

全市域加强城市基层党建 全方位提升基层治理能力

■中共临汾市委组织部

临汾市区风貌。



临汾市委组织部在市党群服务中心开展主题活动。

整体式规划 顶层设计靶向推进

临汾市注重从顶层设计出思路、划重点、破难题,针对城市基层党建的薄弱环节、短板弱项、突出问题,从市级层面加强制度供给,实行项目运作模式,为全域式推进提供政策牵引。

体系化加强政策供给。研究制定《关于加强和改进全市城市基层党建工作的若干措施》《临汾市加强基层党建引领社区治理推进措施》《临汾市抓党建促城市基层治理能力提升重点任务清单》“两措施一清单”,聚焦联动机制、网格管理、队伍建设等方面,配套完善推行街道“大工委”、社区“大党委”(支部)制、职业化专业化社区工作者队伍建设,加强两新组织“两个覆盖”、党建引领“三无小区”治理等10余项制度措施,搭建起“2+1+N”城市基层党建政策框架。17个县(市、区)结合实际进一步细化落实方案,形成了较为完备的城市基层党建政策“供给侧”。

项目化推进重点破题。把项目化作为推进城市基层党建落地落实的主抓手,由县(市、区)、街道、社区三级书记领

办城市基层党建项目,推动破解基层治理难题。县(市、区)委书记聚焦需要综合协调、系统推进的要事难事,领办实施党群服务体系、街道赋权扩能、“村改社区”等城市基层党建项目19个。街道党(工)委书记聚焦机构、赋权扩能、综合执法等难点堵点,领办实施“问计于民”行动、“管评考用”行动等城市基层党建项目55个。社区党组织书记聚焦小区治理、便民服务、驿站建设等具体实事,领办实施小区党群服务驿站建设、特色服务品牌创建等城市基层党建项目190个,营造了书记领办解难题、办好实事群众享的推进态势。

常态化开展跟踪问效。年初,把城市基层党建重点任务纳入全市基层党建重点工作清单,明确具体任务、推进措施和责任单位;年中,通过基层党建例会进行调度,下发督办提示卡进行重点推动,强化倒排工作进度,正推质量提升的过程管理举措,加强日常督促指导;年底,将城市基层党建纳入各级书记抓党建述职评议内容、纳入年度目标责任考核体系,构建年初推进有任务、年中跟进有抓手、年底问效有考评的闭环管理系统。

层级式设置 组织体系一贯到底

临汾市持续健全完善市、区、街道、社区、网格五级组织体系,以纵向一体贯通带动横向相互联动,不断完善条块协同、高效运转的组织体系和运行机制。

打造市县指挥层。市县两级依托党建工作领导小组建立城市党建联席会议制度,市级每半年召开一次,县(市、区)级每季度召开一次,提出思路目标,定期沟通研判,协调解决事关城市党建引领基层治理的全局性、普遍性问题。市县两级副县级以上领导干部结合党支部联系点工作安排,根据街道、社区专题研究事项、需要协调推进的重点难点问题,下沉基层参加街道、社区党建联席会议,到会指导具体推动,上下协同解决问题,强化系统推进、上下互动。

突出街道枢纽层。全面深化街道管理体制,20个街道全部规范设置党建办公室、公共管理办公室、公共服务办公室、公共安全办公室、综合行政执法办公室,以及退役军人服务保障站和党群服务中心、综合便民服务中心,明确“5办1站2中心”职

能职责,进一步把主责主业聚焦到抓党建、抓治理、抓服务上来。同时,通过建立街道“大工委”制,吸收辖区单位党组织负责人担任兼职委员,加强区域内资源力量整合。在侯马市先行试点街道赋权扩能,依法依规推进5项权力下移,在疫情防控、街居改造、环境保护、应急处置等方面积累实践经验,取得了初步成效。

建强社区基础层。紧盯社区这个城市运行的“底盘”,大力推动组织体系向下铺开、向下延伸,在社区全面推进“社区党委(总支)—网格(小区)党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织体系建设,把党的领导贯穿到城市最有效的治理单元、最一线的居民群众。全市209个社区全部成立社区“大党委”(支部),选聘870余名辖

区单位、片警、小区业委会、物业服务公司中的党员担任兼职委员,每月召开一次联席会议,共商共议共治形成常态。尧都区三元社区把网格设在小区、支部设在网格,推行三项机制,做到了小事不出小区、大事不出社区、难事逐级上报解决,社区治理面貌焕然一新,2021年先后获得“全国先进基层党组织”“平安中国建设先进集体”两项国家级荣誉表彰,创响了品牌,形成了示范。

完善网格单元层。聚焦网格(小区)这个最基层最有效的治理单元,按照治理要素入网、具体业务入网的原则,把党建、综治、民政、城市管理、应急管理等不同类别的网格和不同业务工作纳入“一张网”。209个社区共划分1910个治理网格,同步组建网格党支部、党小组

1166个,并按照有能力、有威望、有公心、有热情“四有”标准推选配强网格党支部书记(党小组长),真正把党的领导贯穿到基层各个层级、党的工作延伸到城市各个角落,做到党的全面领导一贯到底。

要素式保障 资源力量汇聚下移

党建引领城市基层治理,基础保障能跟上,质量提升才能有支撑。临汾市坚持力量下移、资源下倾,持续在社区队伍专职化发展、党群阵地体系化覆盖、经费投入稳定化增长上狠下功夫,推动各方力量各类资源在城市最基层汇聚。

社区队伍实现专职化发展。临汾市在全省率先推进社区干部队伍专职化发展,专门制定《关于加强职业化专业化社区工作者队伍职业体系建设的实施意见(试行)》和专职社区工作者薪酬管理办法,采取“两委”主干过渡、社区干部招录、社会公开招聘三种办法,累计招录专职社区工作者1200余人,实行县级招、街道管、社区用,全面落实“三岗十八级”等级序列和绩效薪酬,有效充实了社区专业队伍。2021年,以社区“两委”换届为契机,进一步深化专职队伍建设,106名专职社区工作者当选社区党组织书记,569名专职社区工作者进入社区“两委”班子,社区干部队伍呈现出年轻干部占比、学历层次、专职水平和女性干部占比四个提升,平均年龄36.68岁,

党组织书记、居委会主任100%“一肩挑”的“四升一降一肩挑”新面貌。

党群阵地实现体系化覆盖。坚持科学布局、统筹推进,全面加强党群服务体系功能建设。市县累计投入6800余万元,通过新建、改扩建、配套建和共享建,建成临汾市党群服务中心和6个县级党群服务中心。在街道社区大力推进党群服务中心去行政化、去形式化、去办公化、改进服务质量“三去一改”,优化服务功能设置。采取市级统筹推进、县级谋划布局、街道社区具体实施的方式,集中打造小区(网格)党群服务驿站,构建了以1个市级、6个县级党群服务中心为主体,20个街道、209个社区党群服务中心分散布局,174个小区党群服务驿站延伸覆盖的市、县、街道、社区、小区“五级”党群服务体系,让党群实体“地标”广泛分布在城市基层,让居民群众真正感受到服务就在门口、党员就在身边。

经费投入实现稳定化增长。围绕构建稳定增长的经费投入保障机制,临汾市不断加大投入力度,确保街道、社区有能力抓党建、促治理、做服务。针对长期以来街道运转经费不足的实际,市委组织部专门下发督促提醒函,由县委、市委、区委书记带头研究解决、推动落实,目前全市20个街道的运转经费全部达到80万元以上。针对社区运转经费一笔账“大呼隆”的问题,明确每个社区每年工作经费、服务群众专项经费分别不低于10万元的保障标准



临汾市尧都区铁路东街道三元社区电机厂小区党支部举行选举大会。

和要求,全部纳入县级财政予以落实,近三年来,全市社区平均每年实施服务民生项目800余项,解决了社区开展服务“有心无力、捉襟见肘”的困难。同时,将专职社区工作者薪酬全部纳入县级财政专项列支,激发了社区干部的干事创业热情,为他们在一线奉献解决了后顾之忧。

嵌入式联动 合力倍增治理效能

党建引领城市治理的具体

任务最终要在社区落地,各项政策措施最终要在社区落实。临汾市围绕构建共建共治共享的城市基层治理格局,狠抓社区这个基层基础,通过打通社区自治“小循环”,畅通城市治理“大循环”。

抓共建促合力联治。把深入推进机关单位党组织和在职党员到社区“双报到双服务”作为社区和辖区单位共建的主要载体,实行“平时+战时”相结合的管理机制。平时主要采取签订共驻共建协议,建立需求、资源、项目“三个清单”,共办“定、查、评”为民实事,联合开展主题党日等活动,让在职党员广泛参与社区活动,围绕社区建设、居民需求、治理要事开展服务活动,以党组织为纽带、党员为中介,打通条条和块块之间的行政壁垒。战时主要采取社区吹哨召集、机关单位应急响应的办法,在职党员闻讯而动、听令行动,纳入社区进行统一调度使用。疫情发生以来,临汾市6.9万余名在职党员下沉社区,积极参与卡口值守、人员排查、隔离管控、物资转运等工作,解决了社区面临大战大考力量不足的现实困难。

抓引领促有序自治。在社区、网格广泛推行党组织一核领导,驻区单位、业委会、物业企业、志愿团队等多元主体参与的“一核多元”治理机制。通过把业委会、物业服务企业中的党员负责人聘任为社区“大党委”的兼职委员、小区党支部(党小组)班子成员,建立实行小区物业项目负责人到社区、网格报到议事

制度,畅通向上联系社区的渠道;通过选派社区、小区党组织班子成员担任物业服务企业党建指导员,推选社区党员干部担任小区业委会负责人,建立党组织领导下的多方联动会商处置机制,延伸向下联系小区的触角,“上一下一”有效激活了社区自治的神经末梢,在化解矛盾、协商议事、服务居民、应急处置等方面确保了信息通畅、反应及时,党的领导真正延伸覆盖到了城市最基层,实现有序运转、有效自治。

抓融入促同心共治。针对新业态蓬勃兴起、新就业群体大量聚集带来的城市治理新情况新课题,一方面强化社区党组织的政治功能,发挥社区属地优势和网格精细管理作用,利用社区网格具有地熟、人熟、底子清、情况明的天然优势,兜底做好小微企业、个体工商户、商圈楼宇、快递物流站点、企业基层网点的党组织应建尽建和党建工作,定位城市小区域,做实党建大文章。另一方面强化社区党组织的服务功能,加强同快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体的日常联系,通过开放党群服务中心、党群服务驿站,为他们提供临时休息、热水供应、设备维护保障等贴心服务,并编入“15分钟服务圈”,作为志愿者参与社区服务活动,把党的工作有力嵌入到城市最活跃的地方,基层最活跃的群体,让党建引领成果大家参与、基层治理成果大家共享。(图片由临汾市委组织部提供)



临汾市侯马市银盛花园小区党群服务驿站开展“音乐V党课”主题活动。