

南昌县：“四项机制”落地见效 党建引领基层善治

进贤县：激发基层自治潜能 提升社会治理水平

近年来,江西省南昌市南昌县认真践行新时

构建上下联动 齐抓共管的领导机制

加强党建引领城市基层治理,必须要有强有力的领导体系。对标中央和省、市有关部署安排,南昌县坚持上下联动、左右协同、全域参与,建立健全县、街道、社区三级联动的领导机制,确保党建引领基层治理牵引有力、运转有序。

上下一盘棋。依托全县党建工作领导小组,对党建引领基层治理进行总体设计,并把党建引领基层治理列入“一把手”工程,每半年召开一次专题会议,研究政策、部署工作、督办任务,推动落实;制定《关于深化城市基层党建引领基层治理的实施方案》,分解 28 项具体工作任务,明确责任单位 and 完成时限;同步将党建引领基层治理工作纳入基层党建述职评议范围,层层压实工作责任。

左一条心。县委组织部聚焦职能职责,在党建引领基层基层治理中发挥牵头抓总作用,建立健全季度协商机制,积极协调相关部门积极参与党建引领基层治理各项工作;同时,会同政法、编办、民政、住建部门,分别直接联系指导 2—3 个社区开展党建引领基层治理工作,通过解剖麻雀、抓点带面的方式,推动全县基层治理工作提质增效。

全域一张网。全面整合综治中心、数字城管、12345 热线、网格管理等资源,实现多网合一、一网通办,按照标准设置 1098 个网格;建立健全以社区党组织为领导的“社区党组织—网格员—楼栋长—楼栋长—楼栋长”四级党组织体系,实现网格党组织



南昌市南昌县结对单位党员进社区参与疫情防控工作。

全覆盖;全面推行“民情连心桥”制度,每周三县、街道、社区三级干部下沉网格开展服务,走进小区、楼栋、居民家中收集民情民意,结合“村社吹哨、部门报到”机制,累计解决群众问题 1 万余个。

构建互联互通 共建共享的治理机制

加强党建引领城市基层治理是一项系统性、整体性的工程,核心是全域联动、一体推进,必须以社区党组织为轴心,以互联互通为抓手,着力打造共建共治共享的社会治理新格局。

强化结对共建。印发《关于开展城镇社区区域化党建“六联”活动方案》,按照“就近就便、相对均衡”原则,推进社区党建、单位党建、行业党建互联互通,大力开展责任联动、组织联建、资源联享、党员联管、活动联办、民事联商“六联”活动。截至目前,已有 360 余家单位与社区开展结对共建,特别是在新冠肺炎疫情防控工作中,结对单位主动到社区报到,帮助社区开展核酸检测、卡口值守、人员摸排等工作,共同筑牢疫情防控的铜墙铁壁。

实行活动共办。各社区党组织定期与结对单位党组织联合开展“党员活动日”,组织党员共同开展集中学习、参加志愿服

务、义务劳动、认领“微心愿”等。先后印发《南昌县落实市域社会治理现代化试点工作的实施方案》《关于彰显首县担当、推进“十大工程”全面落实社会治理现代化工作实施方案》,创新“四同四共双报到”机制,去年累计开展“微宣讲”“微心愿”“微实事”活动 6800 余场次。在疫情防控工作中,社区党组织广泛凝聚党员群众,参与社区联防联控服务活动 15.5 万人次。

推行事务共管。实行街道社区兼职委员制,吸纳辖区内单位、业委会、物业公司的党员负责人和社区党员民警、网格党支部书记、居民党员代表等为社区党组织兼职委员,使驻区单位从“客人”变为“主人”,实现组织共建、资源共享、协商议事、共解难题。八月湖街道御河湾社区与辖区内外的爱佳妇产医院、诚义学校等 14 个单位统一签订党建联盟协议,共同协商解决社区难题 120 余个。

推动资源共享。全面整合社区内共建单位资源,依托社区党群服务站,统筹打造“一阵地多功能”群团工作新平台,推动信息、阵地、文化、服务等资源共享,提升服务居民水平。莲塘镇王家社区协调驻区单位赣抚平原管理站将 500 平方米的老干部活动室改造成公益活动中心,免费向社区居民开放;充分调动社会专业化资源,连续三年采取

政府购买服务方式,投入 612 万元购买社会服务项目 113 个,免费为社区提供家庭教育、成长讲座、兴趣班等特色服务。

构建多种形式 多元供给的服务机制

加强党建引领城市基层治理,必须整合优势资源,丰富形式内涵,打造和谐幸福“共同体”,画出齐

“线上+线下”同步服务。线上建立“南昌县发布”“昌南党建”等微信公众号,组建社区小区微信群等网络服务平台,提供政策咨询、信息发布、学习教育等服务,实现服务群众全天候、零距离;线下统筹推进芳湖苑、抚州巷、正荣大湖等 7 个“1+5+X”社区邻里中心建设,配套建立日间照料中心、幼儿园、卫生站所、文娛健身中心等服务平台,切实为社区居民提供居家养老、医药诊所、快递物流等优质服务,打造社区“15 分钟服务圈”,不断满足社区居民的多样化需求。

“多元+多样”协商服务。全面建立社区民情理事会,每月定期开展议事协商,遇重大事项随时进行,吸纳辖区内的“两代表一委员”、在职党员、居民代表以及物业公司、业主委员会、驻区单位等共同参与民主协商,真正实现民事民议民决。银三角管委会银河社区通过党支部牵头,组织党员群众、业委会、物业等多方统一协商,顺利解决小区电动车棚建设事宜。

“常态+长效”志愿服务。印发《南昌县推进在职党员进社区志愿服务常态化的实施方案》,组织全体机关党员进社区、亮身份、作表率;开展党员志愿服务“五彩行动”计划,构建“三位一体”党员志愿服务体系,在社区设立志愿服务站,通过党群互动,组建志愿服务队 110 余支,利用全县固定的每个月第一周周五的“党员活动日”,每年集中开展志愿服务 600 余场次。特别是在全国文明城市、国家卫生

城市的创建和巩固活动中,社区党组织广泛发动、党员干部带头响应,参与社区志愿服务活动达 4.5 万人次。

构建坚强有力 务实有效的保障机制

加强党建引领城市基层治理,必须将阵地、人员和经费等资源保障到位,街道社区基层党建组织的服务和管理能力才会持续增强,基层治理的根基才能更加稳固。

真金白银强保障。实行县级领导干部和县直部门挂点联系社区制度,提供政策、资金等帮扶;加大社区工作经费财政保障,县财政将城市基层党建工作经费列入年度预算,每年拨付每个社区办公专项经费不少于 5 万元,服务群众专项经费每年不少于 20 万元,近三年来各级投入社区资金累计突破 1 亿元,使基层社区服务群众底气更足、效率更高。

真情实意聚人才。选优配强社区干部,以社区“两委”换届为契机,选出了一批讲政治、爱社区、爱居民的社区“两委”干部,全面实现社区书记、主任“一肩挑”;加强社区工作者职业体系建设,制定下发《关于加强城市社区工作者职业体系建设的实施方案》,实行“三岗十八级”薪酬体系,建立社区干部报酬同步增长机制,社区党组织书记报酬已达到乡镇街道科员平均工资水平,社区干部养老保险实现全覆盖,社区干部工资补贴提高近 50%。

真刀真枪破难题。针对部分城市社区基层阵地面积不达标、位置不集中、功能不健全的难题,大力开展社区活动场所提质攻坚行动,扎实推进党群服务中心建设,先后投入 1000 万余元,因地制宜采取“补、建、合、拨、购、租”等举措,全面完成 86 个城市社区党群服务中心提质升级,目前全县城市社区活动场所面积均在 300 平方米以上,有三分之一以上的超过 500 平方米,社区管理和服务水平得到显著提升。

作者成长晋升的“天花板”。首次选聘 1006 名大学生基层专干,根据村(社区)党组织安排,参与基层社会治理,开展为民服务活动,为村(社区)干部队伍增添力量和活力。面对突发新冠肺炎疫情,大学生基层专干迅速反应、积极行动,坚守在核酸采样点、防控卡点、封控区等疫情防控一线,尽全力交出抗疫大考满意的答卷,用行动筑起战“疫”青春堡垒。南昌经开区 90 后大学

近年来,江西省南昌市进贤县把推进城市基层党建引领社会基层治理作为重点项目,积极构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市党建新格局,进一步激发城市基层自治潜能、提升基层治理水平。

注重示范引领 构建基层党建新体系

进贤县牢固树立大抓基层的鲜明导向,发挥党建引领作用,构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系,全面加强基层党组织体系建设,使城市各级党组织成为推动基层治理的主力军。

优化领导体系,理顺党建新思路。进贤县委成立城市基层党建领导小组,建立城市基层党建联席会议制度。经过深入调研,党建联席会议多次研究,确定了以城市社区党组织为核心,以城市社区管理体制

织密组织架构,推进党建全覆盖。2020 年 4 月,进贤县城市社区党工委、城市社区管委会正式挂牌,辖区内划定 38 个城市社区、232 个网格。通过健全城市社区党工委、社区党总支、网格党支部的三级贯通的组织体系,把党的组织和工作延伸到城市基层最前沿,实现城市基层党建全覆盖,使党组织成为城市基层治理的领导核心。

注重示范引领,筑强党建战堡垒。进贤县以基层党建标准化、信息化、规范化“三化”建设验收和班子建设好、组织建设好、服务队伍好、服务能力好、服务机制好、服务业绩好“六好”基层党组织创评工作为抓手,选优评先,让城市基层党建工

强化政治导向 聚焦基层组织本职功能

进贤县推动权力向基层下放、政策在基层生效,干部向基层下沉、资源在基层整合,提升城市社区党组织的政治引领力、政策执行力、资源整合力。

推动赋权扩能,激活基层治理“懒细胞”。为切实解决城市社区因为有责无权、有责无编、有责无钱而衍生出的某些社区工作者不能作为、不想作为、不敢作为,最终患上“慵懒症”,成为“躺平式”干部的一系列问题,进贤县将城市社区管委会设为全额拨款正科级事业单位,下沉编制 32 名,内设办公室、基层党建办公室、社会综合治理办公室、社会事务管理办公室四个职能科室,坚持真赋权、赋真权、落得下、接得住,让想作为的社区工作者能干事、干成事。强化社区经费保障,在全额保障所有社区工作人员报酬待遇的基础上,县财政按照党组织活动经费 10 万元、服务群众专项经费 20 万元、工作运转经费 5 万元的标准,每年为每个社区安排了 35 万元资金,实行“费随事转”,坚决城市社区因为手里没钱、兜里没钱而导致的工作手上没力、心里没底的问题,激发社区工作活力,让社区工作者办事有底气、服务有保障。

做实减负增效,解下基层治理“铁镣铐”。针对城市社区事务多、考核密、人员少的问题,城市社区管委会聚焦抓党建、抓治理、抓服务主责,提升城市基层党建引领社会基层治理能力,不设招商引资任务及相应考核指标;实行社区工作事项准入制度,规范各部门下沉社区工作事项,让社区回归服务自治本位;把网格党建作为提升社区工作效能的重要抓手,将社区内党建、政法、综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格融合成“一张网”;按照尊重传统、着眼发展、便于管理的原则,以 300—500 户居民范围划分为一个网格的标准,划分了 232 个网格,同步成立网格党支部,由社区干部担任网格

生基层专干主动请缨奋战在机场专班抗疫一线,每天穿着防护服坚守岗位近 10 个小时,安全、有序地做好入境旅客转运交接工作,用实际行动彰显社区工作者的责任与担当。

开展基层干部作风整顿专项行动。以正视问题的自觉、刀刃向内的勇气,开展为期 3 个月的基层干部作风整顿专项行动,聚焦“触角盛行、油松痞、任性蛮霸、吃拿卡要”等突出问题,征求基层意见,分类梳理“政治忠诚、解放思想、能力素质、实干担当、为民情怀、政绩观念、工作落实、营商环境、资金管理、形象修养”等十个方面 34 项具体作风问题。紧盯“重点领域”,重点查处基层干部不担当、不作为、吃拿卡要、“小鬼难缠”等 8 类问题。紧盯“小官巨贪”,严肃查处群众反映强烈的基层干部贪污挪用、失职渎职、损害群众利益等

员,建立网格员常态化巡查制度,通过政策下沉、服务下沉、干部下沉,形成资源在网格叠加、诉求在网格解决、任务在网格落实的工作格局。

紧扣群众需求,建设基层治理“新阵地”。为更好地解决社区党组织服务场所问题,以基层党建“三化”建设为契机,把新时代文明实践、志愿服务和党群服务中心进行全面融合,做强党工委党群服务中心;形成服务群众工作任务清单化、清单责任化、责任目标化,实现群众办事只进一扇门、最多跑一次;以“1+5+X”社区邻里中心建设为载体,整合资源、盘活资产,把社区党群服务中心整合到邻里中心之中,按照“8+N”优化功能布局,即设置便民服务中心、综治中心、新时代文明实践站、退役军人服务站、党员活动室、居民议事室、卫生服务室、警务室及“N”个其他自选特色功能室;将“1+5+X”社区邻里中心打造成为服务群众的场地、宣传政策的阵地、健康养老的天地、文化活动的网红地。



南昌市进贤县民和镇幸福港社区党群服务中心“便民服务中心”一站式服务。

推动互联互通 凝聚基层治理组织合力

进贤县连接整合辖区内各单位、各行业和各领域党组织,积极推动单位党建、行业党建和区域党建共驻共建、互联互通,构建横到边、纵到底、无盲区的组织体系。

纵向上多级联动。形成县委、城市社区党工委、社区党组织三级联动体系,明确县委履行第一责任、城市社区党工委履行直接责任、社区党组织履行具体责任,并把城市基层党建纳入党组织书记抓基层党建工作述职评议和年度考核重要内容,推动责任落实落地;县委、城市社区党工委、社区党组织三级全部建立党建联席会议制度,明确成员单位职责,定期召开联席会议,解决群众痛点难点问题,办好民

生实事,推动市域社会治理;建立项目清单化、清单责任化、责任目标化机制,每年下发重点项目清单,每月督查通报,逐级传导责任压力。

横向上多域连通。做实结对共建,按照就近就便的原则,合理安排机关企事业单位与社区党组织结对共建,积极推进社区党建、单位党建、行业党建互动,开展责任联动、组织联席、资源联享、党员联管、活动联办、民事联商“六联”活动,从源头上为城市基层社会治理提供力量保证。做牢社区报到,大力引导机关在职党员进社区开展志愿



南昌市进贤县民和镇幸福港社区党群服务中心“便民服务中心”一站式服务。

服务活动,印发了《在职党员到社区报到工作管理办法》,构建“社区吹哨、干部报到”体系,凝聚城市基层社会治理的强大合力。目前,共有 2276 名在职党员进社区报到,为群众群众办实事 626 件。

整体上多元共治。依托网格化治理,统筹协调辖区派出所、城管、市管、应急管理、生态环境、卫健、乡建、消防等服务管理力量,触角前移,按“一员多格”的方式将人员下沉到每个网格;通过“一网格一微信群”模式在全域建立一线反应体系,强化组织书记抓基层党建工作述职评议和年度考核重要内容,推动责任落实落地;县委、城市社区党工委、社区党组织三级全部建立党建联席会议制度,明确成员单位职责,定期召开联席会议,解决群众痛点难点问题,办好民

强化薪酬保障。建立了“三岗十八级”薪酬制度,所有社区工作人员全部解决“五险”,社区正职、副职和一般工作人员的薪酬标准达到了每月 4000 元以上,激发了社区干部的工作积极性,实现了社区发展经费“秋冬不愁、旱涝保收”。

拓宽政治路径。一方面,每年的评先评优都专门给社区工作人员一定的指标,城市社区党工委、管委会成立至今,钟陵社区党委书记周韶琴、青岚社区党委书记洪琦被授予“南昌市优秀共产党员”称号,并被选树为全省新时代“赣鄱先锋”。另一方面,大力开展从社区书记、主任中公开选拔乡镇副科和事业编制工作,截至目前,有 2 名同志通过公选担任乡镇副科级干部,2 名同志选聘为事业干部,极大增强了社区干部工作的积极性。

(上接 B1 版)

以有场地有能力为保障 把资源用在关键处

南昌市着力做强街道整合平台,做实社区支撑平台,推动重心下移、资源下沉、力量下倾,强化街道社区基础保障,让街道社区有能力统筹协调、有资源服务群众,进一步提升基层治理活力。

实施社区活动场所提质攻坚行动。按照“统筹规划、整合资源、规范建设、综合利用”的原则,健全市、区、街道、社区四级联动体系,大力开展社区活动场所提质攻坚行动,对标“是否有闲置的公房、是否有适合搭建的空地、是否有开发建设单位未提供到位的场所、是否有合适的购买房源、是否有合适的租赁房源、是否可以整合社区”(拨、建、补、购、租、合)等六个方面,充分

研判社区内可用的闲置资源与空可行所,结合社区实际制定切实可行的解决方案,154 个面积不达标、位置不集中、功能不健全社区均已明确场所,新增社区用房面积 5 万多平方米,所有社区的相对集中场所面积均达到 300 平方米以上。结合实际健全社区活动场所管理制度和运行机制,明确人员职责、服务内容、工作流程等。全面开展“一站式”服务、错时服务、延时

服务、预约服务和一窗受理、全科服务,85% 以上的社区形成了“定时+预约”“线上+线下”“前台+后台”相结合的服务新模式。

推动社区工作者职业体系建设。将社区工作者队伍建设纳入全市干部人才队伍建设总体规划,探索建立了“进出有规范、履职有目标、考评有标准、待遇有保障、发展空间”的社区工作者职业体系。按照社区正

职不低于新录用公务员工资水平、一般工作人员不低于社区正职的 80% 的标准,构建了社区工作者“基本工资+绩效工资+年度奖励”的薪酬体系和“三岗十八级”的岗位等级序列,社区干部工资平均增长 1.7 万元。通过选拔、招录、推荐、培养等方式途径,着力畅通社区工作者到街道领导岗位、公务员和事业编制干部、“两代表一委员”和劳动模范等成长通道,有效破除了社区工

作者成长晋升的“天花板”。首次选聘 1006 名大学生基层专干,根据村(社区)党组织安排,参与基层社会治理,开展为民服务活动,为村(社区)干部队伍增添力量和活力。面对突发新冠肺炎疫情,大学生基层专干迅速反应、积极行动,坚守在核酸采样点、防控卡点、封控区等疫情防控一线,尽全力交出抗疫大考满意的答卷,用行动筑起战“疫”青春堡垒。南昌经开区 90 后大学

生基层专干主动请缨奋战在机场专班抗疫一线,每天穿着防护服坚守岗位近 10 个小时,安全、有序地做好入境旅客转运交接工作,用实际行动彰显社区工作者的责任与担当。

开展基层干部作风整顿专项行动。以正视问题的自觉、刀刃向内的勇气,开展为期 3 个月的基层干部作风整顿专项行动,聚焦“触角盛行、油松痞、任性蛮霸、吃拿卡要”等突出问题,征求基层意见,分类梳理“政治忠诚、解放思想、能力素质、实干担当、为民情怀、政绩观念、工作落实、营商环境、资金管理、形象修养”等十个方面 34 项具体作风问题。紧盯“重点领域”,重点查处基层干部不担当、不作为、吃拿卡要、“小鬼难缠”等 8 类问题。紧盯“小官巨贪”,严肃查处群众反映强烈的基层干部贪污挪用、失职渎职、损害群众利益等

出问题,征求基层意见,分类梳理“政治忠诚、解放思想、能力素质、实干担当、为民情怀、政绩观念、工作落实、营商环境、资金管理、形象修养”等十个方面 34 项具体作风问题。紧盯“重点领域”,重点查处基层干部不担当、不作为、吃拿卡要、“小鬼难缠”等 8 类问题。紧盯“小官巨贪”,严肃查处群众反映强烈的基层干部贪污挪用、失职渎职、损害群众利益等

腐败问题。通过开展基层干部作风整顿专项行动,街道、社区干部队伍能力素质、精神状态明显提升。阻击疫情期间,建立临时党组织 1431 个,成立党员突击队 2901 个,2.2 万名在职党员到下沉社区村组,主动冲锋在前,参与防疫政策宣传、采样秩序维护、居民生活保障等志愿服务,在疫情防控一线展现了基层干部的过硬作风和先锋形象。