供给的服务机制、坚强有力的保障机制，持续深化城市党建引领基层治理，治理效能不断提升，社会大局更加和谐。

构建上下联动 齐抓共管的领导机制

加强党建引领城市基层治理，必须要有强有力的领导体系。对标中央和省、市有关部署安排，南昌县坚持上下联动、左右协同、全域参与，建立健全县、街道、社区三级联动的领导机制，确保党建引领基层治理牵引有力、运转有序。

上下一盘棋。依托全县党建工作领导小组，对党建引领基层治理进行总体设计，并把党建引领基层治理列入“一把手”工程，每年召开一次专题会议，研究政策、部署工作、督办任务，推动落实；制定《关于深化城市基层党建引领基层治理的实施方案》，分解28项具体工作任务，明确责任单位和完成时限；同步将党建引领基层治理工作纳入基层党建述职评议范围，层层压实工作责任。

左右一条心。县委组织部聚焦职能职责，在党建引领基层治理中发挥牵头抓总作用，建立健全季度协商机制，积极协调相关部门积极参与党建引领基层治理各项工作；同时，会同政法、编办、民政、住建部门，分别直接联系指导2—3个社区开展党建引领基层治理工作，通过解剖麻雀、抓点带面的方式，推动全县基层治理工作提质增效。

全域一张网。全面整合综治中心、数字城管、12345热线、网格管理等资源，实现多网合一、一网通办，按照标准设置1098个网格；建立健全以社区党组织为领导的“社区党组织—网格（小区）党支部—楼栋党小组—单元党员家庭户”四级党组织体系，实现网格党组织



南昌县结对单位党员到社区参与疫情防控工作。

全覆盖；全面推行“民情连心桥”制度，每周三县、街道、社区三级干部下沉网格开展服务，走进小区、楼栋、居民家中收集民情民意，结合“村社吹哨、部门报到”机制，累计解决群众问题1万余个。

构建互联互动 共建共享的治理机制

加强党建引领城市基层治理是一项系统性、整体性的工程，核心是全域联动、一体推进，必须以社区党组织为轴心，以互联互通为抓手，着力打造共建共享的社会治理新格局。

强化结对共建。印发《关于开展城镇社区区域化党建“六联”活动方案》，按照“就近就便、相对均衡”原则，推进社区党建、单位党建、行业党建互联互动，大力开展责任联动、组织联建、资源联享、党员联管、活动联办、民事联商“六联”活动。截至目前，已有360余家单位与社区内共建单位资源，依托社区党群服务站，统筹打造“阵地多能”群团工作新平台，推动信息、阵地、文化、服务等资源共享，提升服务居民水平。

推动资源共享。全面整合社区内共建单位资源，依托社区党群服务站，统筹打造“阵地多能”群团工作新平台，推动信息、阵地、文化、服务等资源共享，提升服务居民水平。莲塘镇王家社区协调驻区单位赣江平原管理站将500平方米的老干部活动室改造为公益活动中心，免费向社区居民开放；充分调动社会专业化资源，连续三年采取

政府购买服务方式，投入612万元购买社会服务项目113个，免费为社区提供家庭教育、成长讲座、兴趣班等特色服务。

构建多种形式 多元供给的服务机制

加强党建引领城市基层治理，必须整合优势资源，丰富形式内涵，打造和谐幸福“共同体”，画出齐心发展“同心圆”，不断增强群众归属感和幸福感。

“线上+线下”同步服务。线上建立“南昌县发布”“昌南党建”等微信公众号，组建社区小区微信群等网络服务平台，提供政策咨询、信息发布、学习教育等服务，实现服务群众全天候、零距离；线下统筹推进芳湖苑、抚州巷、正荣大湖等7个“1+5+N”社区邻里中心建设，配套建立日间照料中心、幼儿园、卫生站所、文娛健身中心等服务平台，切实为社区居民提供居家养老、医药诊疗、快递物流等优质服务，打造社区“15分钟服务圈”，不断满足社区居民的多样化需求。

“多元+多样”协商服务。全面建立社区民情理事会，每月定期开展议事协商，遇重大事项随时进行，吸纳辖区内的“两代表一委员”、在职党员、居民代表以及物业公司、业主委员会、驻区单位等共同参与民主协商，真正实现民事民议民决。银三角管委会银河社区通过党支部牵头，组织党员群众、业委会、物业等多方统一协商，顺利解决小区电动车棚建设事宜。

“常态+长效”志愿服务。印发《南昌县推进在职党员进社区志愿服务常态化的实施方案》，组织全体机关党员进社区、亮身份、作表率；开展党员志愿服务中心建设，先后投入1000万余元，因地制宜采取“补、建、合、拨、购、租”等举措，全面完成86个城市社区党群服务中心提质升级，目前全县城市社区活动场所面积均在300平方米以上，有三分之一以上的超过500平方米，社区管理和服务水平得到显著提升。

研判社区内可用的闲置资源与空置场所，结合社区实际制定切实可行的解决方案，154个面积不达标、位置不集中、功能不健全社区均已明确场所，新增社区用房面积5万多平方米，所有社区的相对集中场所以及均达到300平方米以上。结合实际健全社区活动场所管理制度和运行机制，明确人员职责、服务内容、工作流程等。全面开展“一站式”服务、错时服务、延时

城市的创建和巩固活动中，社区党组织广泛发动、党员干部带头响应，参与社区志愿服务活动达45万人次。

构建坚强有力 务实有效的保障机制

加强党建引领城市基层治理，必须将阵地、人员和经费等资源保障到位，街道社区基层党组织的服务和管理能力才会持续增强，基层治理的根基才能更加稳固。

真金白银重保障。实行县级领导干部和县直部门挂点联系社区制度，提供政策、资金等帮扶；加大社区工作经费财政保障，县财政将城市基层党建工作经费列入年度预算，每年拨付每个社区办公专项经费不少于5万元，服务群众专项经费每年不少于20万元，近三年来各级投入社区资金累计突破1亿元，使基层社区服务群众底气更足、效率更高。

真情实意聚人才。选优配强社区干部，以社区“两委”换届为契机，选出了一批讲政治、爱社区、爱居民的社区“两委”干部，全面实现社区书记、主任“一肩挑”；加强社区工作者职业体系建设，制定下发《关于加强城市社区工作者职业体系建设的实施方案》，实行“三岗十八级”薪酬体系，建立社区干部报酬同步增长机制，社区党组织书记报酬已达到乡镇街道科员平均工资水平，社区干部养老保险实现全覆盖，社区干部工资补贴提高近50%。

真刀真枪破难题。针对部分城市社区基层阵地面积不达标、位置不集中、功能不健全的难题，大力开展社区活动场所提质攻坚行动，扎实推进党群服务中心建设，先后投入1000万余元，因地制宜采取“补、建、合、拨、购、租”等举措，全面完成86个城市社区党群服务中心提质升级，目前全县城市社区活动场所面积均在300平方米以上，有三分之一以上的超过500平方米，社区管理和服务水平得到显著提升。

注重示范引领，筑强党建战斗堡垒。进贤县以基层党建标准化、信息化、规范化“三化”建设验收和班子建设好、组织设置好、服务队伍好、服务能力好、服务机制好、服务业绩好“六好”基层党组织创评为抓手，选优评先，让城市基层党建工作有目标、有标尺，以创评增动力、以模范带整体，提高社区服务水平，筑牢社区战斗堡垒。

进贤县：激发基层自治潜能 提升社会治理水平

近年来，江西省南昌市进贤县把推进城市基层党建引领社会基层治理作为重点项目，积极构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市党建新格局，进一步激发城市基层自治潜能，提升基层治理水平。

强化政治导向 聚焦基层组织本职功能

进贤县推动权力向基层下放、政策在基层生效，干部向基层下沉、资源在基层整合，提升城市社区党组织的政治引领力、政策执行力、资源整合力。

推动赋权扩能，激活基层治理“微细胞”。为切实解决城市社区因为有责无权、有责无编、有责无钱而衍生出的某些社区工作者不能作为、不想作为、不敢作为，最终患上“慵懒症”，成为“躺平式”干部的一系列问题，进贤县将城市社区管委会设为全额拨款正科级事业单位，下沉编制32名，内设办公室、基层党建办公室、社会综合治理办公室、社会事务管理办公室四个职能科室，坚持真抓实干、激励得下、接得住，让想作为的社区工作者能干事、干成事。强化社区经费保障，在全额保障所有社区工作者报酬待遇的基础上，县财政按照党组织活动经费10万元、服务群众专项经费20万元、工作运转经费5万元的标准，每年为每个社区安排了35万元资金，实行“费随事转”，解决城市社区因为手里没钱、兜里没钱而导致的工作上没力、心里没底的问题，激发社区工作活力，让社区工作者办事有底气、服务有保障。

做实减负增效，解下基层治理“铁镣铐”。针对城市社区事务多、考核密、人员少的问题，城市社区管委会聚焦抓党建、抓治理、抓服务主责，提升城市基层党建引领社会基层治理能力，不设招商引资任务及相应考核指标；实行社区工作准入准出制度，规范各部下下沉社区工作事项，让社区回归服务自治本位；把网格党建作为提升社区工作效率的重要抓手，将社区内党建、政法、综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格融合成“一张网”；按照尊重传统、着眼发展、便于管理的原则，以300—500户居民范围划分为一个网格的标准，划分了232个网格，同步成立网格党支部，由社区干部担任网格组织体系。

纵向上多级联动。形成县委、城市社区党工委、社区党组织三级联动体系，明确县委履行第一责任、城市社区党工委履行直接责任、社区党组织履行具体责任，并把城市基层党建纳入党组织书记抓基层党建工作述职评议和年度考核重要内容，推动责任落实落地；县委、城市社区党工委、社区党组织三级全部建立党建联席会议制度，明确成员单位职责，定期召开联席会议，解决群众痛点难点问题，办好民

员，建立网格员常态化巡查制度，通过政策下沉、服务下沉、干部下沉，形成资源在网格叠加、诉求在网格解决、任务在网格落实的工作格局。

紧扣群众需求，建设基层治理“新阵地”。为更好地解决社区党组织服务场所问题，以基层党建“三化”建设为契机，把新时代文明实践、志愿者服务和党群服务中心进行全面融合，做强党工委党群服务中心，形成服务群众工作任务清单化、清单责任化、责任目标化，实现群众办事只进一扇门、最多跑一次；以“1+5+N”社区邻里中心建设为载体，整合资源、盘活资产，把社区党群服务中心整合到邻里中心之中，按照“8+N”优化功能布局，即设置便民服务中心、综治中心、新时代文明实践站、退役军人服务站、党员活动室、居民理事会、卫生服务室、警务室及“N”个其他自选特色功能室；将“1+5+N”社区邻里中心打造成为服务群众的场地、宣传政策的阵地、健康养老的天地、文化活动的网红地。

优化领导体系，理顺党建新思路。进贤县委成立城市基层党建领导小组，建立城市基层党建联席会议制度。经过深入调研，党建联席会议多次研究，确定了以城市社区党组织为核心、以城市社区管理体制改革创新为突破、以社区三化建设为契机、以“双报到、双服务、双评议”为抓手，各领域党组织互联互动、共驻共建、协同治理的思路，先后出台全面加强城市基层党建工作的一系列政策制度，搭建起城市基层党建“四梁八柱”。

织密组织架构，推进党建全覆盖。2020年4月，进贤县城市社区党工委、城市社区管委会正式挂牌，辖区内划定38个城市社区、232个网格，通过健全城市社区党工委、社区党总支、网格党支部的三级贯通的组织体系，把党的组织和工作延伸到城市基层最前沿，实现城市党建全覆盖，使党组织成为城市基层治理的领导核心。

做实减负增效，解下基层治理“铁镣铐”。针对城市社区事务多、考核密、人员少的问题，城市社区管委会聚焦抓党建、抓治理、抓服务主责，提升城市基层党建引领社会基层治理能力，不设招商引资任务及相应考核指标；实行社区工作准入准出制度，规范各部下下沉社区工作事项，让社区回归服务自治本位；把网格党建作为提升社区工作效率的重要抓手，将社区内党建、政法、综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格融合成“一张网”；按照尊重传统、着眼发展、便于管理的原则，以300—500户居民范围划分为一个网格的标准，划分了232个网格，同步成立网格党支部，由社区干部担任网格组织体系。

纵向上多级联动。形成县委、城市社区党工委、社区党组织三级联动体系，明确县委履行第一责任、城市社区党工委履行直接责任、社区党组织履行具体责任，并把城市基层党建纳入党组织书记抓基层党建工作述职评议和年度考核重要内容，推动责任落实落地；县委、城市社区党工委、社区党组织三级全部建立党建联席会议制度，明确成员单位职责，定期召开联席会议，解决群众痛点难点问题，办好民

生实事，推动市域社会治理；建立项目清单化、清单责任化、责任目标化机制，每年下发重点项目清单，每月督查通报，逐级传导责任压力。

横向多域连通。做实结对共建，按照就近就便的原则，合理安排机关事业单位与社区党组织结对共建，积极推进社区党建、单位党建、行业党建互联互动，开展责任联动、组织联席、资源联享、党员联管、活动联办、民事联商“六联”活动，从源头上为城市基层社会治理提供力量保证。做牢社区报到，大力引导机关在职党员进社区开展志愿

抓实选育管用 强化社区工作者队伍建设

加强城市基层党建、引领城市基层治理，核心还是人。近年来，进贤县把社区工作者队伍建设纳入干部人才队伍总体规划，大力推进社区工作者职业体系建设，使社区工作者能够担当城



南昌市进贤县和镇幸福港社区党群服务中心“便民服务中心”一站式服务。

市基层服务根本职责。

优化队伍结构。进贤县在原有279名城市社区工作者的基础上，通过2021年南昌市社区工作者招聘工作，分两次共计招聘社区工作者160名；通过2021年南昌市大学生基层专干招聘考试，共计招聘社区治理专员32名。为城市基层党建工作配齐强健工作力量，定期开展社区工作者培训工作，增强社区工作者服务技能，提升服务水平，促进社区工作者队伍向专业化、职业化、规范化转化。

强化薪酬保障。建立了“三岗十八级”薪酬制度，所有社区工作人员全部解决“五险”，社区正职、副职和一般工作人员的薪酬标准达到了每月4000元以上，激发了社区干部的工作积极性，实现了社区发展经费“秋冬不愁、旱涝保收”。

拓宽政治路径。一方面，每年的评先评优都专门给社区工作人员一定的指标，城市社区党工委、管委会成立至今，钟陵社区党委书记周韶琴、青岚社区党委书记洪琦被授予“南昌市优秀共产党员”称号，并被选树为全省新时代“赣鄱先锋”。另一方面，大力开展从社区书记、主任中公开选拔乡镇副科级干部，2名同志通过公选担任乡镇副科级干部，极大增强了社区干部工作的积极性。

(上接B1版)

以有场地有能力为保障 把资源用在关键处

南昌市着力做强街道整合平台，做实社区支撑平台，推动重心下移、资源下沉、力量下倾，强化街道社区基础保障，让街道社区有能力统筹协调、有资源服务群众，进一步提升基层治理活力。

实施社区活动场所提质攻坚行动。按照“统筹规划、整合资源、规范建设、综合利用”的原则，健全市、区、街道、社区四级联动体系，大力开展社区活动场所提质攻坚行动，对标“是否有闲置的公房、是否有适合搭建的空地、是否有开发建设单位未提供到的场所、是否有合适的购房房源、是否有合适的租赁房源、是否可以整合社区”(拨、建、补、购、租、合)等六个方面，充分

研判社区内可用的闲置资源与空置场所，结合社区实际制定切实可行的解决方案，154个面积不达标、位置不集中、功能不健全社区均已明确场所，新增社区用房面积5万多平方米，所有社区的相对集中场所以及均达到300平方米以上。结合实际健全社区活动场所管理制度和运行机制，明确人员职责、服务内容、工作流程等。全面开展“一站式”服务、错时服务、延时

服务、预约服务和一窗受理、全科服务，85%以上的社区形成了“定时+预约”“线上+线下”“前台+后台”相结合的服务新模式。

推动社区工作者职业体系建设。将社区工作者队伍建设纳入全市干部人才队伍建设总体规划，探索建立了“进出有规范、履职有目标、考评有标准、待遇有保障、发展有空间”的社区工作者职业体系。按照社区工

作者成长晋升的“天花板”。首次招聘1006名大学生基层专干，根据村(社区)党组织安排，参与基层社会治理，开展为民服务活动，为村(社区)干部队伍增添力量和活力。面对突发新冠疫情，大学生基层专干迅速反应，积极行动，坚守在核酸采样点、防控卡点、封控区等疫情防控一线，尽全力交出抗疫大考满意的答卷，用行动筑起战“疫”青年堡垒。南昌经开区90后大学

生基层专干主动请缨奋战在机场专班抗疫一线，每天穿着防护服坚守岗位近10个小时，安全、有序地做好入境旅客转运交接工作，用实际行动彰显社区工作者的责任与担当。

开展基层干部作风整顿专项行动。以正视问题的自觉、刀刃向内的勇气，开展为期3个月的基层干部作风整顿专项行动，紧盯“小鬼难缠”等8类问题。紧盯“小鬼难缠”，严肃查处群众反映强烈的基层干部贪污挪用、失职渎职、损害群众利益等

腐败问题。通过开展基层干部作风整顿专项行动，街道、社区干部队伍素质、实干担当、为民情怀、政策观念、工作落实、营商环境、资金管理、形象修养等十个方面34项具体作风问题。紧盯“重点领域”，重点查处基层干部不担当、不作为、吃拿卡要、“小鬼难缠”等8类问题。紧盯“小鬼难缠”，严肃查处群众反映强烈的基层干部贪污挪用、失职渎职、损害群众利益等

问题，征求基层意见，分类梳理“政治忠诚、解放思想、能力素质、实干担当、为民情怀、政策观念、工作落实、营商环境、资金管理、形象修养”等十个方面34项具体作风问题。紧盯“重点领域”，重点查处基层干部不担当、不作为、吃拿卡要、“小鬼难缠”等8类问题。紧盯“小鬼难缠”，严肃查处群众反映强烈的基层干部贪污挪用、失职渎职、损害群众利益等

腐败问题。通过开展基层干部作风整顿专项行动，街道、社区干部队伍素质、实干担当、为民情怀、政策观念、工作落实、营商环境、资金管理、形象修养等十个方面34项具体作风问题。紧盯“重点领域”，重点查处基层干部不担当、不作为、吃拿卡要、“小鬼难缠”等8类问题。紧盯“小鬼难缠”，严肃查处群众反映强烈的基层干部贪污挪用、失职渎职、损害群众利益等